Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2015. gada 16. janvārī
(OR. en)

5369/15

COTER 9
COMEM 8
COMAG 10
COPS 9
POLMIL 3
IRAQ 1
CONUN 7
COHOM 3
COSI 7
ENFOPOL 16

PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	delegācijas
Temats:	Terorisma apkarošanas stratēģijas izklāsts attiecībā uz Sīriju un Irāku ar īpašu uzsvaru uz ārvalstu kaujiniekiem

Pēc Terorisma (starptautisko aspektu) jautājumu darba grupas 2015. gada 15. janvāra sanāksmes un saskaņā ar Padomē panākto vienošanos pielikumā publiskās informācijas vajadzībām pievienots terorisma apkarošanas stratēģijas izklāsts attiecībā uz Sīriju un Irāku ar īpašu uzsvaru uz ārvalstu kaujiniekiem.

PIELIKUMS

Terorisma apkarošanas stratēģijas izklāsts attiecībā uz Sīriju un Irāku ar īpašu uzsvaru uz ārvalstu kaujiniekiem

1. Šī stratēģija ir viens no elementiem plašākā ES ārpolitikā un drošības politikā attiecībā gan pret Irāku, gan Sīriju. Kaut gan uzsvars ir likts uz terorisma apkarošanu, tā aplūkota, ņemot vērā plašāku politisko un reģionālo vidi, ietverot arī atbalstu mērenajai Sīrijas opozīcijai, sadarbību ar Irāku, lai nodrošinātu tur iekļaujošāku pārvaldības sistēmu, humānās krīzes radīto problēmu risināšanu; arī šie plašākie elementi nodrošina būtiskas sviras, ar ko mazināt atbalstu terorismam.

2. Šī stratēģija ir veidota, pamatojoties uz ES krimināltiesību pieeju terorisma apkarošanai, vienlaikus aizsargājot cilvēktiesības. ES stingri atbalsta viedokli, ka terorisma apkarošanas pamatā ir tiesiskums un cilvēktiesību un pamatbrīvību aizsardzība. Visiem pasākumiem, kurus veic terorisma apkarošanai, ir jāatbilst starptautiskajiem tiesību aktiem, tostarp cilvēktiesību jomā (tostarp attiecīgā gadījumā – Konvencijai par bērnu tiesībām), bēgļu jomā un starptautisko humanitāro tiesību jomā.

3. Šo dokumentu sagatavoja EĀDD, cieši sadarbojoties ar Terorisma apkarošanas komiteju, Komisijas dienestiem un dalībvalstīm.

Mērķi

4. Vispārīgais mērķis, kura sasniegšanai paredzēta šī stratēģija, ir veicināt vai atjaunot tādus apstākļus, kas sekmē politisko stabilitāti reģionā.

5. Terorisma apkarošana nevar notikt izolēti no plašākiem politikas procesiem. To ir jāiestrādā plašākā starptautiskās kopienas darba kārtībā kā daļu no visaptverošas pieejas, kas ietver arī uzsvaru uz profilaktisku darbu. Ņemot to vērā, šai stratēģijai ir divi mērķi – nodrošināt ilgāka termiņa sistēmu, kas:

    - līdz minimumam samazinātu apdraudējumu Eiropai un Eiropas interesēm un draudus reģionālajai stabilitātei, kuri izplatās no Sīrijā un Irākā vērojamā terorisma;

- veicinātu *ISIL/Da'ish* un *Jabhat al-Nusra*, tostarp to vardarbīgās ideoloģijas, stratēģisko sakāvi.

Darbības prioritātes

6. Ir jānosaka, ka pats aktuālākais uzdevums ir nodrošināt, lai draudi nepalielinātos, proti, ir jāaptur no jauna savervētu personu plūsma, un lai šie draudi neizplestos ārpus Sīrijas un Irākas. Jānorāda, ka ierobežošana gan palīdzēs draudus mazināt, tomēr tos nenovērsīs. Šā mērķa īstenošanai būs vajadzīga plašāka un saskaņotāka pieeja un daudzveidīgāks līdzekļu klāsts.

7. Politiskā dimensija ir svarīgs līdzeklis cīņā pret terorismu. Lai apturētu *ISIL/Da'ish* attīstību un tās atbalstīšanu iedzīvotāju vidū, Irākas iestādēm ir jāveicina izlīgums un jāīsteno iekļaujoša politika. Parīzes konferencē par mieru un stabilitāti Irākā, kura notika 2014. gada 15. septembrī, starptautiskā kopiena pauda atbalstu Irākas iestādēm, kas bija svarīgs pirmais solis.

8. Galvenā atbildība par Sīrijā patlaban valdošo haosu gulstas uz Sīrijas režīmu. Tas ir pieļāvis *ISIL/Da'esh* uzplaukumu, tādējādi ļaujot stāvoklim pasliktināties. Apstāklis, ka režīms turpina apspiest mēreno opozīciju, veicina ekstrēmismu. Savas politikas un darbību dēļ Asada režīms nevar būt partneris cīņā pret *ISIL*. Ar nekavējoties veicamajām pretterorisma darbībām mums ir jāatbalsta mērenā opozīcija un šīs darbības jāapvieno ar atjaunotiem centieniem Sīrijā veicināt politisku pāreju.

9. **Ārējam** darbam terorisma **novēršanas** jomā saskaņā ar ES terorisma apkarošanas stratēģiju (2005) ir jābūt cieši koordinētam ar mūsu iekšējo darbu terorisma novēršanas jomā, un tajā ir jāņem vērā atšķirīgie braucienu motīvi, arī starp dažādām diasporas kopienām. Mums būtu jātiecas pastiprināt savus centienus apkarot *ISIL/Da'ish* finansējuma un vervēšanas vajadzību varbūtējos avotus. Mums būtu jāstrādā arī ar trešām valstīm un trešās valstīs, kuras ir nozīmīgi ārvalstu kaujinieku avoti, jo īpaši Magriba, vai ar tranzīta valstīm un tranzīta valstīs. Mums būtu jādalās ar Eiropas Savienībā izstrādātās paraugprakses piemēriem, vienlaikus mums būtu jāgādā par to, lai mēs mācītos no citu gūtās pieredzes šajā jomā un to izmantotu. Jo īpaši mums būtu jātiecas nodrošināt alternatīvus nevardarbīgus izpausmes veidus, piemēram, tām personām, kuras piesaista konflikti Sīrijā un Irākā, piedāvājot uzmanības pārslēgšanas pasākumus. Ir pieejams ļoti plašs materiāls, stāsti ar atšķirīgu vēstījumu, kurus mums vajadzētu izmantot gan iekšējā, gan ārējā darbā, lai apstrīdētu teroristu stāstīto un viņu aizstāvēto ideoloģiju. Ņemot vērā lielo nozīmi, kāda, šķiet, ir sociālajiem medijiem, jo īpaši *ISIL/Da'ish* stratēģijā, darbs tiešsaistē mums būtu jānosaka par prioritāti. Pret tiešsaistē veiktu kūdīšanu uz naidu vai vardarbību mums ir jācīnās efektīvāk, mudinot dzēst tiešsaistē ievietotu ar vardarbīgu ekstrēmismu saistītu saturu, vienlaikus aizsargājot tiesības uz vārda brīvību. Būtu jāturpina mudināt uz dialogu ar lielākajiem privātajiem uzņēmumiem, kuri aktīvi darbojas sociālo mediju tīklos, nolūkā pastiprināt sadarbību ar viņiem – gan lai stātos pretī *ISIL/Da'ish* propagandai, gan lai dzēstu saturu, kad tas iespējams. Mums būtu jāveido prioritāras trešo valstu spējas stratēģiskās komunikācijas jomā, iespējams, kā paraugu izmantojot iekšējās Sīrijas Stratēģiskās komunikācijas konsultatīvās grupas darbu.

10. Attiecībā uz ES terorisma apkarošanas stratēģijas **kriminālvajāšanas** pīlāru mums būtu jāveido cilvēktiesībām atbilstīgas spējas attiecībā uz tiesiskumu un saistībā ar terorisma apkarošanu veiktu izmeklēšanu un saukšanu pie atbildības, lai varētu identificēt, aizturēt, saukt pie atbildības un vajadzības gadījumā apcietināt aizdomās turētās personas saskaņā ar starptautiskajiem standartiem, tostarp paredzot iespēju attiecīgā gadījumā pilnībā izmantot Romas Statūtu noteikumus. Atbalstot dalībvalstu centienus, mums būtu jāstrādā ar trešām valstīm ar mērķi uzlabot operatīvo sadarbību, lai apzinātu un izjauktu vervēšanas un atbalsta tīklus, kā arī lai (attiecīgā gadījumā) apzinātu un sauktu pie atbildības ārvalstu kaujiniekus. Par prioritāti būtu jānosaka turpmāka vēršanās pret teroristu finansēšanu, balstoties uz ANO Drošības padomes Rezolūciju 2170 (2014) un ANO Drošības padomes Rezolūciju 2178 (2014). Tam būtu jāietver vēršanās pret *ISIL/Da'ish* finansējuma avotiem (tostarp naftas un citu preču pārdošanu), atbalsts drošākas ziedošanas kampaņām, informēšanas pasākumi reģiona valstīs un spēju vērsties pret teroristu finansēšanu veidošana trešās valstīs. Ņemot vērā to, kāda nozīme *ISIL/Da'ish* finansējuma iegūšanā ir nolaupīšanai, lai iegūtu izpirkuma maksu, mums būtu jāveicina ES nostāja šajā jautājumā un jo īpaši privātajā un nevalstiskajā sektorā jāpalielina informētība par riskiem. Mums būtu jāapsver darbības, lai pastiprinātu robežu drošību (tostarp lidostās un citos robežšķērsošanas punktos) Sīrijai un Irākai apkārt esošajās valstīs, lai palīdzētu konstatēt tās personas, kuras var radīt draudus, apgrūtināt viņu ieceļošanu un ātri apzināt personas, kuras dodas prom no valsts. Turklāt mums būtu jāiegulda darbs, lai labāk saprastu, kā teroristu grupas Sīrijā un Irākā iegūst ieročus un aprīkojumu, un jārīkojas, lai nepieļautu ieroču izplatīšanu (gan uz Sīriju un Irāku, gan no tām).

11. Saskaņā ar **aizsardzības** pīlāru prioritārai vajadzētu būt arī spēju veidošanai aviācijas drošības jomā reģionālā līmenī. Minētā apdraudējuma ierobežošanā, apturot to pie Sīrijas un Irākas robežām, ir jāietver arī darbības, ar kurām novērš modernizētu parasto ieroču vai ieroču tehnoloģiju izplatību. Visbeidzot, saskaņā ar **atbildes rīcības** pīlāru mums šajā reģionā būtu jāveido spējas reaģēt uz teroristu uzbrukumiem. Šajā jomā būtu jāietver pasākumi, ar ko palīdz iesaistīties pilsoniskajai sabiedrībai, tostarp izstrādājot instrumentus krīžu pārvarēšanai, lai tā spētu reaģēt uz uzbrukumiem, kas ir vērsti pret tās kopienām.

Sadarbība ar svarīgākajiem partneriem

12. ES nespēs īstenot šo stratēģiju viena pati. Lai gūtu panākumus, ļoti svarīga būs sadarbība starp reģionālajiem partneriem un ar tiem, tostarp veidojot to spējas pienācīgi novērst terorisma draudus, kā arī ar citiem svarīgākajiem partneriem. Šajā sakarībā pirmais nozīmīgais pasākums bija 2014. gada 15. septembra Parīzes konference par mieru un drošību Irākā.

13. Būtiska nozīme būs ANO, kuras centrālais elements ir Drošības padome. Konkrēti – ANO DPR 2170 un ANO DPR 2178 aicina visas dalībvalstis apņēmīgi rīkoties, lai apturētu ārvalstu kaujinieku plūsmu, vērstos pret *ISIL/Da'ish* finansēšanu un apkarotu tā kūdīšanu. Mums būtu aktīvi jāatbalsta valstis, kas īsteno minētās ANO DP rezolūcijas un ar tām saistītās rezolūcijas. Mums arī turpmāk ir jāiesaistās attiecīgās Globālā terorisma apkarošanas foruma (*GCTF*) iniciatīvās.