

Briuselis, 2015 m. sausio 16 d.
(OR. en)

5369/15

COTER 9
COMEM 8
COMAG 10
COPS 9
POLMIL 3
IRAQ 1
CONUN 7
COHOM 3
COSI 7
ENFOPOL 16

PRANEŠIMAS

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Delegacijoms
Dalykas:	Kovos su terorizmu strategijos Sirijos ir Irako atžvilgiu, ypač daug dėmesio skiriant užsienio kovotojams, metmenys

Delegacijoms viešo informavimo tikslu pridedami kovos su terorizmu strategijos Sirijos ir Irako atžvilgiu, ypač daug dėmesio skiriant užsienio kovotojams, metmenys, kurie parengti atsižvelgiant į 2015 m. sausio 15 d. įvykusį Terorizmo (tarptautinių aspektų) darbo grupės posėdžio rezultatus ir dėl kurių susitarta Taryboje.

Kovos su terorizmu strategijos Sirijos ir Irako atžvilgiu, ypač daug dėmesio skiriant užsienio kovotojams, metmenys

1. Ši strategija yra viena iš ES platesnės užsienio ir saugumo politikos tiek Irako, tiek Sirijos atžvilgiu dalių. Nors daugiausia dėmesio joje skiriama kovai su terorizmu, ji įgyvendinama platesniame politiniame ir regioniniame kontekste, kuris apima paramą Sirijos nuosaikajai opozicijai, darbą su Iraku siekiant užtikrinti įtrauktesnę valdymo sistemą, humanitarinės krizės problemos sprendimą; visi šie platesni aspektai taip pat yra esminiai veiksniai, padedantys mažinti paramą terorizmui.
2. Ši strategija parengta remiantis ES baudžiamąja teise grįžiamu požiūriu į kovą su terorizmu kartu apsaugant žmogaus teises. ES yra tvirtai įsitikinusi, kad teisinė valstybė ir žmogaus teisių bei pagrindinių laisvių apsauga yra kovos su terorizmu pagrindas. Visos priemonės, kurių imamasi kovojant su terorizmu, turi atitikti tarptautinę teisę, įskaitant žmogaus teisių teisę (atitinkamais atvejais įskaitant Vaiko teisių konvenciją), pabėgėlių teisę ir tarptautinę humanitarinę teisę.
3. Šį dokumentą parengė EIVT, aktyviai konsultuodamasi su kovos su terorizmu koordinatoriumi bei Komisijos tarnybomis, taip pat su valstybėmis narėmis.

Tikslai

4. Bendras tikslas, kurį pasiekti padeda ši strategija – sustiprinti arba atkurti politiniam stabilumui regione palankias sąlygas.
5. Kova su terorizmu negali būti sėkminga, jeigu ji vykdoma izoliuotai nuo platesnių politinių procesų. Ji turi būti įtraukta į tarptautinės bendruomenės darbotvarkę kaip visapusiško požiūrio, apimančio prevencinio darbo akcentavimą, dalis. Atsižvelgiant į šį kontekstą, šios strategijos tikslai yra dvejopi: užtikrinti ilgesnio laikotarpio sistemą, kurią pasitelkus:
 - būtų kuo labiau sumažintas pavojus Europai bei europiniams interesams ir grėsmė regioniniam stabilumui, kuriuos kelia iš Sirijos ir Irako ateinantis terorizmas;

- būtų prisidėta prie strateginio ISIL / *Da'ish* ir „Jabhat al-Nusra“, įskaitant jų smurtinę ideologiją, strateginio pralaimėjimo.

Veiksmu prioritetai

6. Tikslas, kuris turi būti įgyvendinamas artimiausiu laikotarpiu – užtikrinti, kad ši grėsmė nedidėtų, t. y. sustabdyti užverbuotų naujų kovotojų srautą, ir užtikrinti, kad ši grėsmė nepereitų Sirijos ir Irako sienų. Vis dėlto vien suvaržymas padės sumažinti grėsmę, tačiau jos neįveiks. Šiuo tikslu reikės laikytis platesnio ir nuoseklesnio požiūrio ir taikyti įvairesnes priemones.
7. Svarbus kovos su terorizmu veiksnys yra politinis matmuo. Kad būtų sustabdytas ISIL / *Da'ish* vystymasis ir gyventojų jai teikiama parama, Irako valdžios institucijos turi skatinti susitaikymą ir įgyvendinti įtraukią politiką. Tarptautinė bendruomenė pareiškė paramą Irako valdžios institucijoms 2014 m. rugsėjo 15 d. įvykusioje Paryžiaus konferencijoje taikos ir stabilumo Irake klausimais; tai buvo svarbus pirmas žingsnis.
8. Sirijos režimui tenka pagrindinė atsakomybė už šiuo metu Sirijoje įsivyravusį chaosą. Buvo sudarytos palankios sąlygos suklestėti ISIL / *Da'ish* ir, tokiu būdu, pablogėti padėčiai. Režimo vykdomas nuosaikios opozicijos malšinimas skatina ekstremizmą. Dėl savo politikos ir veiksmų B. Assado režimas negali būti partneris kovojant su ISIL. Savo neatidėliotinais kovai su terorizmu skirtais veiksmais turime paremti nuosaikią opoziciją, ir šie veiksmai turi būti derinami su atnaujintomis pastangomis, kuriomis padedama politiniam pereinamajam procesui Sirijoje.

9. **Išorės prevencijos** veikloje pagal ES kovos su terorizmu strategiją (2005 m.), glaudžiai koordinuojant veiksmus su mūsų vidaus prevencijos darbu, turi būti atsižvelgiama į skirtingus kelionių motyvus, be kita ko, skirtingose diasporų bendruomenėse. Turėtume siekti sustiprinti savo pastangas kovojant su galimais ISIL / *Da'ish* finansinių ir verbavimo poreikių tenkinimo šaltiniais. Taip pat turėtume dirbti su trečiosiomis šalimis, iš kurių atvyksta daug užsienio kovotojų, visų pirma Magribu, arba kurios yra tranzito šalys, ir jose. Turėtume dalytis geriausia Europos Sąjungoje sukurta praktika; taip pat turėtume užtikrinti tai, kad mokytumėmės iš kitų patirties šioje srityje ir ją pritaikytume. Turėtume visų pirma siekti pasiūlyti alternatyvių, neprievartinių būdų save realizuoti, pavyzdžiui, įtraukiančios veiklos galimybių, tiems, kuriuos traukia Sirijos ir Irako konfliktai. Yra daugybė teroristams prieštaraujančio naratyvo medžiagos, kurią turėtume panaudoti tiek išorės, tiek vidaus darbe siekiant nuginčyti teroristų naratyvus ir jų prisiimamą ideologiją. Atsižvelgiant į svarbų vaidmenį, kurį, atrodo, atlieka socialinė žiniasklaida, ypač strategijoje dėl ISIL / *Da'ish*, turėtume teikti pirmenybę darbui internete. Privalome veiksmingiau kovoti su internete vykdomu priešiško ar prievartos kurstymu skatindami šalinti prievartinį ekstremistinį turinį internete, kartu saugodami teisę į žodžio laisvę. Turėtų būti toliau skatinamas dialogas su pagrindinėmis privačiosiomis bendrovėmis, veikiančiomis socialinės žiniasklaidos tinkluose, kad būtų sustiprintas jų bendradarbiavimas atsakant į ISIL / *Da'ish* propagandą ir, kai įmanoma, šalinant turinį. Turėtume sukurti prioritetinių trečiųjų šalių pajėgumus strateginių komunikacijų srityje, jų modelį galbūt grindžiant vidaus Sirijos strateginių komunikacijų konsultacinės grupės (SSCAT) darbu.

10. Kalbant apie ES kovos su terorizmu strategijos ramstį „**Persekiojimas**“, turėtume sukurti su žmogaus teisėmis suderinamus pajėgumus, skirtus teisinei valstybei ir tyrimams bei persekiojimui, susijusiems su kova su terorizmu, kad būtų įmanoma nustatyti, sulaikyti, persekioti ir atitinkamais atvejais įkalinti įtariamus asmenis, laikantis tarptautinių standartų, įskaitant galimybę atitinkamais atvejais visapusiškai pasinaudoti Romos statuto nuostatomis. Remdami valstybių narių pastangas turėtume dirbti su trečiosiomis šalimis siekdami pagerinti operatyvinį bendradarbiavimą, kad būtų nustatomi ir išardomi verbavimo bei paramos tinklai, taip pat nustatyti ir atitinkamais atvejais persekioti užsienio kovotojus. Vienas iš prioritetų turėtų būti tolesni veiksmai, nukreipti prieš terorizmo finansavimą, remiantis JT ST rezoliucija 2170 (2014) ir JT ST rezoliucija 2178 (2014). Tai turėtų apimti veiksmus prieš ISIL / *Da'ish* finansavimo šaltinius (įskaitant naftos ir kitų išteklių pardavimą), paramą „Saugesnio aukojimo“ kampanijoms, skatinimą bendradarbiauti su šalimis regione ir trečiųjų šalių pajėgumų kovoti su terorizmo finansavimu plėtojimą. Atsižvelgiant į vaidmenį, kuris ISIL / *Da'ish* renkant lėšas tenka grobimams siekiant gauti išpirką, turėtume propaguoti ES poziciją šiuo klausimu ir didinti informuotumą apie pavojus, visų pirma dirbdami su privačiuoju ir nevyriausybiniais sektoriais. Turėtume nagrinėti galimybes stiprinti sienų apsaugą (įskaitant oro uostus ir kitus sienos kirtimo punktus) Sirijos ir Irako kaimyninėse šalyse, kad padėtume nustatyti keliavimo atvejus, apsunkinti tokias keliones ir greitai nustatyti išvykstančius asmenis, kurie gali kelti grėsmę. Be to, turėtume dirbti siekdami geriau suprasti, kaip teroristų grupuotės Sirijoje ir Irake gauna ginklų ir įrangos, ir veikti siekdami užkirsti kelią ginklų platinimui (srautams tiek į Siriją ir Iraką, tiek iš jų).
11. Pagal veiklos kryptį „**Apsauga**“ vienas iš prioritetų taip pat turėtų būti su aviacijos saugumu susijusių pajėgumų kūrimas regioniniu lygiu. Siekiant neleisti grėsmei išplisti už Sirijos ir Irako sienų, būtina vykdyti ir veiksmus, kad iš šių šalių į išorę nepasklistų sudėtingi įprastiniai ginklai arba ginklų technologijos. Galiausiai, kalbant apie veiklos kryptį „**Reagavimas**“, turėtume sukurti gebėjimus regione reaguoti į teroristinius išpuolius. Tai turėtų apimti pagalbą pilietinės visuomenės įgalinimo srityje, įskaitant krizių valdymo priemonių sukūrimą, kad piliečiai galėtų reaguoti į išpuolius, kurie nukreipti į jų bendruomenes.

Bendradarbiavimas su itin svarbiais partneriais

12. Vienai ES šios strategijos įgyvendinti nepavyks. Norint užtikrinti sėkmę bus itin svarbus regioninių partnerių tarpusavio bendradarbiavimas ir bendradarbiavimas su jais, be kita ko, didinant jų gebėjimus prirėikus lokalizuoti teroristų grėsmę, taip pat bendradarbiavimas su kitais svarbiais partneriais. Šiuo atžvilgiu 2014 m. rugsėjo 15 d. Paryžiaus konferencija taikos ir saugumo Irake klausimais buvo svarbus pirmas žingsnis.
13. Itin svarbų vaidmenį atliks JT, pirmiausia Saugumo Taryba. Konkrečiai kalbant, JT ST rezoliucijoje 2170 ir JT ST rezoliucijoje 2178 visos valstybės narės raginamos imtis ryžtingų veiksmų siekiant sustabdyti užsienio kovotojų srautą, imtis veiksmų prieš ISIL / *Da'ish* finansavimą ir kovoti su jų vykdoma kurstymo veikla. Turėtume aktyviai remti šalis, kurios įgyvendina šias ir susijusias JT ST rezoliucijas. Turime toliau dalyvauti atitinkamose Pasaulinio kovos su terorizmu forumo iniciatyvose.
