



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2015. január 16.
(OR. en)

5369/15

COTER 9
COMEM 8
COMAG 10
COPS 9
POLMIL 3
IRAQ 1
CONUN 7
COHOM 3
COSI 7
ENFOPOL 16

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Az elsősorban a külföldi harcosok kérdésével foglalkozó, Szíriára és Irakra vonatkozó, terrorizmus elleni stratégia vázlata

A terrorizmus-munkacsoport (nemzetközi vonatkozások) 2015. január 15-i ülését és a Tanács jóváhagyását követően nyilvános tájékoztatás céljából mellékelten megküldjük a delegációknak az elsősorban a külföldi harcosok kérdésével foglalkozó, Szíriára és Irakra vonatkozó, terrorizmus elleni stratégia vázlatát.

**Az elsősorban a külföldi harcosok kérdésével foglalkozó, Szíriára és Irakra vonatkozó,
terrorizmus elleni stratégia vázlata**

1. A stratégia egyike az EU Irakkal és Szíriával kapcsolatos tágabb kül- és biztonságpolitikáját alkotó elemeknek. Habár a stratégia középpontjában a terrorizmus elleni küzdelem áll, annak keretét egy szélesebb politikai és regionális kontextus adja, amelyhez hozzátartozik a mérsékelt szíriai ellenzék támogatása, az inkluzívabb kormányzati rendszer biztosítását célzó közös munka Irakkal, valamint a humanitárius válság kezelése is; ezek a szélesebb szakpolitikai körhöz tartozó elemek szintén alapvető fontosságú eszközei a terrorizmushoz való támogatásnyújtás ellehetetlenítésének.
2. A stratégia a terrorizmus elleni fellépés kapcsán alkalmazott, büntető igazságszolgáltatáson alapuló és egyúttal az emberi jogokat védő uniós megközelítésre épül. Az EU szilárdan hisz abban, hogy a terrorizmus elleni küzdelemnek a jogállamiság, illetve az emberi jogok és az alapvető szabadságok védelme képezi az alapját. A terrorizmus elleni fellépés keretében tett minden intézkedésnek összhangban kell lennie a nemzetközi joggal, ideértve az emberi jogi normákat (és köztük adott esetben a Gyermekek Jogairól szóló Egyezményt), a menekültjogot és a nemzetközi humanitárius jogot is.
3. Ezt a dokumentumot az EKSZ a Terrorizmus Elleni Bizottsággal, az Európai Bizottság szolgálataival és a tagállamokkal szorosan egyeztetve dolgozta ki.

Célok

4. Az átfogó cél, amelyhez e stratégia hozzájárulni hivatott, a régió politikai stabilitását katalizáló feltételek megerősítése, illetve helyreállítása.
5. A terrorizmus elleni fellépés a szélesebb politikai folyamatoktól elszigetelten nem lehet működőképes. Egy átfogó, a megelőzésre is hangsúlyt fektető megközelítés részeként szervesen be kell épülnie a nemzetközi közösség napirendjébe. E stratégiának a fenti kontextusban kettős a célja: hosszabb távra szóló keretet kíván biztosítani, amely:
 - egyrészt minimálisra csökkenti a szíriai és iraki eredetű terrorizmusból fakadó, Európát és az európai érdekeket érintő kockázatokat, illetve a fenyegetést, amelyet az a régió stabilitására nézve jelent;

- másrészt hozzájárul az ISIL/Dá'is és a Dzsabhat an-Nuszra feletti stratégiai győzelemhez, amelynek részét képezi az erőszakon alapuló ideológiájuk megsemmisítése is.

Prioritások

6. Azonnali célként biztosítani kell, hogy a fenyegetés mértéke ne növekedjen, azaz meg kell akadályozni az újonnan toborzottak elutazását, továbbá gondoskodni kell arról, hogy a fenyegetés ne lépje túl a szíriai/iraki határokat. A fenyegetést azzal, hogy korlátok között tartjuk, ugyan enyhíthetjük, de nem győzzük le. Ehhez szélesebb körű és koherensebb megközelítésre, valamint bővebb eszköztárra van szükség.
7. A politikai dimenzió a terrorizmus elleni küzdelem fontos eszköze. Az ISIL/Dá'is további erősödésének megakadályozása, valamint annak meggátolása érdekében, hogy a lakosság támogatását élvezze, az iraki hatóságoknak elő kell segíteniük a megbékélést, és befogadó jellegű politikát kell folytatniuk. A nemzetközi közösség támogatásáról biztosította az iraki hatóságokat az iraki béke és biztonság kérdésével foglalkozó, 2014. szeptember 15-i párizsi konferencián, ami fontos első lépés volt e téren.
8. A Szíriában jelenleg uralkodó káoszért elsődlegesen a szíriai rezsimet terheli a felelősség, mivel hagyta, hogy az ISIL/Dá'is megerősödjön, és így a helyzet elmérgesedjen. Azzal, hogy folyamatosan elnyomja a mérsékelt ellenzéket, a szélsőségeket táplálja. Az Aszad-rezsim az általa folytatott politika és tevékenységek következtében nem lehet partner az ISIL elleni küzdelemben. A terrorizmus elleni azonnali fellépésként támogatást kell nyújtanunk a mérsékelt ellenzék számára és ezzel egyidejűleg újabb erőfeszítéseket kell tenni a szíriai politikai átmenet megvalósításának irányába.

9. A megelőzési célú belső munkával szorosan össze kell hangolnunk az EU 2005. évi terrorizmus elleni stratégiájára alapuló **külső megelőzési munkát**, amelynek során figyelembe kell venni az utazás, és ezen belül a különböző diaszpórák közötti utazás eltérő motivációit. Azon erőfeszítéseink megerősítésére kell törekednünk, amelyekkel felléphetünk az ISIL/Dá'is finanszírozási és toborzási szükségleteit kielégítő lehetséges forrásokkal szemben. Együtt kell működnünk továbbá azokkal a harmadik országokkal, ahonnan nagy számban érkeznek külföldi harcosok, így különösen a Maghreb-országokkal, illetve a tranzitországokkal. Meg kell osztanunk az Unióban kialakított bevált gyakorlatokat, ezzel egyidejűleg pedig gondoskodnunk kell arról, hogy megismerjük és alkalmazzuk a mások e területen szerzett tapasztalataiból levont tanulságokat. Különösen arra kell törekednünk, hogy erőszakmentes alternatívát, például a csatlakozástól eltérítő tevékenységeket biztosítsunk azok számára, akik a szíriai és az iraki konfliktusok hatása alá kerültek. Jelentős mennyiségű, a terrorista propagandával szemben felhasználható anyag áll rendelkezésünkre, amelyet mind belső, mind külső munkánkban fel kell használnunk a terrorista propaganda és az általa hirdetett ideológia elleni fellépésünkben. Tekintettel arra, hogy a közösségi média – különösen az ISIL/Dá'is stratégiájában – láthatóan fontos szerepet tölt be, kiemelt figyelmet kell fordítanunk az internettel kapcsolatos munkára. A szélsőséges és erőszakos online tartalmak eltávolításának ösztönzésével hatékonyabban kell küzdenünk az internetes gyűlöletkeltéssel, illetve erőszakra buzdítással szemben, ugyanakkor védelmeznünk kell a véleménynyilvánítás szabadságát is. Továbbra is ösztönözni kell a párbeszédet a közösségi médiahálózatok területén tevékenykedő főbb magánvállalkozásokkal annak érdekében, hogy szorosabban együttműködjenek az ISIL/Dá'is propagandája elleni fellépésben, és lehetőség szerint eltávolítsák ezeket a tartalmakat. Kiemelt stratégiai kommunikációs kapacitást kell kiépítenünk a harmadik országok vonatkozásában, lehetőség szerint a szíriai stratégiai kommunikációs tanácsadó csoport (SSCAT) munkáját használva fel mintaként.

10. Az EU terrorizmus elleni stratégiájának „**Üldözés**” pillérén belül a jogállamisággal és a terrorizmus elleni küzdelemmel összefüggő nyomozásokat és büntetőeljárásokat illetően olyan, az emberi jogokkal összhangban álló kapacitást kell kiépítenünk, amely lehetővé teszi a nemzetközi normáknak megfelelően a gyanúsítottak azonosítását, fogva tartását, eljárás alá vonását és adott esetben bebörtönzését, beleértve adott esetben a Római Statútumban foglalt rendelkezések teljes körű alkalmazásának lehetőségét is. A tagállami erőfeszítéseket támogatva együtt kell dolgoznunk a harmadik országokkal az operatív együttműködés olyan irányú továbbfejlesztése érdekében, amely a toborzási és támogató hálózatok azonosítását és felszámolását, valamint a külföldi harcosok azonosítását és (adott esetben) eljárás alá vonását szolgálja. A 2170 (2014) és a 2178 (2014) ENSZ BT-határozatra építve prioritásként kell kezelni a terrorizmus finanszírozása elleni további fellépést. Ennek keretében fel kell lépni az ISIL/Dá'is finanszírozási forrásaival szemben (beleértve az olajeladást és az egyéb áruk kereskedelmét), támogatni kell a Safer Giving kampányokat, elő kell mozdítani a régió országainak bevonását, és fejleszteni kell a harmadik országoknak a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemmel kapcsolatos kapacitásait. Mivel a váltságdíj reményében elkövetett emberrablás az ISIL/Dá'is egyik fontos pénzgyűjtési módszere, elő kell mozdítanunk az EU ezzel kapcsolatos álláspontját, és fel kell hívnunk a figyelmet a kockázatokra, különösen a magán- és a nem kormányzati szektorban dolgozók körében. Mérlegelnünk kell a Szíria és Irak szomszédságában levő országok határai (többek között a repülőterek és egyéb határátkelőhelyek) biztonságának megerősítését célzó intézkedéseket azzal a céllal, hogy nyomon követhessük és megnehezítsük a Szíriába utazást, illetve mihamarabb azonosítani tudjuk a kockázati tényezőt jelentő utazókat. Emellett törekednünk kell annak jobb megértésére, hogy a Szíriában és Irakban harcoló terrorista csoportok miként jutnak hozzá a fegyverekhez és lőszerekhez, illetve tennünk kell a fegyverek elterjedésének megakadályozása érdekében (Szíria és Irak irányába, illetve irányából egyaránt).
11. A „**Védekezés**” pillér keretében prioritásként kell kezelnünk a légi közlekedés biztonsága területén a regionális szintű kapacitásépítést is. Annak érdekében, hogy a fenyegetés ne lépje át a szíriai és iraki határt, cselekednünk kell annak megakadályozása céljából is, hogy a fejlett hagyományos fegyverek, illetve fegyvertechnológiák átjussanak. Végezetül, a „**Megelőzés**” pillért illetően annak érdekében, hogy reagálni tudjunk a terrortámadásokra, kapacitásépítési tevékenységet kell folytatnunk a régióban. Ennek keretében fel kell készítenünk a polgári lakosságot – többek között válságkezelési eszközök kidolgozása révén –, hogy reagálni tudjanak a közösségeik ellen indított támadásokra.

Együttműködés a kulcsfontosságú partnerekkel

12. Ezt a stratégiát egyedül nem tudjuk megvalósítani. A sikerhez elengedhetetlen az is, hogy a regionális partnerek között, illetve velük együttműködés alakuljon ki, ami a terrorizmus általi fenyegetettség megfelelő korlátok között tartására irányuló kapacitásuk építésére is kiterjed, továbbá hogy a többi kulcsfontosságú partnerrel is együttműködjünk. Az iraki béke és biztonság kérdésével foglalkozó, 2014. szeptember 15-i párizsi konferencia e tekintetben fontos első lépést jelentett.
 13. Az ENSZ-nek – a Biztonsági Tanáccsal a középpontban – kulcsfontosságú lesz a szerepe. A 2170. és a 2178. sz. ENSZ BT-határozat minden tagállamot arra szólít fel, hogy tegyen határozott lépéseket a külföldi harcosok áramának megállítása, az ISIL/Dá'is finanszírozásának megakadályozása és a felbújtó tevékenységük elleni küzdelem érdekében. Aktívan támogatnunk kell minden olyan országot, amely ezeket, illetve a kapcsolódó ENSZ BT-határozatokat végrehajtja. Emellett továbbra is részt kell vennünk a terrorizmus elleni globális fórum vonatkozó kezdeményezéseiben.
-