

Bruxelles, 16. siječnja 2015.
(OR. en)

5369/15

COTER 9
COMEM 8
COMAG 10
COPS 9
POLMIL 3
IRAQ 1
CONUN 7
COHOM 3
COSI 7
ENFOPOL 16

NAPOMENA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Predmet: Plan protuterorističke strategije za Siriju i Irak s posebnim težištem na pitanju stranih boraca

Slijedom sastanka Radne skupine za terorizam (međunarodni aspekti) održanog 15. siječnja 2015. te prema dogovoru Vijeća, za delegacije se u prilogu nalazi plan protuterorističke strategije za Siriju i Irak, s posebnim težištem na pitanju stranih boraca, u svrhu informiranja javnosti.

Plan protuterorističke strategije za Siriju i Irak s posebnim težištem na pitanju stranih boraca

1. Ova strategija jedan je od elemenata šire vanjske i sigurnosne politike EU-a prema Iraku i Siriji. Iako je usmjerena na borbu protiv terorizma, smještena je u širem političkom i regionalnom kontekstu koji uključuje pružanje podrške umjerenoj sirijskoj oporbi, suradnju s Irakom kako bi se osigurao uključiviji sustav upravljanja, pristupanje rješavanju humanitarne krize; ti širi elementi također predstavljaju ključno uporište kako bi se spriječilo pružanje podrške terorizmu.
2. Ta je strategija izgrađena na pristupu EU-a koji se temelji na kaznenom pravosuđu za borbu protiv terorizma, uz istovremenu zaštitu ljudskih prava. EU čvrsto vjeruje da su vladavina prava i zaštita ljudskih prava i temeljnih sloboda temelj borbe protiv terorizma. Sve mjere poduzete u borbi protiv terorizma moraju biti u skladu s međunarodnim pravom, između ostalog s pravom o ljudskim pravima (i, prema potrebi, s Konvencijom o pravima djeteta), pravom u pogledu izbjeglica i međunarodnim humanitarnim pravom.
3. Ovaj dokument sastavio je ESVD uz savjetovanje sa CTC-om i službama Komisije te s državama članicama.

Ciljevi

4. Opći cilj kojemu ova strategija doprinosi jest poboljšati ili ponovno uspostaviti uvjete kojima se potiče politička stabilnost u regiji.
5. Borba protiv terorizma ne može biti učinkovita ako je odvojena od širih političkih procesa. Ona mora biti uključena u plan međunarodne zajednice kao dio cjelovitog pristupa koji obuhvaća usmjerenost na preventivni rad. U tom su kontekstu ciljevi ove strategije dvostruki: pružiti dugoročni okvir kojim se:
 - umanjuju rizici za Europu i europske interese te prijetnje regionalnoj stabilnosti koje proizlaze iz terorizma u Siriji i Iraku,

- doprinijeti strateškom porazu skupina ISIL/Da'ish i Jabhat al-Nusra, kao i poništenju njihove ideologije nasilja.

Prioriteti djelovanja

6. Kao neposredni cilj mora se osigurati da prijetnja ne raste, odnosno mora se spriječiti pristizanje novih boraca i mora se spriječiti daljnje širenje prijetnje izvan granica Sirije/Iraka. Međutim, sprečavanjem širenja umanjit će se prijetnja, ali se ona neće ukloniti. Za to će biti potreban širi, sveobuhvatniji pristup kao i veći broj mjera.
7. Politička dimenzija važno je uporište u borbi protiv terorizma. Kako bi se zaustavio razvoj skupine ISIL/Da'ish i podrška koju joj pruža stanovništvo, iračke vlasti moraju promicati pomirenje i provoditi uključive politike. Međunarodna zajednica izrazila je svoju podršku iračkim vlastima na Pariškoj konferenciji o miru i stabilnosti u Iraku 15. rujna 2014., koja je predstavljala važan prvi korak.
8. Sirijski režim primarno je odgovoran za kaos koji trenutačno vlada u Siriji. Omogućio je uspjeh skupine ISIL/Da'esh, dopuštajući na taj način pogoršanje stanja. Njegova stalna represija nad umjerenom oporbom potiče ekstremizam. Zbog svojih politika i djela Assadov režim ne može biti partner u borbi protiv ISIL-a/Da'isha. Naša neposredna protuteroristička djelovanja moraju podupirati umjerenu oporbu i moraju se kombinirati s dodatnim naporima koji se ulažu u postizanje političke tranzicije u Siriji.

9. Detaljno usklađen s našim unutarnjim radom na sprečavanju, **vanjski rad na sprečavanju** u okviru strategije EU-a za borbu protiv terorizma iz 2005. (EU CT) treba uzimati u obzir različite svrhe putovanja, između ostalog, među različitim zajednicama u dijaspori. Trebali bismo ojačati svoje napore u borbi protiv mogućih izvora financijskih potreba skupine ISIL/Da'ish i potreba u pogledu novačenja u tu skupinu. Također bismo trebali biti aktivni u trećim zemljama koje su znatan izvor stranih boraca, osobito u Magrebu ili u zemljama tranzita, te s tim zemljama surađivati. Trebali bismo razmjenjivati najbolju praksu razvijenu u EU-u; također bismo trebali osigurati usvajanje i primjenu znanja stečenih na temelju iskustava drugih u ovom području. Osobito bi nam cilj trebao biti pružanje alternativnih, nenasilnih izvora interesa poput aktivnosti odvrćanja za one koje privlače sirijski i irački konflikti. Dostupno je obilje materijala za borbu protiv terorističke propagande koje bismo trebali iskoristiti za svoje vanjske i unutarnje napore u borbi protiv terorističkih premisa i navodnih ideologija. S obzirom na važnu ulogu koju, kako se čini, imaju društveni mediji, posebno u strategiji skupine ISIL/Da'ish, trebali bismo dati prioritet radu na internetu. Moramo se djelotvornije boriti protiv poticanja na netrpeljivost ili nasilje na internetu zalaganjem za uklanjanje nasilnog ekstremističkog sadržaja s interneta štiteći pritom pravo na slobodu izražavanja. Trebalo bi nastaviti poticati dijalog s važnijim privatnim poduzećima koja su aktivna u društvenim medijskim mrežama kako bi se ojačala njihova suradnja u borbi protiv propagande skupine ISIL/Da'ish i uklanjanju sadržaja gdje je to moguće. Trebali bismo izgraditi prioritetni kapacitet u trećim zemljama u pogledu strateške komunikacije, po mogućnosti po uzoru na rad unutarnje savjetodavne skupine za strateško komuniciranje u vezi sa Sirijom (SSCAT).

10. U okviru stupa **progon** strategije EU CT, trebali bismo izgraditi kapacitet usklađen s ljudskim pravima u pogledu vladavine prava te istraga i gonjenja povezanih s borbom protiv terorizma, omogućiti identifikaciju, zadržavanje, kazneni progon i, prema potrebi, zatvaranje osumnjičenikâ, u skladu s međunarodnim standardima, uključujući, prema potrebi, mogućnost primjene odredaba Rimskog statuta u cijelosti. Kako bismo pružili potporu naporima država članica trebali bismo surađivati s trećim zemljama na poboljšanju operativne suradnje u utvrđivanju i uništavanju mreža za novačenje i posredovanje, kao i u identificiranju i progonu (prema potrebi) stranih boraca. Prioritet bi trebala biti daljnja djelovanja u borbi protiv financiranja terorizma, temeljena na Rezolucijama Vijeća sigurnosti UN-a br. 2170 (2014) i br. 2178 (2014). To bi trebalo uključivati i rješavanje problema izvora financiranja skupine ISIL/Da'ish (uključujući prodaju nafte i druge robe), podupiranje kampanja za sigurno doniranje, promicanje pomoći zemljama u regiji i izgradnju kapaciteta u trećim zemljama za borbu protiv financiranja terorizma. Budući da otmice za otkupninu igraju važnu ulogu u prikupljanju sredstava za ISIL/Da'ish, trebali bismo promicati stajalište EU-a u vezi s ovim pitanjem i podizati svijest o rizicima, osobito u privatnom sektoru i nevladinom sektoru. Trebali bismo razmotriti djelovanje za jačanje sigurnosti na granicama (uključujući u zračnim lukama i drugim točkama za prelazak granice) u zemljama koje okružuju Siriju i Irak kako bi se pomoglo u otkrivanju i otežavanju putovanja u Siriju i kako bi se brzo otkrile osobe koje napuštaju područje, a koje predstavljaju prijetnju. Trebali bismo dodatno raditi na boljem razumijevanju načina na koji terorističke skupine u Siriji i Iraku nabavljaju oružje i opremu te djelovati kako bi se spriječilo širenje oružja (u Siriju i Irak i iz njih).
11. U okviru stupa **zaštita**, prioritet bi također trebao biti izgradnja kapaciteta u pogledu regionalne sigurnosti zračnog prometa. Zadržavanje prijetnje unutar granica Sirije i Iraka također mora uključivati djelovanje u sprečavanju izlaska naprednog konvencionalnog oružja ili tehnologije oružja. Konačno, u pogledu stupa **odgovor**, u regiji bismo trebali izgraditi kapacitet za odgovor na terorističke napade. To bi trebalo uključivati pomoć u osnaživanju civilnog društva, uključujući razvijanjem mjera za upravljanje kriznim situacijama kako bi mu se omogućilo da odgovori na napade na svoje zajednice.

Suradnja s ključnim partnerima

12. EU ovu strategiju neće moći ostvariti sam. Za uspjeh će ključna biti suradnja između regionalnih partnera i s njima, uključujući izgradnju njihovih kapaciteta kako bi se prema potrebi ograničila prijetnja, kao i s drugim ključnim partnerima. Prvi važan korak u vezi s time bila je Konferencija o miru i sigurnosti u Iraku održana 15. rujna 2014. u Parizu.
 13. Glavnu ulogu imat će UN, poglavito Vijeće sigurnosti UN-a. Preciznije, RVSUN 2170 i RVSUN 2178 pozivaju sve države članice da poduzmu odlučne mjere kako bi se zaustavilo pristizanje novih stranih boraca, financiranje skupine ISIL/Da'ish te poticanje te skupine. Trebali bismo aktivno podupirati zemlje koje provode ove i povezane rezolucije Vijeća sigurnosti UN-a. Moramo nastaviti sudjelovanje u relevantnim inicijativama Globalnog foruma za borbu protiv terorizma (GCTF).
-