



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. tammikuuta 2015
(OR. en)

5369/15

COTER 9
COMEM 8
COMAG 10
COPS 9
POLMIL 3
IRAQ 1
CONUN 7
COHOM 3
COSI 7
ENFOPOL 16

ILMOITUS

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Luonnos Syyriaa ja Irakia koskevaksi terrorisminvastaiseksi strategiaksi, jossa kiinnitetään erityistä huomiota vierastaistelijoihin

Terrorismityöryhmän (kansainvälinen terrorismi) 15. tammikuuta 2015 pidetyn kokouksen johdosta valtuuskunnille toimitetaan ohessa tiedotustarkoituksiin neuvoston hyväksymä luonnos Syyriaa ja Irakia koskevaksi terrorisminvastaiseksi strategiaksi, jossa kiinnitetään erityistä huomiota vierastaistelijoihin.

Luonnos Syyriaa ja Irakia koskevaksi terrorisminvastaiseksi strategiaksi, jossa kiinnitetään erityistä huomiota vierastaistelijoihin

1. Tämä strategia on osa EU:n sekä Irakiin että Syyriaan soveltamaa laajempaa ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa. Vaikka sen pääpaino on terrorismintorjunnassa, se on osa laajempaa poliittista ja alueellista toimintakehystä, johon sisältyy Syyrian maltilliselle oppositiolle annettava tuki, yhteistyö Irakin kanssa osallistavamman hallintojärjestelmän varmistamiseksi sekä humanitaarisen kriisin käsittely. Nämä laajemmat osatekijät ovat keskeisiä keinoja myös terrorismin tukemisen ehkäisyssä.
2. Tämä strategia pohjautuu rikosoikeudelliseen lähestymistapaan, jota EU soveltaa terrorismintorjuntaan ihmisoikeuksien suojelun huomioon ottaen. EU uskoo vakaasti, että oikeusvaltioperiaate ja ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojelu ovat terrorismintorjunnan perusta. Kaikissa terrorismin torjumiseksi toteutettavissa toimenpiteissä on noudatettava kansainvälistä oikeutta, kuten ihmisoikeuslainsäädäntöä (tilanteesta riippuen myös yleissopimusta lapsen oikeuksista), pakolaislainsäädäntöä ja kansainvälistä humanitaarista oikeutta.
3. Euroopan ulkosuhdehallinto on laatinut tämän asiakirjan tiiviissä yhteistyössä terrorismintorjunnan koordinaattorin ja komission yksiköiden sekä jäsenvaltioiden kanssa.

Tavoitteet

4. Tämän strategian yleisenä tavoitteena on parantaa alueen poliittisen vakauden mahdollistavia olosuhteita tai palauttaa ne ennalleen.
5. Terrorismintorjuntaa ei voida harjoittaa irrallaan laajemmista poliittisista prosesseista. Se on sisällytettävä kansainvälisen yhteisön käsittelemiin asioihin osana kokonaisvaltaista lähestymistapaa, jossa painotetaan ennalta ehkäisevää toimintaa. Näin ollen tämän strategian tavoitteet ovat kaksitahoiset: tarkoituksena oli laatia pitkän aikavälin toimintakehys, jolla
 - minimoidaan Syyriasta ja Irakista peräisin olevasta terrorismista johtuvat Eurooppaan ja Euroopan etuihin kohdistuvat riskit ja alueelliseen vakauteen kohdistuva uhka;

- edistetään ISILin/Daeshin ja Jabhat al-Nusran sekä niiden väkivaltaisen ideologian strategista kukistamista.

Toiminnan painopisteet

6. Välittömänä tavoitteena on oltava sen varmistaminen, että uhka ei kasva, eli on estettävä uusien vierastaistelijoiden värväys ja uhkan leviäminen Syyrian ja Irakin rajojen yli. Vaikka leviämisen estäminen auttaa lieventämään uhkaa, sillä ei kuitenkaan sinällään kukisteta sitä. Siihen tarvitaan laajempi ja johdonmukaisempi lähestymistapa ja suurempi valikoima välineitä.
7. Poliittisella ulottuvuudella on tärkeä osuus terrorismintorjunnassa. Jotta ISILin/Daeshin kehittyminen ja väestön sille antama kannatus voitaisiin pysäyttää, Irakin viranomaisten on edistettävä sovintoa ja pantava täytäntöön osallistavaa politiikkaa. Kansainvälinen yhteisö ilmaisi tukensa Irakin viranomaisille Pariisissa 15. syyskuuta 2014 pidetyssä Irakin rauhaa ja turvallisuutta käsitelleessä kokouksessa, joka oli tärkeä ensimmäinen askel.
8. Syyrian hallinto on ensisijaisesti vastuussa Syyriassa parhaillaan vallitsevasta kaaoksesta. Se on sallinut ISILin/Daeshin toiminnan, minkä vuoksi tilanne on pahentunut. Sen maltilliseen oppositioon edelleen kohdistamat sortotoimet yllyttävät ääriliikkeitä. Poliitiikkansa ja toimiensa vuoksi Assadin hallinto ei voi olla kumppanimme ISILin vastaisessa taistelussa. Välittömällä terrorismintorjuntatoimillamme on tuettava maltillista oppositiota, ja niihin on liitettävä uudistettuja pyrkimyksiä kohti Syyriassa toteutettavaa poliittista muutosta.

9. EU:n terrorisminvastaisen strategian (2005) mukaisessa **ulkoisessa ennaltaehkäisevässä** toiminnassa, jota koordinoidaan tiiviisti sisäisen ennaltaehkäisevän toimintamme kanssa, on reagoitava herkästi erilaisiin matkustussyihin, myös eri maahanmuuttajayhteisöjen välillä. Meidän olisi pyrittävä vahvistamaan toimiamme tukkiaksemme niitä mahdollisia lähteitä, joista vastataan ISILin/Daeshin rahoitus- ja värväystarpeisiin. Meidän olisi työskenneltävä myös niiden kolmansien maiden kanssa ja niissä kolmansissa maissa, jotka ovat merkittäviä vierastaistelijoiden lähtömaita, kuten erityisesti Maghreb-maat, tai kauttakulkumaita. Meidän olisi jaettava EU:n sisällä kehitettyjä parhaita käytäntöjä. Samoin meidän olisi varmistettava, että otamme oppia muiden tältä alalta saamista kokemuksista ja hyödynnämme niitä. Meidän olisi erityisesti pyrittävä tarjoamaan vaihtoehtoisia väkivallattomia kanavia, kuten muualle suunnattua toimintaa niille, joita Syyrian ja Irakin konfliktit vetävät puoleensa. On olemassa hyvinkin paljon vastapropaganda-aineistoa, jota pitäisi käyttää hyväksi sekä ulkoisessa että sisäisessä työssä terroristien propagandan ja heidän julistamansa ideologian haastamiseksi. Koska sosiaalisella medially näyttäisi olevan tärkeä rooli etenkin ISILin/Daeshin strategiassa, meidän olisi priorisoitava verkossa työskentelyä. Vihan ja väkivallan lietsontaa verkossa on torjuttava tehokkaammin edistämällä verkossa olevan väkivaltaisen radikaalin sisällön poistamista rajoittamatta kuitenkaan ilmaisunvapautta. Vuoropuhelua keskeisten sosiaalisen median verkostoissa toimivien yksityisten yritysten kanssa olisi lisättävä, jotta vahvistetaan niiden yhteistoimintaa ISILin/Daeshin propagandan torjumisessa ja sisällön poistamisessa mahdollisuuksien rajoissa. Meidän olisi autettava keskeisiä kolmansia maita luomaan strategisia viestiyhteyksiä, jotka voisivat perustua sisäisen strategisen Syyria-viestinnän neuvoa-antavan ryhmän (SSCAT) työlle.

10. EU:n terrorismin vastaiseen strategiaan sisältyvän **toiminnan estämistä** koskevan pilarin mukaisesti meidän olisi luotava ihmisoikeudet huomioon ottavat valmiudet oikeusvaltioperiaatteen ja terrorismintorjuntaan liittyvien tutkimusten ja syytetoimien alalla, jotta epäillyt voidaan tunnistaa, pidättää, asettaa syytteeseen ja tarvittaessa vangita. Tämän olisi tapahduttava kansainvälisten normien mukaisesti, mukaan lukien mahdollisuus hyödyntää tarpeen vaatiessa kaikilta osin Rooman perussääntöä. Jäsenvaltioiden toimien tueksi meidän olisi autettava kolmansia maita parantamaan operatiivista yhteistyötä, jotta voidaan tunnistaa ja hajottaa värväys- ja välitysverkostot sekä tunnistaa ja (tarvittaessa) asettaa syytteeseen vierastaistelijat. Terrorismin rahoituksen torjunnan jatkamisen olisi myös oltava prioriteetti YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmien 2170 (2014) ja 2178 (2014) mukaisesti. Siihen pitäisi kuulua ISILin/Daeshin rahoituslähteiden (mukaan lukien öljyn ja muiden hyödykkeiden myynnin) tukkiminen, Safer Giving -kampanjoiden tukeminen, kannustaminen yhteydenpitoon kyseisen alueen maiden kanssa sekä kolmansien maiden auttaminen valmiuksien luomisessa terrorismin rahoituksen ehkäisemiseksi. Myös sieppaukset ja lunnasvaatimukset ovat ISILille/Daeshille merkittävä rahoituslähde. Meidän olisi edistettävä EU:n näkemystä tässä asiassa ja tiedotettava riskeistä erityisesti yksityiselle sektorille ja kansalaisjärjestöille. Meidän olisi pohdittava toimia rajaturvallisuuden parantamiseksi (myös lentoasemilla ja muilla rajanylityspaikoilla) Syyriaa ja Irakia ympäröivissä maissa, jotta voidaan havaita ja vaikeuttaa matkustamista ja tunnistaa pikaisesti ne lähtijät, joista voi tulla uhka. Lisäksi meidän olisi pyrittävä selvittämään, mistä Syyriassa ja Irakissa toimivat terroristiryhmät hankkivat aseensa ja varusteensa, ja toimimaan siten, että estetään aseiden leviäminen (Syyriaan ja Irakiin ja sieltä pois).
11. **Suojausta** koskevan pilarin mukaisesti prioriteettina olisi myös oltava valmiuksien luominen alueellisen lentoturvallisuuden alalla. Syyriassa ja Irakissa vallitsevan uhan rajoittaminen edellyttää myös toimia, joilla estetään pitkälle kehittyneiden tavanomaisten aseiden tai vastaavan aseteknologian vuotaminen. Lisäksi meidän olisi **varautumista** koskevan pilarin osana luotava valmiudet vastata terrori-iskuihin alueella. Tällöin olisi muun muassa autettava kansalaisyhteiskuntaa parantamaan valmiuksiaan, esimerkiksi kehittämään kriisinhallintavälineitä, jotta se voisi reagoida edustamiinsa yhteisöihin suunnattuihin iskuihin.

Keskeiset kumppanit

12. EU ei pysty toteuttamaan tätä strategiaa yksin. Onnistuminen edellyttää ehdottomasti yhteistoimintaa alueellisten kumppanien välillä ja niiden kanssa – mukaan lukien tarvittaessa niiden valmiuksien parantaminen terroristiuhkan rajoittamiseksi – sekä muiden keskeisten kumppanien kanssa. Pariisissa 15. syyskuuta 2014 pidetty Irakin rauhaa ja turvallisuutta käsitellyt kokous oli ensimmäinen tärkeä askel tähän suuntaan.
 13. YK:lla ja erityisesti sen turvallisuusneuvostolla on keskeinen rooli. Erityisesti YK:n päätöslauselmissa 2170 ja 2178 kehoitetaan kaikkia jäsenvaltioita toimimaan päättäväisesti vierastaistelijoiden virran tyrehtyttämiseksi, ISILin/Daeshin rahoituksen lopettamiseksi ja sen harjoittaman kiihotuksen estämiseksi. Meidän olisi aktiivisesti tuettava näitä ja muita asiaan liittyviä YK:n päätöslausemia toteuttavia maita. Meidän on jatkossakin osallistuttava asiaa koskeviin maailmanlaajuisen terrorisminvastaisen foorumin (GCTF) aloitteisiin.
-