



Bruxelles, den 16. januar 2015
(OR. en)

5369/15

COTER 9
COMEM 8
COMAG 10
COPS 9
POLMIL 3
IRAQ 1
CONUN 7
COHOM 3
COSI 7
ENFOPOL 16

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Overblik over terrorbekæmpelsesstrategien for Syrien og Irak med særlig fokus på udenlandske krigere

Efter mødet i Terrorismegruppen (internationale aspekter), der blev afholdt den 15. januar 2015, og som godkendt af Rådet følger hermed til delegationerne et overblik over terrorbekæmpelsesstrategien for Syrien og Irak med særlig fokus på udenlandske krigere, med henblik på information af offentligheden.

Overblik over terrorbekæmpelsesstrategien for Syrien og Irak med særlig fokus på udenlandske krigere

1. Denne strategi er ét element i EU's bredere udenrigs- og sikkerhedspolitik vedrørende både Irak og Syrien. Selv om fokus er på bekæmpelse af terrorisme, befinder den sig i en bredere politisk og regional kontekst, der omfatter støtte til den moderate syriske opposition, samarbejde med Irak om at sikre et mere inklusivt forvaltningssystem og håndtering af den humanitære krise; disse mere overordnede elementer fungerer endvidere som afgørende midler til underminering af støtte til terrorisme.
2. Denne strategi bygger på EU's strafferetlige tilgang til bekæmpelse af terrorisme, samtidig med at menneskerettighederne beskyttes. EU er af den faste overbevisning, at retsstaten og beskyttelsen af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder er grundstenen i kampen mod terrorisme. Alle trufne foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme skal være i overensstemmelse med international ret, herunder lovgivningen på menneskerettighedsområdet (bl.a. konventionen om barnets rettigheder, hvor det er relevant), flygtningelovgivningen og den humanitære folkeret.
3. Dette dokument er udarbejdet af Tjenesten for EU's Optræden Udadtil i tæt samarbejde med antiterrorkoordinatoren og Kommissionens tjenestegrene samt med medlemsstaterne.

Mål

4. Det overordnede mål, som denne strategi bidrager til, er at forbedre eller genoprette de betingelser, der fremmer politisk stabilitet i regionen.
5. Bekæmpelse af terrorisme kan ikke fungere isoleret fra de bredere politiske processer. Den skal integreres i det internationale samfunds dagsorden som en del af en samlet tilgang, der omfatter fokus på præventivt arbejde. I denne sammenhæng har strategien to formål: at skabe langsigtede rammer, der
 - minimerer risiciene for Europa og Europas interesser, og truslen mod regional stabilitet, fra terrorisme med rod i Syrien og Irak, og

- bidrager til den strategiske overvindelse af ISIL/Da'ish og Jabhat al-Nusra, herunder deres voldelige ideologi.

Prioriterede tiltag

6. En umiddelbar målsætning må være at sikre, at truslen ikke vokser, dvs. dæmme op for tilstrømningen af nye rekrutter, og at truslen ikke breder sig yderligere ud over Syriens og Iraks grænser. Inddæmning vil i sig selv mindske truslen, men ikke overvinde den. Dette vil kræve en bredere og mere sammenhængende tilgang samt en bredere vifte af værktøjer.
7. Den politiske dimension er et vigtigt middel i bekæmpelsen af terrorisme. Med henblik på at bremse ISIL/Da'ishs udvikling og dens støtte blandt befolkningen er det nødvendigt, at de irakiske myndigheder fremmer forsoning og gennemfører inklusive politikker. Det internationale samfund udtrykte sin støtte til de irakiske myndigheder på konferencen om fred og stabilitet i Irak den 15. september 2014 i Paris, hvilket var et vigtigt første skridt.
8. Det syriske regime bærer det primære ansvar for det kaos, der i øjeblikket hersker i Syrien. Det har tilladt ISIL/Da'ish at blomstre og dermed gjort situationen værre. Dets igangværende undertrykkelse af den moderate opposition giver næring til ekstremisme. Som følge af Assadregimets politikker og handlinger kan det ikke være en partner i bekæmpelsen af ISIL. Vores umiddelbare antiterrorindsats skal støtte den moderate opposition og kombineres med fornyede tiltag, der fremmer en politisk overgang i Syrien.

9. Det **eksterne forebyggelsesarbejde** i henhold til EU's terrorbekæmpelsesstrategi (2005) skal koordineres nøje med vores interne forebyggelsesarbejde og rumme en forståelse for de forskellige motiver til at rejse, herunder mellem forskellige diasporasamfund. Vi bør sigte mod at styrke vores indsats for at bekæmpe de mulige kilder til finansiering af og rekruttering til ISIL/Da'ish. Vi bør også arbejde med og i tredjelande, der udgør væsentlige kilder til udenlandske krigere, navnlig Maghreb, eller transitlande. Vi bør dele bedste praksis, der er udviklet internt i EU; på samme måde bør vi sikre, at vi lærer af og anvender andres indhøstede erfaringer på dette område. Navnlig bør vi sigte mod at tilbyde ikkevoldelige alternativer, såsom afledningsaktiviteter, til dem, som tiltrækkes af den syriske og irakiske konflikt. Der er en stor mængde modfortællingsstof til rådighed, som vi bør gøre brug af i vores arbejde både eksternt og internt for at anfægte terroristernes fortællinger og deres påståede ideologi. I lyset af den vigtige rolle, som sociale medier synes at spille, navnlig i ISIL/Da'ish-strategien, bør vi prioritere arbejde på internettet. Vi skal bekæmpe tilskyndelser på internettet til fjendtlighed eller vold mere effektivt ved at opfordre til, at voldeligt ekstremistisk indhold fjernes fra internettet, samtidig med at retten til ytringsfrihed beskyttes. Der bør i højere grad opfordres til dialog med store private virksomheder, der er aktive i sociale medienetværk, for at styrke deres samarbejde om at bekæmpe propaganda fra ISIL/Da'ish og fjerne indhold, hvor det er muligt. Vi bør opbygge kapacitet i prioriterede tredjelande vedrørende strategisk kommunikation, der eventuelt bygger på arbejdet fra det interne rådgivningshold for strategisk kommunikation om Syrien (SSCAT).

10. For så vidt angår søjlen "forfølge" i EU's terrorbekæmpelsesstrategi bør vi opbygge kapacitet, der overholder menneskerettighederne, med henblik på retsstatsprincippet og antiterrorrelateret efterforskning og retsforfølgning for at kunne identificere, tilbageholde, retsforfølge og - hvis det er relevant - fængsle mistænkte i overensstemmelse med internationale standarder, herunder muligheden for fuldt ud at gøre brug af bestemmelserne i Romstatutten, hvor det er relevant. Til støtte for medlemsstaternes indsats bør vi arbejde sammen med tredjelande om at forbedre det operationelle samarbejde for at identificere og optrevle rekrutterings- og indrejsenetværk samt identificere og retsforfølge (hvis det er relevant) udenlandske krigere. Yderligere foranstaltninger til bekæmpelse af finansiering af terrorisme bør være en prioritet, idet der bygges på UNSCR 2170 (2014) og UNSCR 2178 (2014). Dette bør omfatte bekæmpelse af ISIL/Da'ishs finansieringskilder (herunder salg af olie og andre råvarer), støtte til kampagner, der gør det sikrere at donere, fremme af outreach til landene i regionen og opbygning af kapacitet i tredjelande til bekæmpelse af finansiering af terrorisme. I lyset af den rolle, som kidnapning med henblik på løsepenge spiller i anskaffelsen af midler til ISIL/Da'ish, bør vi fremme EU's holdning til dette problem og skabe øget bevidsthed om risiciene, særlig i den private og ikkestatslige sektor. Vi bør overveje foranstaltninger til at styrke grænsesikkerheden (bl.a. i lufthavne og ved andre grænseovergangssteder) i landene rundt om Syrien og Irak for at hjælpe med at opdage og komplicere indrejse og hurtigt identificere udrejsende, der kan udgøre en trussel. Vi bør desuden arbejde for at få en bedre forståelse af, hvordan terrorgrupper i Syrien og Irak skaffer deres våben og udstyr, og træffe foranstaltninger for at forhindre spredning af våben (både ind i og ud af Syrien og Irak).
11. Under søjlen **beskytte** bør regional opbygning af kapacitet i forbindelse med luftfarssikkerhed også være en prioritet. Inddæmningen af truslen inden for de syriske og irakiske grænser skal også omfatte foranstaltninger til forebyggelse af, at avancerede konventionelle våben eller våbenteknologi siver ud. Endelig bør vi for så vidt angår søjlen **reagere** opbygge kapacitet i regionen til at reagere på terrorangreb. Dette bør omfatte hjælp til at styrke civilsamfundenes handlekraft, herunder udvikle krisestyringsværktøjer, for at sætte dem i stand til at reagere på angreb, der begås mod deres samfund.

Dialog med centrale partnere

12. EU vil ikke være i stand til at gennemføre denne strategi på egen hånd. Dialog mellem og med regionale partnere - herunder opbygning af deres kapacitet til at holde terrortruslen i skak efter behov - samt med andre centrale partnere vil være afgørende for at opnå succes. Konferencen den 15. september 2014 i Paris om fred og sikkerhed i Irak var et vigtigt første skridt i denne retning.
 13. FN og særlig Sikkerhedsrådet vil spille en central rolle. Navnlig UNSCR 2170 og UNSCR 2178 opfordrer alle medlemsstater til at tage afgørende skridt til at standse strømmen af udenlandske krigere, bekæmpe finansiering af ISIL/Da'ish og tilskyndelser hertil. Vi bør aktivt støtte lande, der gennemfører disse og tilsvarende resolutioner fra De Forenede Nationers Sikkerhedsråd. Vi skal fortsat engagere os i relevante initiativer fra Det Globale Forum for Terrorbekæmpelse.
-