

Brusel 16. ledna 2015
(OR. en)

5369/15

COTER 9
COMEM 8
COMAG 10
COPS 9
POLMIL 3
IRAQ 1
CONUN 7
COHOM 3
COSI 7
ENFOPOL 16

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Nástin protiteroristické strategie pro Sýrii a Irák, se zvláštním důrazem na zahraniční bojovníky

V návaznosti na zasedání Pracovní skupiny pro terorismus (mezinárodní aspekty) konané dne 15. ledna 2015 naleznou delegace v příloze nástin protiteroristické strategie pro Sýrii a Irák, se zvláštním důrazem na zahraniční bojovníky, určený pro účely zveřejnění informací, ve znění dohodnutém Radou.

Nástin protiteroristické strategie pro Sýrii a Irák, se zvláštním důrazem na zahraniční bojovníky

1. Tato strategie je jedním z prvků širší zahraniční a bezpečnostní politiky EU vůči Iráku a Sýrii. Přestože je zaměřena především na boj proti terorismu, náleží do širšího politického a regionálního kontextu, který zahrnuje podporu umírněné syrské opozice, spolupráci s Irákem na zajištění inkluzivnějšího systému veřejné správy a řešení humanitárních krizí; tyto širší prvky rovněž poskytují základní nástroje pro narušení podpory terorismu.
2. Tato strategie spočívá na přístupu EU k řešení terorismu založeném na trestním soudnictví při současné ochraně lidských práv. EU je pevně přesvědčena, že právní stát a ochrana lidských práv a základních svobod jsou základem pro boj proti terorismu. Veškerá opatření přijatá v rámci boje proti terorismu musí být v souladu s mezinárodním právem, včetně práva v oblasti lidských práv (ve vhodných případech včetně Úmluvy o právech dítěte), uprchlického práva a mezinárodního humanitárního práva.
3. Tento dokument byl vypracován ESVČ v úzké konzultaci s protiteroristickým koordinátorem, útvary Komise a členskými státy.

Cíle

4. Celkovým cílem, ke kterému tato strategie přispívá, je podpořit či znovunastolit podmínky vedoucí k politické stabilitě v regionu.
5. Boj proti terorismu nemůže fungovat odděleně od širších politických procesů. Musí být začleněn do programu mezinárodního společenství jako součást komplexního přístupu, který obsahuje důraz na preventivní práci. V uvedeném kontextu mají cíle této strategie dvojí účel: poskytnout dlouhodobý rámec, který:
 - minimalizuje rizika pro Evropu a evropské zájmy a hrozbu pro regionální stabilitu vyplývající z terorismu pocházejícího ze Sýrie a Iráku;

- přispívá ke strategické porážce ISIL/Da'ish a Džabhát al-Nusra, včetně jejich násilné ideologie.

Prioritní opatření

6. Okamžitým cílem musí být zajištění toho, aby hrozba nenarůstala, tj. zastavit příliv nových bojovníků, a aby hrozba dále nepřerůstala za hranice Sýrie/Iráku. Nicméně zadržování samo o sobě napomůže zmírnění hrozby, ale neodstraní ji. Její odstranění bude vyžadovat širší a soudržnější přístup a větší škálu nástrojů.
7. Důležitým faktorem v boji proti terorismu je politický rozměr. Za účelem zastavení rozvoje ISIL/Da'ish a jeho podpory ze strany obyvatelstva musí irácké orgány podporovat usmíření a provádět politiky podporující začlenění. Mezinárodní společenství vyjádřilo svou podporu iráckým orgánům na Pařížské konferenci o míru a stabilitě v Iráku dne 15. září 2014, což byl důležitý první krok.
8. Za chaos, který v Sýrii nyní vládne, nese primární odpovědnost syrský režim. Umožnil ISIL/Da'ish vybudovat si pozici, a tím dopustil zhoršení situace. Jeho pokračující represivní opatření vůči umírněné opozici extremismus jen podporují. V důsledku jeho politik a opatření nemůže být Assádův režim partnerem v boji proti ISIL. Naše okamžitá protiteroristická opatření musejí podporovat umírněnou opozici a musejí být spojena s obnoveným úsilím směřujícím k politické transformaci v Sýrii.

9. Činnost v oblasti **prevence prováděná na vnější úrovni** v rámci strategie EU pro boj proti terorismu (2005) musí být, v úzké koordinaci s naší vnitřní preventivní činností, schopna odhalit a rozlišovat důvody pro cestování, a to i mezi různými diasporami. Měli bychom zintenzívnit své úsilí v boji s potenciálními zdroji pro finanční a náborové potřeby ISIL/Da'ish. Měli bychom rovněž vyvíjet činnost ve třetích zemích, jež jsou důležitými zdroji zahraničních bojovníků, zejména v Maghrebu nebo tranzitních zemích, a taktéž s nimi spolupracovat. Měli bychom sdílet osvědčené postupy vypracované v rámci EU; rovněž bychom měli zajistit, abychom se poučili ze zkušeností jiných v této oblasti a nabyté poznatky uplatňovali v praxi. Měli bychom usilovat zejména o poskytnutí alternativních nenásilných možností, jako jsou náhradní činnosti, pro ty, kdo jsou náchylní k účasti v konfliktech v Iráku či Sýrii. K dispozici je velké množství protiargumentačního materiálu, který bychom měli pro naši činnost využívat na interní i externí úrovni s cílem zpochybnit argumentaci teroristů a jejich proklamovanou ideologii. Vzhledem k tomu, že významnou úlohu zjevně hrají sociální média, zejména pak ve strategii ISIL/Da'ish, měli bychom se při práci soustředit na online prostředí. Musíme efektivněji bojovat proti podněcování k nepřátelským postojům a násilí na internetu tím, že budeme podporovat odstraňování online obsahu s extremistickou násilnou tematikou a současně chránit právo na svobodu projevu. Je třeba více podporovat dialog s velkými soukromými společnostmi, které jsou aktivní v prostředí sociálních sítí, v zájmu posílení jejich spolupráce v oblasti boje proti propagandě ISIL/Da'ish a při odstraňování – v rámci možností – příslušného obsahu. Je třeba budovat kapacitu prioritních třetích zemí v oblasti strategické komunikace, která může případně vycházet z činnosti interního poradního týmu pro strategickou komunikaci ohledně Sýrie (SSCAT).

10. Pokud jde o pilíř strategie EU pro boj proti terorismu týkající se **postihu**, měli bychom vybudovat kapacitu v oblasti právního státu a vyšetřování a stíhání v oblasti boje proti terorismu, která by respektovala lidská práva a umožnila by identifikovat, zadržet, stíhat a – v případě potřeby – věznit podezřelé osoby, a to v souladu s mezinárodními standardy, včetně případného využití ustanovení Římského statutu v plném rozsahu. Na podporu úsilí členských států bychom měli spolupracovat se třetími zeměmi na zlepšení operativní spolupráce v zájmu identifikace a rozbití náborových a zprostředkovatelských sítí, jakož i v zájmu identifikace a postihu (v případě potřeby) zahraničních bojovníků. Prioritou by měla být i další opatření proti financování terorismu vycházející z rezolucí Rady bezpečnosti OSN 2170 (2014) a 2178(2014). Tato opatření by měla zahrnovat boj proti zdrojům financování ISIL/Da'ish (včetně prodeje ropy a dalších komodit), podporu kampaní za bezpečnější dárčovství, prosazování informační činnosti v zemích tohoto regionu a budování kapacity třetích zemí v oblasti boje proti financování terorismu. Vzhledem k roli, jakou při získávání finančních prostředků pro ISIL/Da'ish hrají únosy za účelem vymáhání výkupného, bychom měli prosazovat postoj EU k této otázce zvýšit informovanost o rizicích, zejména pak v soukromém a nevládním sektoru. Měli bychom zvážit opatření, jejichž cílem je zvýšit bezpečnost hranic (včetně letištních a dalších hraničních přechodů) v zemích sousedících se Sýrií a Irákem, abychom napomohli při odhalování a znesnadňování cest a k rychlému určení osob, které zemi opouštějí a mohou představovat hrozbu. Dále bychom měli pracovat na prohloubení našich znalostí ohledně způsobů, jak teroristické skupiny v Sýrii a Iráku získávají zbraně a vybavení, a usilovat o zabránění šíření zbraní (jak ze Sýrie a Iráku, tak do těchto zemí).
11. V rámci pilíře zaměřeného na **ochranu** by mezi priority mělo být zařazeno i budování kapacity v oblasti bezpečnosti letectví na regionální úrovni. Zadržování hrozby na syrském a iráckém území musí rovněž zahrnovat opatření, která zabrání úniku vyspělých konvenčních zbraní nebo jiných technologií souvisejících se zbraněmi za hranice. A pokud jde o **postih**, je v daném regionu třeba budovat kapacitu umožňující reakci na teroristické útoky. V rámci budování této kapacity je třeba napomáhat při posilování úlohy občanské společnosti, včetně vytváření nástrojů pro řešení krizí, aby byla schopná reagovat na útoky namířené proti jejím komunitám.

Spolupráce s klíčovými partnery

12. EU nebude schopna realizovat uvedenou strategii sama. Její úspěšnost bude zásadně záviset na spolupráci s regionálními partnery a mezi nimi navzájem – včetně budování jejich kapacity v oblasti předcházení hrozbě terorismu – jakož i na spolupráci s dalšími klíčovými partnery. Pařížská konference o míru a bezpečnosti v Iráku konaná dne 15. září 2014 byla v tomto ohledu prvním důležitým krokem.
 13. Klíčovou úlohu bude mít OSN a její ústřední složka - Rada bezpečnosti. Konkrétně rezoluce Rady bezpečnosti OSN 2170 a 2178 vyzývají všechny členské státy, aby přijaly rozhodná opatření k zastavení toku zahraničních bojovníků, k boji proti financování ISIL/Da'ish a proti podněcování ze strany tohoto uskupení. Země provádějící tyto a související rezoluce Rady bezpečnosti OSN bychom měli aktivně podporovat. Musíme se i nadále zapojovat do příslušných iniciativ globálního fóra pro boj proti terorismu.
-