



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 януари 2015 г.
(OR. en)

5369/15

COTER 9
COMEM 8
COMAG 10
COPS 9
POLMIL 3
IRAQ 1
CONUN 7
CONOM 3
COSI 7
ENFOPOL 16

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Общо изложение на стратегията за борба с тероризма по отношение на Сирия и Ирак, с особен акцент върху чуждестранните бойци

Вследствие на заседанието на работна група „Тероризъм“ (Международни аспекти) от 15 януари 2015 г. и в съответствие с договореното от Съвета, приложено на делегациите се изпраща общо изложение на стратегията за борба с тероризма по отношение на Сирия и Ирак, с особен акцент върху чуждестранните бойци, с цел информирание на обществеността.

Общо изложение на стратегията за борба с тероризма по отношение на Сирия и Ирак, с особен акцент върху чуждестранните бойци

1. Настоящата стратегия е част от по-широката политика на ЕС в областта на външните работи и сигурността по отношение на Ирак и Сирия. Въпреки че акцентът на стратегията е борбата с тероризма, тя следва да се разглежда в един по-широк политически и регионален контекст, който включва подкрепа за умерената сирийска опозиция, работа с Ирак за гарантирането на по-приобщаваща система на управление, разрешаване на хуманитарната криза; тези по-обща елементи могат да изиграят ролята и на значими лостове за подкопаване на подкрепата за тероризма.
2. Настоящата стратегия е изградена върху подхода на ЕС за борба с тероризма, който се основава на наказателното правосъдие и осигурява защита на човешките права. ЕС твърдо вярва, че правовата държава и защитата на човешките права и основните свободи са основният принцип на борбата с тероризма. Всички предприемани мерки за борба с тероризма трябва да спазват международното право, включително правото в областта на правата на човека (в т.ч. Конвенцията за правата на детето, където е целесъобразно), правото в областта на бежанците и международното хуманитарно право.
3. Настоящият документ е изготвен от ЕСВД въз основа на тесни консултации с координатора на ЕС за борба с тероризма и службите на Комисията, както и с държавите членки.

Цели

4. Общата цел, за постигането на която допринася стратегията, е утвърждаването или възстановяването на условията, водещи до политическа стабилност в региона.
5. Борбата с тероризма не може да се води изолирано от по-широките политически процеси. Тя трябва да бъде включена в действията на международната общност като част от цялостен подход, в който ударението се поставя върху превенцията. В този контекст целите на настоящата стратегия са двупосочни: да осигури дългосрочна рамка, която:
 - минимизира риска за Европа и европейските интереси и ограничава заплахата за регионалната стабилност от тероризма, идващ от Сирия и Ирак;

- допринася за стратегическата победа над ИДИЛ/Даиш и Джабхат ан-Нусра, включително над идеологията им, проповядваща насилие.

Приоритети за действие

6. Непосредствената цел трябва да бъде да се гарантира, че заплахата няма да се разраства, т.е. да се спре притокът на нови бойци, както и че няма да се разпространява отвъд сирийските/иракските граници. Въпреки това, ограничаването само по себе си ще способства за намаляване на заплахата, но няма да я отстрани напълно. За това ще е нужен по-широк и по-последователен подход и широк набор от инструменти.
7. Политическото измерение е важен лост в борбата с тероризма. За да спрат развитието на ИДИЛ/Даиш и да ограничат подкрепата от страна на населението, иракските власти трябва да утвърждават помирението и да прилагат приобщаващи политики. Международната общност изрази подкрепата си за иракските власти по време на парижката конференция за мир и стабилност в Ирак от 15 септември 2014 г., което представлява важна първа крачка.
8. Сирийският режим носи основната отговорност за хаотичната обстановка в Сирия. Той позволи на ИДИЛ/Даиш да отбележи възход, с което създаде условия за влошаване на положението. Продължаващите репресии на режима срещу умерената опозиция подхранват екстремизма. Вследствие на своите политики и действия режимът на Асад не може да бъде партньор в борбата срещу ИДИЛ. Непосредствените ни действия за борба с тероризма трябва да подкрепят умерената опозиция и да са съпътствани от подновени усилия в полза на политическия преход в Сирия.

9. При тясна координация с вътрешната ни дейност в областта на превенцията, **външната дейност за превенция** съгласно стратегията на ЕС за борба с тероризма от 2005 г. трябва да отчита различната мотивация за пътуванията, включително между различните общности на диаспората. Следва да се стремим да активизираме усилията си за борба с възможните източници, които задоволяват потребностите на ИДИЛ/Даиш от финансиране и набиране на бойци. Следва да работим също със и в трети държави, от които идва голяма част от чуждестранните бойци, по-конкретно в региона на Магреба, или които са държави на транзитно преминаване. Следва да обменяме добрите практики, разработени в рамките на ЕС; същевременно следва да гарантираме, че се учим и прилагаме извлечените поуки от опита на другите в тази област. По-конкретно следва да се стремим да осигурим ненасилствени алтернативи за реализация, като отклоняващи вниманието дейности, за тези, които са привлечени към конфликтите в Сирия и Ирак. Съществува изобилие от оборващи терористичната пропаганда материали, които следва да използваме в работата си както у дома, така и навън, за да оспорим пропагандата и предполагаемата идеология на терористите. Предвид важната роля, която социалните медии явно играят, по-специално в стратегията на ИДИЛ/Даиш, работата онлайн следва да се превърне в приоритет. Трябва да се борим по-ефективно с подбуждането онлайн към враждебност или насилие, като насърчаваме премахването на екстремистко и подбуждащо към насилие съдържание онлайн, като същевременно защитаваме правото на свобода на изразяване. Следва да се насърчава по-нататъшният диалог с големи частни предприятия, развиващи активност в социалните мрежи, с цел засилване на сътрудничеството им в борбата с пропагандата на ИДИЛ/Даиш и премахване на съдържание, когато това е възможно. Приоритетно следва да изграждаме капацитет на трети държави в областта на стратегическите комуникации, като евентуално за модел се използва работата на вътрешния Консултативен екип за стратегически комуникации относно Сирия.

10. Що се отнася до стълба „**Преследване**“ от стратегията на ЕС за борба с тероризма, следва да изградим съобразен с човешките права капацитет по отношение на принципите на правовата държава и свързаните с борбата с тероризма разследвания и наказателни преследвания, за да стане възможно откриването, задържането, наказателното преследване и — според случая — лишаването от свобода на заподозрените лица, в съответствие с международните стандарти, включително възможността за използване в пълна степен на разпоредбите на Римския статут, когато това е приложимо. В подкрепа на усилията на държавите членки следва да работим с трети държави за подобряването на оперативното сътрудничество с цел установяване и разбиване на мрежите за набиране на бойци и улесняване на пътуванията, както и за откриването и наказателното преследване (според случая) на чуждестранни бойци. Приоритетни следва да бъдат по-нататъшните действия за борба с финансирането на тероризма въз основа на резолюции 2170 (2014) и 2178 (2014) на Съвета за сигурност на ООН. Това следва да включва действия по отношение на източниците на финансиране на ИДИЛ/Даиш (в т.ч. продажбата на петрол и други стоки), подкрепата за кампании за по-голяма гаранция за даренията, насърчаването на отношенията с държавите от региона и изграждането на капацитет в трети държави за борба с финансирането на тероризма. Предвид ролята, която отвличането с цел откуп играе за набирането на средства за ИДИЛ/Даиш, следва да популяризираме позицията на ЕС по този въпрос и да повишаваме осведомеността за рисковете, по-специално сред частния и неправителствения сектор. Следва да обмислим действия за засилване на сигурността на границите (включително на летищата и други гранично-пропускателни пунктове) в страните около Сирия и Ирак, за да съдействаме за откриването и затрудняването на пътувания и за бързото установяване на напускащи тези страни лица, които може да представляват заплаха. Освен това следва да се стремим към по-добро разбиране на начините, които използват терористичните групи в Сирия и Ирак за набавяне на оръжия и оборудване, и да предприемаме действия за предотвратяване на разпространението на оръжия (както към, така и от Сирия и Ирак).
11. В рамките на стълба „**Защита**“ изграждането на капацитет по отношение на авиационната сигурност в регионален мащаб също следва да заема приоритетно място. Удържането на заплахата в границите на Сирия и Ирак трябва да включва и действия за предотвратяване изтичането на съвременни конвенционални оръжия или оръжейни технологии. Накрая, по отношение на стълба „**Ответни действия**“ следва да изграждаме в региона капацитет за действия в отговор на терористични атаки. Сред действията следва да бъде оказването на помощ за осигуряването на възможности за гражданското общество, включително разработването на инструменти за управление на кризи, които да позволят предприемането на действия в отговор на атаки срещу общността.

Ангажиране с ключови партньори

12. ЕС няма да може сам да осъществи тази стратегия. Поемането на ангажимент между и с регионалните партньори — включително изграждане на техния капацитет за овладяване на терористичната заплаха според случая — както и с други ключови партньори, ще бъде особено важно за успеха. Проведената на 15 септември 2014 г. в Париж конференция за мир и сигурност в Ирак беше важна първа стъпка в това отношение.
13. Основна роля ще играе ООН, и по-специално Съветът за сигурност. По-конкретно, с резолюции 2170 и 2178 на Съвета за сигурност на ООН всички държави членки се призовават да предприемат решителни действия за спиране на потока от чуждестранни бойци, за противодействие на финансирането на ИДИЛ/Даиш и за борба с подбуждането към такова финансиране. Следва да оказваме активна подкрепа на държавите, изпълняващи тези и други имащи отношение резолюции на Съвета за сигурност на ООН. Трябва да продължим да участваме в съответните инициативи на Глобалния форум за борба с тероризма (GCTF).
