



Rada  
Európskej únie

V Bruseli 19. januára 2018  
(OR. en)

---

---

**Medziinštitucionálny spis:  
2018/0005 (CNS)**

---

---

5335/18  
ADD 3

FISC 21  
ECOFIN 33  
IA 24

## **NÁVRH**

---

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	18. januára 2018
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	SWD(2018) 8 final
Predmet:	PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU Sprievodný dokument k návrhu smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o sadzby dane z pridanej hodnoty

---

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2018) 8 final.

Príloha: SWD(2018) 8 final



V Bruseli 18. 1. 2018  
SWD(2018) 8 final

**PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE**

**ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU**

*Sprievodný dokument*

**k návrhu smernice Rady,**

**ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o sadzby dane z pridanej hodnoty**

{COM(2018) 20 final} - {SWD(2018) 7 final}

<b>Súhrnný prehľad</b>
Posúdenie vplyvu sadzieb DPH
<b>A. Potreba konať</b>
<b>Prečo? Aký problém sa rieši?</b>
Keď sa v roku 1967 vytvoril spoločný systém DPH, bol prijatý záväzok vytvoriť konečný systém DPH založený na zásade zdanenia v členskom štáte pôvodu. Cieľ zaviesť systém DPH založený na mieste pôvodu sa zachoval aj po vytvorení jednotného trhu v roku 1993 a v oblasti DPH nadobudla účinnosť prechodná úprava spolu s pravidlami týkajúcimi sa sadzieb DPH, ktoré sú platné v súčasnosti. V návrhu konečného systému sa od tohto cieľa upúšťa a stanovuje sa v ňom zavedenie konečného systému DPH založeného na zdanení v členskom štáte určenia. Súčasné pravidlá týkajúce sa sadzieb DPH sú však stále v súlade so systémom založeným na mieste pôvodu a sú príliš obmedzujúce pre systém DPH založený na krajine určenia. Okrem toho nadobudnutím účinnosti konečného systému DPH sa skončí platnosť osobitných ustanovení, ktoré určitým členským štátom umožňujú odchýliť sa od obmedzení.
<b>Čo sa od tejto iniciatívy očakáva?</b>
V iniciatíve sa stanovuje trvalá minimálna štandardná sadzba DPH vo výške 15 %. V konečnom systéme DPH sa dosiahne rovnaké zaobchádzanie s členskými štátmi a členské štáty už budú môcť poskytovať znížené sadzby DPH na určitý tovar a služby, pokiaľ to nebude zahŕňať riziko narušenia fungovania jednotného trhu.
<b>Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?</b>
V smernici o DPH sa vykonávajú požiadavky subsidiarity podľa článku 113 ZFEÚ.
<b>B. Riešenia</b>
<b>Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo?</b>
Zvažovali sa dve možnosti politiky, pričom obe si vyžadujú zmenu smernice o DPH a zavedenie trvalej minimálnej štandardnej sadzby DPH vo výške 15 %. Možnosť 1 sa zameriava na poskytnutie existujúcich výnimiek všetkým členským štátom, pričom vnútroštátne ustanovenia by sa začlenili do smernice o DPH, čo by však bolo ťažko dosiahnuteľné. Uprednostňovaná možnosť 2 rieši problém výnimiek odstránením obmedzení, pre ktoré vznikla potreba takýchto výnimiek, a to 5 % minima pre znížené sadzby DPH a zoznamu tovaru a služieb, na ktoré možno uplatňovať znížené sadzby DPH (príloha III). Tento zoznam by sa nahradil negatívnym zoznamom, na ktorý sa musí uplatňovať štandardná sadzba DPH.
<b>Kto podporuje ktorú možnosť?</b>
Členské štáty a respondenti otvorenej verejnej konzultácie podporujú rovnaké zaobchádzanie s členskými štátmi.
<b>C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti</b>
<b>Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?</b>
Zvolenou možnosťou sa úspešne odstraňujú obmedzenia pre členské štáty, ktoré už nie sú opodstatnené v rámci zdaňovania podľa zásady krajiny určenia, a rieši sa uplynutie platnosti výnimiek.
<b>Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?</b>
Zvolená možnosť si vyžaduje ochranné opatrenia na predchádzanie potenciálnym rizikám.
<b>Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky?</b>
Riziko zvýšenia nákladov na dodržiavanie predpisov, ktoré vyplýva z komplexnejších ustanovení, sa obmedzí tým, že hospodárskym subjektom sa budú na upravenom webovom portáli poskytovať informácie o sadzbách DPH na základe štatistickej klasifikácie.
<b>Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?</b>
Členské štáty budú aj naďalej určovať prípadný vplyv na rozpočet. Rozšírenie rozsahu pôsobnosti znížených sadzieb DPH alebo ďalšie zníženie znížených sadzieb DPH bez kompenzačných opatrení by znížilo príjmy z DPH.
<b>Očakávajú sa iné významné vplyvy?</b>
Väčšia voľnosť pre členské štáty by mohla viesť k riziku zvýšenia počtu právnych sporov.
<b>D. Nadväzná opatrenia</b>
<b>Kedy sa táto politika preskúma?</b>
Pred nadobudnutím účinnosti konečného systému DPH by sa preskúmala príloha III a po nadobudnutí účinnosti uvedeného systému by bolo potrebné pravidelné preskúmanie negatívneho zoznamu.