



Svet  
Evropske unije

Bruselj, 19. januar 2018  
(OR. en)

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2018/0006 (CNS)**

---

---

5334/18  
ADD 2

FISC 20  
ECOFIN 32  
IA 23

## **PREDLOG**

---

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	18. januar 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	SWD(2018) 11 final
Zadeva:	DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE POVZETEK OCENE UČINKA Spremni dokument k predlogu direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost glede posebne ureditve za mala podjetja

---

V prilogi vam pošiljamo dokument SWD(2018) 11 final.

Priloga: SWD(2018) 11 final



Bruselj, 18.1.2018  
SWD(2018) 11 final

**DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE**

**POVZETEK OCENE UČINKA**

*Spremni dokument*

**Predlog direktive Sveta**

**o spremembi Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost glede posebne ureditve za mala podjetja**

{COM(2018) 21 final} - {SWD(2018) 9 final}

<b>Povzetek</b>
Ocena učinka predloga direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost glede posebne ureditve za mala podjetja
<b>A. Nujnost ukrepanja</b>
<b>Zakaj? V čem je težava?</b>
Sedanja pravila o obravnavi MSP z vidika DDV povzročajo 1) nesorazmerne stroške upoštevanja predpisov za mala podjetja v primerjavi z velikimi podjetji (MSP v povprečju porabijo 2,6 % svojih prihodkov od prodaje za stroške upoštevanja davčnih predpisov, pri čemer ti stroški za velika podjetja znašajo le 0,02 % njihovih prihodkov), 2) pomanjkanje nevtralnosti, zlasti v zvezi z dobavitelji iz drugih držav članic, in 3) izgube prihodkov za države članice. Sedanja ureditev za MSP v zvezi z DDV ne odraža pravnih in gospodarskih razmer, v katerih že zdaj delujejo MSP, in bo postala še bolj nezadostna, ko se bo sistem DDV dokončno razvil in temeljil na obdavčitvi po načelu namembnega kraja.
<b>Kaj naj bi prinesla ta pobuda?</b>
Pregled bo prispeval k: <ul style="list-style-type: none"> <li>• zmanjšanju stroškov upoštevanja predpisov,</li> <li>• ustvarjanju bolj izenačenih konkurenčnih pogojev za mala podjetja in</li> <li>• boju proti goljufijam na področju DDV.</li> </ul>
<b>Kakšna je dodana vrednost ukrepanja na ravni EU?</b>
Treba je spremeniti direktivo, da bi se spremenila sedanja pravila o obravnavi DDV s strani malih podjetij, ki so dosegla svojo mejo.
<b>B. Rešitve</b>
<b>Katere zakonodajne in nezakonodajne možnosti politike so se upoštevale? Ali ima katera od njih prednost? Zakaj?</b>
<p><b>Možnost 1:</b> status quo, vključno s spremembami e-trgovanja (osnovni scenarij).</p> <p><b>Možnost 2:</b> oprostitev za MSP se razširi na dobave iz drugih držav članic in vključuje racionalizirane in poenostavljene obveznosti DDV.</p> <p><b>Možnost 3:</b> možnost 2 in še ukrepi za zmanjšanje negativnega učinka prehoda od oprostitve do obdavčitve.</p> <p><b>Možnost 4:</b> možnost 3 in še obvezna skupna obravnava priložnostnih trgovcev.</p> <p>Prednostna možnost je možnost 3.</p>
<b>Kdo podpira katero možnost?</b>
Zainteresirane strani in države članice večinoma podpirajo možnost 3. Mala podjetja podpirajo večjo harmonizacijo tako oprostitve za MSP kot tudi ukrepov za poenostavitev, države članice pa so bolj zadržane.
<b>C. Učinki prednostne možnosti</b>
<b>Kakšne so koristi prednostne možnosti (če obstaja, sicer glavnih možnosti)?</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zmanjšanje stroškov upoštevanja predpisov v višini do 18 %.</li> <li>• Povečanje čezmejnega trgovanja MSP za približno 13 %.</li> <li>• Učinek dolgoročnejših pozitivnih prihodkov zaradi pozitivnega učinka na proizvodnjo MSP in pozitivnega učinka na prostovoljno upoštevanje predpisov.</li> </ul>
<b>Kakšni so stroški prednostne možnosti (če obstaja, sicer glavnih možnosti)?</b>
Prišlo bo do manjšega začasnega negativnega učinka na prihodke iz naslova DDV v državah članicah zaradi razširitve uporabe oprostitve (delček odstotne točke).
Ni znatnejših okoljskih in socialnih vplivov.
<b>Kakšen bo vpliv na podjetja, MSP ter mikropodjetja?</b>
Splošno zmanjšanje stroškov upoštevanja predpisov za MSP v višini do 18 %, bolj izenačeni konkurenčni pogoji na notranjem trgu.
Pozitivni učinek na proizvodnjo MSP (približno 16 %) in na čezmejne dejavnosti MSP (približno 13 %).
<b>Ali bo prišlo do znatnih učinkov na nacionalne proračune in uprave?</b>
Manjši skupni učinek na prihodke iz naslova DDV (delček odstotne točke), brez znatnih učinkov na upravne stroške, pozitiven učinek na prostovoljno upoštevanje predpisov.

**Ali bo imela pobuda druge pomembnejše učinke?**

Države članice, zainteresirane strani in Komisija se bodo morale prilagoditi novim pravilom na področju izvajanja in nadzora.

**Sorazmernost?**

Prednostna možnost je bila pripravljena tako, da bi učinkovito obravnavala izvirne probleme, pri tem pa ne bi presegla tisto, kar je potrebno za dosego ciljev.

**D. Spremljanje****Kdaj se bo politika pregledala?**

Retrospektivna ocena delovanja direktive bo izvedena pet let po začetku njene veljavnosti.