



Bruxelles, 19. siječnja 2018.
(OR. en)

5334/18
ADD 2

Međuinstitucijski predmet:
2018/0006 (CNS)

**FISC 20
ECOFIN 32
IA 23**

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	18. siječnja 2018.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	SWD(2018) 11 final
Predmet:	RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK PROCJENE UČINKA priložen dokumentu Prijedlog Direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu posebne odredbe za mala poduzeća

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2018) 11 final.

Priloženo: SWD(2018) 11 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.1.2018.
SWD(2018) 11 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

priložen dokumentu

Prijedlog Direktive Vijeća

o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu posebne odredbe za mala poduzeća

{COM(2018) 21 final} - {SWD(2018) 9 final}

Sažetak
Procjena učinka uz Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu posebne odredbe za mala poduzeća
A. Potreba za djelovanjem
Zašto? Koji se problem rješava?
Važeća pravila o PDV-u za mala i srednja poduzeća dovode do: 1. nerazmjernih troškova usklađivanja za mala poduzeća u usporedbi s velikim poduzećima (MSP-ovi prosječno potroše 2,6 % svojih prihoda od prodaje na troškove ispunjavanja poreznih obveza, a kod velikih poduzeća ti troškovi čine samo 0,02 %), 2. nedostatne neutralnosti, a posebno u odnosu na dobavljače iz drugih država članica i 3. gubitaka prihoda država članica. Važeći sustav PDV-a za MSP-ove ne odražava pravnu i gospodarsku stvarnost u kojoj MSP-ovi već posluju te će postati sve neprikladniji nakon dovršetka sustava PDV-a na načelu oporezivanja na odredištu.
Što se nastoji postići ovom inicijativom?
Preispitivanjem će se doprinijeti: <ul style="list-style-type: none"> • smanjenju troškova usklađivanja, • stvaranju jednakih uvjeta poslovanja za mala poduzeća i • borbi protiv prijevara u vezi s PDV-om.
Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?
Izmjena direktive potrebna je radi promjena važećih pravila o PDV-u za mala poduzeća, koja su dosegla svoje granice.
B. Rješenja
Koje su se zakonodavne i nezakonodavne opcije razmatrale? Postoji li najpoželjnija opcija? Zašto?
Opcija 1: Nepromijenjeno stanje, uključujući promjene u e-trgovini (osnovni scenarij) Opcija 2: Proširivanje izuzeća za MSP-ove na isporuke iz drugih država članica uključujući pojednostavnjene obveze povezane s PDV-om Opcija 3: Opcija 2 zajedno s mjerama za smanjivanje negativnog učinka prijelaza s izuzeća na oporezivanje Opcija 4: Opcija 3 zajedno s obveznim jednakim postupanjem s povremenim trgovcima
Prednost se daje opciji 3.
Tko podržava koju opciju?
Dionici i države članice izrazili su široku potporu opciji 3. Iako mala poduzeća podupiru veće usklađivanje izuzeća za MSP-ove i mjera pojednostavljenja, države članice bile su suzdržanje.
C. Učinci najpoželjnije opcije
Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako postoji, inače prednosti glavnih opcija)?
<ul style="list-style-type: none"> • Smanjenje troškova usklađivanja do 18 % • Povećanje prekograničnih aktivnosti trgovanja MSP-ova od otprilike 13 % • Dugoročni pozitivni učinak na prihode zbog pozitivnog učinka na promet MSP-ova i pozitivan učinak na dobrovoljno izvršavanje obveza
Koji su troškovi najpoželjnije opcije (ako postoji, inače troškovi glavnih opcija)?
Manji privremeni negativan učinak na prihode država članica od PDV-a zbog proširenja primjene izuzeća (frakcija postotnog boda).
Okolišni i socijalni učinci su neznatni.
Kako će to utjecati na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća?
Ukupno smanjenje troškova usklađivanja za MSP-ove do 18 % i ujednačeniji uvjeti na unutarnjem tržištu.
Pozitivan utjecaj na promet MSP-ova (otprilike 16 %) i na prekogranične aktivnosti MSP-ova (otprilike 13 %).

Hoće li to bitno utjecati na državne proračune i uprave?

Manji ukupni učinak na prihode od PDV-a (frakcija postotnog boda), bez znatnih učinaka na administrativne troškove i pozitivan učinak na dobrovoljno izvršavanje obveza.

Hoće li biti drugih bitnih učinaka?

Države članice, dionici i Komisija trebat će se prilagoditi novim pravilima u pogledu provedbe i nadzora.

Proporcionalnost?

Najpoželjnija opcija razrađena je tako da se njome učinkovito riješe izvorni problemi, a da se ne prijeđe ono što je potrebno za postizanje ciljeva.

D. Daljnje mjere**Kad će se ta politika preispitati?**

Naknadna evaluacija funkciranja direktive provest će se pet godina nakon njezina stupanja na snagu.