



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 16 martie 2021
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2018/0211(COD)

5330/1/21
REV 1 ADD 1

GAF 6
FIN 36
UD 8
AGRI 11
ENFOCUSTOM 11
JAI 35
ENFOPOL 14
EPPO 4
CADREFIN 20
CODEC 46
PARLNAT 57

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării unui
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de instituire a Programului Uniunii de luptă antifraudă și de abrogare a
Regulamentului (UE) nr. 250/2014
– Expunere de motive a Consiliului
– Adoptată de Consiliu la 16 martie 2021

I. INTRODUCERE

1. La 30 mai 2018, Comisia a prezentat Parlamentului European și Consiliului o propunere de regulament de instituire a Programului UE de luptă antifraudă („programul”) ¹.
2. La 12 februarie 2019, Parlamentul European, reunit în plen, a adoptat o rezoluție legislativă privind poziția sa în primă lectură ².
3. Grupul de lucru pentru combaterea fraudei a examinat propunerea Comisiei în cadrul mai multor reuniuni care au avut loc în perioada iunie-decembrie 2018. La 12 decembrie 2018, Comitetul Reprezentanților Permanenți a adoptat un mandat parțial pentru începerea negocierilor cu Parlamentul European, având în vedere unele dispoziții orizontale referitoare la negocierile privind cadrul financiar multianual (CFM), aflate în curs la momentul respectiv ³.
4. În perioada aprilie-noiembrie 2020 au avut loc mai multe reuniuni tehnice. În cursul reuniunilor respective au fost soluționate un număr mare de chestiuni prin compromisuri ale ambelor părți.

¹ Doc. 9539/18 + ADD 1 + ADD 2 [COM(2018) 386 final + ANEXĂ + SWD(2018) 281 final].

² Doc. 6207/19.

³ Doc. 15467/18.

5. Membrii Grupului de lucru pentru combaterea fraudei au fost consultați cu privire la text după ce s-a ajuns la un acord politic privind CFM la 10 noiembrie 2020. Pe baza consultării respective, care a confirmat mandatul președinției, președinția a găzduit, la 8 decembrie 2020, un trilog prin videoconferință, în cadrul căruia s-a ajuns la un acord provizoriu, sub rezerva revizuirii de către experții juriști-lingviști.
6. La 18 decembrie 2020, acordul provizoriu a fost prezentat și discutat în cadrul videoconferinței informale a membrilor Grupului de lucru pentru combaterea fraudei, care nu au avut obiecții cu privire la textul acordului.
7. Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat textul final de compromis la 8 ianuarie 2021 ⁴.
8. Textul a fost supus votului de confirmare al Comisiei pentru control bugetar (CONT) a Parlamentului European la 11 ianuarie 2021. În aceeași zi, președinta CONT a adresat o scrisoare președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți (II) pentru a-l informa că, în cazul în care Consiliul va transmite formal Parlamentului European poziția sa sub forma prezentată în anexa la respectiva scrisoare, va recomanda Parlamentului European, reunit în plen, ca poziția Consiliului să fie acceptată fără amendamente în a doua lectură a Parlamentului European, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști.

II. OBIECTIV

9. Programul urmărește să sprijine eforturile statelor membre de a combate fraudă, corupția și alte activități ilegale și nereguli care afectează interesele financiare și bugetul Uniunii, precum și de a finanța formarea specifică și schimbul de informații și de bune practici între autoritățile de aplicare a legislației antifraudă din întreaga Europă. Acesta va oferi, de asemenea, sprijin pentru activitățile de investigare prin achiziționarea de echipamente tehnice utilizate în depistarea și investigarea fraudelor și, în același timp, va facilita accesul la sisteme informatice securizate.

⁴ Doc. 14259/20 + ADD1.

Noul program va înlocui actualul program Hercule III și va fi gestionat și implementat de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF).

III. ANALIZA POZIȚIEI CONSILIULUI ÎN PRIMĂ LECTURĂ

10. Parlamentul European și Consiliul au desfășurat negocieri în vederea încheierii unui acord în etapa poziției Consiliului în primă lectură („acord timpuriu în a doua lectură”).
11. Textul poziției Consiliului în primă lectură reflectă compromisul echitabil la care s-a ajuns în cadrul negocierilor dintre Parlamentul European și Consiliu, facilitat de Comisie.

Acordul se axează pe:

- un echilibru între dispozițiile procedurale și dimensiunile restrânse ale programului. În special, programul de lucru este adoptat prin intermediul unor acte de punere în aplicare fără procedura comitetului (*articolul 11*), iar Comisia este împuternicită să adopte acte delegate pentru elaborarea unui cadru de monitorizare și evaluare a programului și pentru modificarea anexei la regulament, care include o listă de indicatori de monitorizare (*articolul 12*);
- cerința impusă Comisiei de a comunica anual Parlamentului European și Consiliului informații cu privire la performanța programului, în cadrul raportului privind protecția intereselor financiare ale Uniunii. Comisia ar trebui să țină seama în mod corespunzător de recomandările Parlamentului European exprimate în acest context (*articolul 12*);

- o defalcare orientativă a pachetului financiar între trei componente ale programului și un plafon de 2 % pentru cheltuielile privind asistența tehnică și administrativă în legătură cu implementarea programului (*articolul 3*);
- o listă neexhaustivă a acțiunilor eligibile pentru granturi (*articolul 9*) și o rată maximă de cofinanțare pentru granturi stabilită la 80 % din costurile eligibile, care, în cazuri excepționale, poate fi majorată până la maximum 90 % din costurile eligibile (*articolul 8*);
- un angajament din partea Comisiei de a asigura independența și obiectivitatea la realizarea evaluărilor (*articolul 13*);
- dispoziții privind aplicarea retroactivă a programului începând cu 1 ianuarie 2021 pentru a permite continuitatea activităților finanțate de program (*articolele 18 și 19*);
- în plus față de dispozițiile standard privind participarea țărilor terțe, un considerent care să introducă încurajarea participării entităților stabilite în țări terțe care au un acord de asociere în vigoare cu Uniunea, în vederea consolidării protecției intereselor financiare ale Uniunii prin cooperarea în domeniul vamal și prin schimbul de bune practici (*considerentul 20*);
- un considerent care să prezinte obiectivul climatic, în pofida faptului că programul are un buget limitat și o orientare specifică (*considerentul 33*).

IV. CONCLUZIE

12. Consiliul consideră că poziția sa în primă lectură reflectă un bun echilibru și că, odată adoptat, noul regulament va îndeplini obiectivele de sprijinire a protecției intereselor financiare, de raportare a neregulilor și de furnizare a asistenței administrative reciproce și a cooperării în domeniile vamal și agricol.