



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2021. gada 16. martā
(OR. en)

**Starpiestāžu lieta:
2018/0211(COD)**

**5330/1/21
REV 1 ADD 1**

**GAF 6
FIN 36
UD 8
AGRI 11
ENFOCUSTOM 11
JAI 35
ENFOPOL 14
EPPO 4
CADREFIN 20
CODEC 46
PARLNAT 57**

PADOMES PASKAIDROJUMA RAKSTS

Temats: Padomes nostāja pirmajā lasījumā, lai pieņemtu EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULU, ar ko izveido Savienības Krāpšanas apkarošanas programmu un atceļ Regulu (ES) Nr. 250/2014

- Padomes paskaidrojuma raksts
- pieņemts Padomē 2021. gada 16. martā

I. IEVADS

1. Komisija 2018. gada 30. maijā iesniedza Eiropas Parlamentam un Padomei priekšlikumu Regulai, ar ko izveido ES Krāpšanas apkarošanas programmu ("programma") ¹.
2. Eiropas Parlaments 2019. gada 12. februāra plenārsēdē pieņēma normatīvo rezolūciju nostājai pirmajā lasījumā ².
3. Krāpniecības apkarošanas darba grupa vairākās sanāksmēs no 2018. gada jūnija līdz decembrim izskatīja Komisijas priekšlikumu. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2018. gada 12. decembrī pieņēma daļēju pilnvarojumu sākt sarunas ar Eiropas Parlamentu, ņemot vērā dažus horizontālus noteikumus, kas saistīti ar tolaik notiekošajām sarunām par daudzgadu finanšu shēmu (DFS) ³.
4. No 2020. gada aprīļa līdz novembrim notika vairākas tehniskās sanāksmes. Tajās tika atrisināti daudzi jautājumi, abām pusēm panākot kompromisus.

¹ Dok. 9539/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 386 final + ANNEX + SWD(2018) 281 final).

² Dok. 6207/19.

³ Dok. 15467/18.

5. Pēc tam, kad 2020. gada 10. novembrī bija panākta politiskā vienošanās par DFS, teksts tika apspriests ar Krāpniecības apkarošanas darba grupas locekļiem. Pamatojoties uz šo apspriešanos, kurā tika apstiprinātas prezidentvalsts pilnvaras, prezidentvalsts 2020. gada 8. decembrī rīkoja dialogu videokonferences formātā, kurā tika panākta provizoriska vienošanās, kas vēl bija jāpārbauda juristiem lingvistiem.
6. Provizoriskā vienošanās 2020. gada 18. decembrī tika iesniegta un apspriesta neformālā videokonferences formātā ar Krāpšanas apkarošanas darba grupas locekļiem, kuriem nebija iebildumu pret vienošanās tekstu.
7. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2021. gada 8. janvārī apstiprināja galīgo kompromisa tekstu ⁴.
8. Teksts 2021. gada 11. janvārī tika iesniegts apstiprinājuma balsojumam Eiropas Parlamenta Budžeta kontroles komitejā (CONT). Tajā pašā dienā Budžeta kontroles komitejas priekšsēdētāja parakstīja Pastāvīgo pārstāvju komitejas (II) priekšsēdētājam adresētu vēstuli, informējot, ka, ja Padome Eiropas Parlamentam oficiāli nosūtīs savu nostāju, kā tā izklāstīta minētās vēstules pielikumā, viņa ieteiks Padomes nostāju pēc tam, kad to būs pārbaudījuši juristi lingvistu, Eiropas Parlamenta plenārsēdē otrajā lasījumā pieņemt bez grozījumiem.

II. MĒRKIS

9. Programmas mērķis ir atbalstīt dalībvalstu centienus cīņā pret krāpšanu, korupciju un citām nelikumīgām darbībām un pārkāpumiem, kas ietekmē Savienības finanšu intereses un budžetu, kā arī finansēt mērķtiecīgu apmācību un informācijas un labākās prakses apmaiņu starp krāpšanas apkarošanas struktūrām visā Eiropā. Tā arī sniegs atbalstu izmeklēšanas darbībām, dodot iespēju iegādāties tehnisko aprīkojumu, ko izmanto krāpšanas atklāšanā un izmeklēšanā, kā arī atvieglos piekļuvi drošām informācijas sistēmām.

⁴ Dok. 14259/20 + ADD 1.

Jaunā programma aizstās esošo programmu *Hercule III*, un to pārvaldīs un īsteno Eiropas Birojs krāpšanas apkarošanai (*OLAF*).

III. PADOMES NOSTĀJAS PIRMAJĀ LASĪJUMĀ ANALĪZE

10. Eiropas Parlaments un Padome risināja sarunas, lai panāktu vienošanos posmā, kad tiek apstiprināta Padomes nostāja pirmajā lasījumā ("agrīna otrā lasījuma vienošanās").
11. Padomes nostājas teksts pirmajā lasījumā atbilst taisnīgajam kompromisam, kas panākts Eiropas Parlamenta un Padomes sarunās, kuras sekmēja Komisija.

Vienošanās galvenie elementi:

- līdzsvars starp procedūras noteikumiem un programmas ierobežoto izmēru. Proti, darba programma tiek pieņemta ar īstenošanas aktiem bez komiteju procedūras (*11. pants*) un Komisija ir pilnvarota pieņemt deleģētos aktus, lai izveidotu programmas uzraudzības un izvērtēšanas sistēmu un grozītu regulas pielikumu, tostarp uzraudzības rādītāju sarakstu (*12. pants*);
- Komisijai noteiktais pienākums ziņojuma par Savienības finanšu interešu aizsardzību ietvaros katru gadu ziņot Eiropas Parlamentam un Padomei par programmas sniegumu. Komisijai būtu pienācīgi jāņem vērā Eiropas Parlamenta šajā kontekstā sniegtie ieteikumi (*12. pants*);

- atvēlētā finansējuma orientējošais sadalījums programmas trim sastāvdaļām, kā arī programmas īstenošanai nepieciešamās tehniskās un administratīvās palīdzības izdevumu augšējā robežvērtība 2 % apmērā (3. pants);
- neizsmeļošs to darbību saraksts, kuras var pretendēt uz dotācijām (9. pants), un maksimālā līdzfinansējuma daļa dotācijām, kas noteikta 80 % apmērā no attiecināmajām izmaksām, kuru izņēmuma gadījumos var palielināt līdz 90 % no attiecināmajām izmaksām (8. pants);
- Komisijas apņemšanās nodrošināt, ka izvērtēšana tiek veikta neatkarīgi un objektīvi (13. pants);
- noteikumi par programmas piemērošanu ar atpakaļejošu spēku no 2021. gada 1. janvāra, lai nodrošinātu programmas finansēto darbību nepārtrauktību (18. un 19. pants);
- papildus standarta noteikumiem par trešo valstu dalību – apsvērumi, kurā iekļauts formulējums, ka jāveicina tādu subjektu dalība, kas ir iedibināti trešās valstīs, kurās ir spēkā asociācijas nolīgums ar Savienību, lai stiprinātu Savienības finanšu interešu aizsardzību, īstenojot sadarbību, kas saistīta ar muitu, un īstenojot paraugprakses apmaiņu (20. apsvērumi);
- apsvērumi, kurā iekļauts klimata mērķrādītājs, neskatoties uz programmas ierobežoto budžetu un specifisko ievirzi (33. apsvērumi).

IV. SECINĀJUMS

12. Padome uzskata, ka tās nostāja pirmajā lasījumā nodrošina labu līdzsvaru un ka jaunā regula, pēc tam, kad tā būs pieņemta, sasniegs mērķus attiecībā uz atbalstu finanšu interešu aizsardzībā, ziņošanu par pārkāpumiem un savstarpējās administratīvās palīdzības un sadarbības nodrošināšanu muitas un lauksaimniecības jautājumos.