



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. március 16.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2018/0211(COD)

5330/1/21
REV 1 ADD 1

GAF 6
FIN 36
UD 8
AGRI 11
ENFOCUSTOM 11
JAI 35
ENFOPOL 14
EPPO 4
CADREFIN 20
CODEC 46
PARLNAT 57

A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban a csalás elleni uniós program létrehozásáról és az (EU) 250/2014 rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI RENDELET elfogadása céljából

- A Tanács indokolása
- A Tanács által 2021. március 16-án elfogadva

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. május 30-án benyújtotta az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a csalás elleni uniós program (a továbbiakban: a program) létrehozásáról szóló rendeletre irányuló javaslatot¹.
2. Az Európai Parlament a 2019. február 12-i plenáris ülésén jogalkotási állásfoglalást fogadott el az első olvasatban kialakított álláspontjáról².
3. A csalás elleni küzdelemmel foglalkozó munkacsoport 2018 júniusa és decembere között több ülésen vizsgálta a bizottsági javaslatot. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2018. december 12-én részleges megbízást fogadott el az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalások megkezdésére vonatkozóan, a többéves pénzügyi kerettel (MFF) kapcsolatban akkor folyamatban lévő tárgyalásokra vonatkozó néhány horizontális rendelkezés ugyanis nem tartozott annak hatálya alá³.
4. 2020 áprilisa és novembere között több technikai megbeszélésre került sor. Ezeken az üléseken a két fél által hozott kompromisszumoknak köszönhetően sok kérdésre sikerült megoldást találni.

¹ 9539/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 386 final + ANNEX + SWD(2018) 281 final).

² 6207/19.

³ 15467/18.

5. Az MFF-fel kapcsolatban 2020. november 10-én elért politikai megállapodást követően konzultációra került sor a szövegről a csalás elleni küzdelemmel foglalkozó munkacsoport tagjaival. E konzultáció alapján, amely megerősítette az elnökség megbízatását, az elnökség 2020. december 8-án videokonferencia útján háromoldalú egyeztetést tartott, amely keretében – a jogász-nyelvész felülvizsgálat függvényében – ideiglenes megállapodást sikerült elérni.
6. 2020. december 18-án az ideiglenes megállapodás előterjesztésre és megvitatásra került a csalás elleni küzdelemmel foglalkozó munkacsoport tagjainak nem hivatalos videokonferenciáján; a munkacsoport nem emelt kifogást a megállapodás szövege ellen.
7. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2021. január 8-án megerősítette a végső kompromisszumos szöveget⁴.
8. Ezt a szöveget az Európai Parlament Költségvetési Ellenőrző Bizottsága (CONT) 2021. január 11-én megerősítő szavazásra terjesztette elő. A Költségvetési Ellenőrző Bizottság elnöke ugyanezen a napon aláírta az Állandó Képviselők Bizottsága (II. rész) elnökének címzett levelet, amelyben kijelentette, hogy ha a Tanács hivatalosan is továbbítja az Európai Parlament részére az álláspontját – abban a formában, ahogyan az az említett levél mellékletében szerepel –, akkor ajánlani fogja az Európai Parlament plenáris ülésének, hogy az Európai Parlament – a jogász-nyelvész szakértők általi ellenőrzést követően – második olvasatban módosítás nélkül fogadja el a Tanács álláspontját.

II. CÉLKITÚZÁS

9. A program célja egyrészt a tagállamok azon erőfeszítéseinek támogatása, amelyek célja a csalás, a korrupció és más, az Unió pénzügyi érdekeit és költségvetését érintő jogellenes tevékenységek és szabálytalanságok elleni küzdelem, másrészt pedig a célzott képzéseknek, valamint az európai csalásellenes jogérvényesítő hatóságok között a véleménycserének és a bevált gyakorlatok cseréjének a finanszírozása. A csalás feltárásához és kivizsgálásához használt műszaki eszközök beszerzése révén támogatást nyújt majd továbbá a vizsgálati tevékenységekhez is, és elősegíti a biztonságos információs rendszerekhez való hozzáférést.

⁴ 14259/20 + ADD1.

Az új program a jelenlegi Herkules III program helyébe fog lépni, az irányítása és a végrehajtása pedig az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) feladata lesz.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN KIALAKÍTOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

10. Az Európai Parlament és a Tanács tárgyalásokat folytatott annak érdekében, hogy megállapodást lehessen elérni a Tanács első olvasatban kialakított álláspontjának szakaszában („korai második olvasatbeli megállapodás”).
11. A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontjának szövege tükrözi az Európai Parlament és a Tanács közötti tárgyalások során – a Bizottság közreműködésével – kialakított méltányos kompromisszumot.

A megállapodás a következőkre összpontosít:

- az eljárási rendelkezések és a program korlátozott mérete közötti egyensúly. A munkaprogram elfogadására nevezetesen végrehajtási jogi aktusok útján kerül sor, bizottsági eljárás nélkül (*11. cikk*), és a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a program monitoring- és értékelési keretének kidolgozására, továbbá a rendelet monitoringgal kapcsolatos mutatókat tartalmazó mellékletének módosítására vonatkozóan (*12. cikk*);
- annak előírása a Bizottság számára, hogy az Unió pénzügyi érdekeinek védelméről szóló jelentése keretében évente számoljon be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a program eredményeiről. A Bizottságnak megfelelően figyelembe kell vennie az Európai Parlament által ezzel összefüggésben megfogalmazott ajánlásokat (*12. cikk*);

- a pénzügyi keretösszeg indikatív felosztása a program három komponense között, és 2 %-os felső határ a program végrehajtásához kapcsolódó technikai és igazgatási segítségnyújtásra vonatkozó kiadások tekintetében (3. cikk);
- a támogatható intézkedések nem kimerítő felsorolása (9. cikk), és a vissza nem térítendő támogatások maximális társfinanszírozási rátája, amely az elszámolható költségek 80 %-ában került meghatározásra, ez azonban kivételes esetekben az elszámolható költségek legfeljebb 90 %-ára növelhető (8. cikk);
- kötelezettségvállalás a Bizottság részéről, hogy az értékelések során biztosítja a függetlenséget és az objektivitást (13. cikk);
- a program 2021. január 1-jétől történő, visszamenőleges hatályú alkalmazása, biztosítandó a program keretében finanszírozott tevékenységek folytonosságát (18. és 19. cikk);
- a harmadik országok részvételére vonatkozó általános rendelkezések mellett egy olyan preambulumbekzdés beillesztése, amely ösztönzi az Unióval kötött, hatályos társulási megállapodással rendelkező harmadik országokban letelepedett jogalanyok részvételét azzal a céllal, hogy erősödjön az Unió pénzügyi érdekeinek védelme a vámügyi együttműködés és beváltgyakorlat-csere révén ((20) *preambulumbekzdés*);
- a program korlátozott költségvetésének és egyedi irányultságának ellenére az éghajlat-politikai célkitűzésre hivatkozó preambulumbekzdés ((33) *preambulumbekzdés*).

IV. **KONKLÚZIÓ**

12. A Tanács úgy véli, hogy az első olvasatban kialakított álláspontja jó egyensúlyt képvisel, és elfogadását követően az új rendelet teljesíteni fogja a pénzügyi érdekek védelmének támogatására, a szabálytalanságok jelentésére, valamint a vámügyi és mezőgazdasági kérdésekben történő kölcsönös igazgatási segítségnyújtásra és együttműködésre vonatkozó célkitűzéseket.