



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 mars 2021
(OR. en)

Interinstitutionellt ärende:
2018/0211(COD)

5330/21
ADD 1

GAF 6
FIN 36
UD 8
AGRI 11
ENFOCUSTOM 11
JAI 35
ENFOPOL 14
EPPO 4
CADREFIN 20
CODEC 46

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsprogrammet för bedrägeribekämpning och om upphävande av förordning (EU) nr 250/2014
– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Den 30 maj 2018 förelade kommissionen Europaparlamentet och rådet ett förslag till förordning om inrättande av EU-programmet för bedrägeribekämpning (*programmet*)¹.
2. Vid plenarsammanträdet den 12 februari 2019 antog Europaparlamentet en lagstiftningsresolution med sin ståndpunkt vid första behandlingen².
3. Arbetsgruppen för bedrägeribekämpning granskade kommissionsförslaget vid flera möten mellan juni och december 2018. Den 12 december 2018 antog Ständiga representanternas kommitté (Coreper) ett partiellt mandat för inledande av förhandlingar med Europaparlamentet, eftersom vissa övergripande bestämmelser avser de pågående förhandlingarna om den fleråriga budgetramen (FBR)³.
4. Flera tekniska möten hölls mellan april och november 2020. Vid mötena löstes ett stort antal frågor genom kompromisser från båda sidor.

¹ Dok. 9539/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 386 final + bilagor + SWD(2018) 281 final).

² Dok. 6207/19.

³ Dok. 15467/18.

5. Medlemmarna i arbetsgruppen för bedrägeribekämpning hördes om texten efter det att en politisk överenskommelse om FBR hade nåtts den 10 november 2020. På grundval av detta samråd, där ordförandeskapets mandat bekräftades, anordnade ordförandeskapet den 8 december 2020 via videokonferens ett trepartsmöte som ledde till en preliminär överenskommelse, med förbehåll för juristlingvisternas granskning.
6. Den 18 december 2020 lades den preliminära överenskommelsen fram och diskuterades vid den informella videokonferensen med medlemmarna i arbetsgruppen för bedrägeribekämpning, som inte hade några invändningar mot överenskommelsen.
7. Coreper bekräftade den slutliga kompromisstexten den 8 januari 2021⁴.
8. Den 11 januari 2021 överlämnades texten till Europaparlamentets budgetkontrollutskott för omröstning. Samma dag undertecknade utskottets ordförande en skrivelse till ordföranden i Coreper II i vilken hon meddelade att hon, om rådet formellt översände sin ståndpunkt till Europaparlamentet som den förelåg i bilagan till skrivelsen, skulle rekommendera kammaren att godta rådets ståndpunkt utan ändring vid Europaparlamentets andra behandling, med förbehåll för juristlingvisternas granskning.

II. SYFTE

9. Programmet syftar till att stödja medlemsstaternas insatser för att bekämpa bedrägerier, korruption och annan olaglig verksamhet samt oriktigheter som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen och unionens budget och att finansiera riktad utbildning liksom utbyte av information och bästa praxis mellan bedrägeribekämpande organ i hela Europa. Det ska också stödja utredningsverksamhet genom inköp av teknisk utrustning som används för att upptäcka och utreda bedrägerier samt underlätta tillgången till säkra informationssystem.

⁴ Dok. 14259/20 + ADD 1.

Det nya programmet ersätter det nuvarande Herkules III-programmet och ska förvaltas och genomföras av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf).

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

10. Europaparlamentet och rådet förde förhandlingar i syfte att nå en överenskommelse om rådets ståndpunkt vid första behandlingen ("tidig överenskommelse vid andra behandlingen").
11. Texten i rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar den rättvisa kompromiss som med kommissionens hjälp nåddes i förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet.

Överenskommelsen inriktas främst på

- en jämvikt mellan förfarandebestämmelserna och programmets begränsade storlek; i synnerhet ska arbetsprogrammet antas genom genomförandeakter utan kommittéförfarande (*artikel 11*) och kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter som ska utveckla en ram för övervakning och utvärdering av programmet och ändra bilagan till förordningen, inbegripet en förteckning över övervakningsindikatorer (*artikel 12*),
- kommissionens skyldighet att årligen rapportera till Europaparlamentet och rådet om programmets resultat, som en del av sin årliga rapport om skyddet av unionens ekonomiska intressen; kommissionen bör ta vederbörlig hänsyn till de rekommendationer som Europaparlamentet framfört i detta avseende (*artikel 12*),

- en vägledande fördelning av finansieringsramen mellan programmets tre komponenter och ett tak på 2 % för utgifter för tekniskt och administrativt bistånd i samband med genomförandet av programmet (*artikel 3*),
- en icke uttömmande förteckning över åtgärder som kan tilldelas bidrag (*artikel 9*) och en medfinansieringsgrad för bidrag som inte får överskrida 80 % av de stödberättigande kostnaderna; i undantagsfall får denna procentsats höjas till 90 % av de stödberättigande kostnaderna (*artikel 8*),
- kommissionens åtagande att säkerställa att utvärderingen utförs på ett oberoende och objektiva sätt (*artikel 13*),
- bestämmelser om att programmet ska tillämpas med retroaktiv verkan från och med den 1 januari 2021 för att säkerställa kontinuitet i den finansierade verksamheten (*artiklarna 18 och 19*),
- ett skäl, utöver standardbestämmelserna om tredjeländers deltagande, enligt vilket enheter som är etablerade i tredjeländer som har ett gällande associeringsavtal med unionen uppmanas att delta, i syfte att stärka skyddet av unionens ekonomiska intressen genom samarbete i tullfrågor och utbyte av bästa praxis (*skäl 20*),
- ett skäl som inför klimatmålet, trots den begränsade budgeten och programmets särskilda fokus (*skäl 33*).

IV. **SLUTSATS**

12. Rådet anser att rådets ståndpunkt vid första behandlingen innebär en bra balans och att den nya förordningen, när den väl har antagits, uppfyller målen att stödja skyddet av de ekonomiska intressena, rapportera om oriktigheter och tillhandahålla ömsesidigt administrativt bistånd och samarbete i tull- och jordbruksfrågor.