



Svet
Evropske unije

Bruselj, 4. marec 2021
(OR. en)

**Medinstitucionalna zadeva:
2018/0211(COD)**

5330/21
ADD 1

GAF 6
FIN 36
UD 8
AGRI 11
ENFOCUSTOM 11
JAI 35
ENFOPOL 14
EPPO 4
CADREFIN 20
CODEC 46

OSNUTEK UTEMELJITVE SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi z namenom sprejetja Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa EU za boj proti goljufijam in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 250/2014

– osnutek utemeljitve Sveta

I. UVOD

1. Komisija je 30. maja 2018 Evropskemu parlamentu in Svetu predložila predlog uredbe o vzpostavitvi programa EU za boj proti goljufijam (v nadaljnjem besedilu: program)¹.
2. Evropski parlament je na plenarnem zasedanju 12. februarja 2019 sprejel zakonodajno resolucijo za stališče v prvi obravnavi².
3. Delovna skupina za boj proti goljufijam je predlog Komisije preučila na več sejah med junijem in decembrom 2018. Odbor stalnih predstavnikov je 12. decembra 2018 sprejel delni mandat za začetek pogajanj z Evropskim parlamentom glede na nekatere horizontalne določbe, povezane s takrat potekajočimi pogajanjmi o večletnem finančnem okviru (VFO)³.
4. Med aprilom in novembrom 2020 je bilo organiziranih več tehničnih sestankov. Na navedenih sestankih so bila rešena številna vprašanja s kompromisi obeh strani.

¹ Dok. 9539/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 386 final + ANNEX + SWD(2018) 281 final).

² Doc. 6207/19.

³ Doc. 15467/18.

5. Po tem, ko je bil 10. novembra 2020 dosežen politični dogovor o VFO, je bilo o besedilu opravljeno posvetovanje s člani Delovne skupine za boj proti goljufijam. Predsedstvo je na podlagi tega posvetovanja, v okviru katerega je bil potrjen njegov mandat, 8. decembra 2020 prek videokonference organiziralo dialog, na katerem je bil dosežen začasni dogovor, ki naj bi ga pregledala še pravnolingvistična služba.
6. Začasni dogovor je bil 18. decembra 2020 predstavljen in obravnavan na neformalni videokonferenci članov Delovne skupine za boj proti goljufijam, ki besedilu dogovora niso nasprotovali.
7. Odbor stalnih predstavnikov je končno kompromisno besedilo potrdil 8. januarja 2021⁴.
8. Navedeno besedilo je bilo 11. januarja 2021 predloženo v potrditev Odboru Evropskega parlamenta za proračunski nadzor (CONT). Predsednica odbora CONT je istega dne podpisala pismo za predsednika Coreperja (2. del), v katerem je navedla, da bo – če bo Svet Evropskemu parlamentu uradno poslal svoje stališče v obliki, v kateri je priloženo pismu – na plenarnem zasedanju Evropskega parlamenta priporočila, naj Evropski parlament v drugi obravnavi brez sprememb sprejme stališče Sveta, potem ko ga bo pregledala pravnolingvistična služba.

II. CILJ

9. Cilj programa je podpreti prizadevanja držav članic za boj proti goljufijam, korupciji in drugim nezakonitim dejavnostim ter nepravilnostim, ki vplivajo na finančne interese in proračun Unije, ter financirati ciljno usmerjeno usposabljanje ter izmenjavo informacij in najboljših praks med organi pregona za boj proti goljufijam po vsej Evropi. Zagotavljal bo tudi podporo preiskovalnim dejavnostim z nakupom tehnične opreme, ki se uporablja pri odkrivanju in preiskovanju goljufij, pa tudi z lažjim dostopom do varnih informacijskih sistemov.

⁴ Dok. 14259/20 + ADD1.

Novi program bo nadomestil sedanji program Herkul III, upravljal in izvajal pa ga bo Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF).

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

10. Evropski parlament in Svet sta si s pogajanjmi prizadevala za sklenitev dogovora že v fazi stališča Sveta v prvi obravnavi (t. i. hiter dogovor v drugi obravnavi).
11. Stališče Sveta v prvi obravnavi odraža pravičen kompromis, ki sta ga v pogajanjih ob pomoči Komisije dosegla Evropski parlament in Svet.

Dogovor se osredotoča na:

- ravnovesje med postopkovnimi določbami in obsegom programa. Konkretnije, delovni program se sprejme z izvedbenimi akti brez postopka v odboru (*člen 11*) in Komisija je pooblaščen za sprejemanje delegiranih aktov za razvoj okvira spremljanja in ocenjevanja programa ter spremembo priloge k Uredbi, vključno s seznamom kazalnikov spremljanja (*člen 12*);
- zahtevo, da Komisija letno poroča Evropskemu parlamentu in Svetu o smotnosti programa v okviru letnega poročila o zaščiti finančnih interesov Unije. Komisija bi morala ustrezno upoštevati priporočila Evropskega parlamenta, izražena v zvezi s tem (*člen 12*);

- okvirno razdelitev finančnih sredstev med tri komponente programa in zgornjo mejo 2 % za odhodke za tehnično in upravno pomoč za izvajanje programa (*člen 3*);
- neizčrpen seznam ukrepov, upravičenih do nepovratnih sredstev (*člen 9*), in najvišje stopnje sofinanciranja za nepovratna sredstva, določene v višini 80 % upravičenih stroškov, ki se lahko v izjemnih primerih povečajo na največ 90 % upravičenih stroškov (*člen 8*);
- zavezo Komisije, da bo pri izvajanju ocen zagotovila neodvisnost in objektivnost (*člen 13*);
- določbe o retroaktivni uporabi programa od 1. januarja 2021, da se omogoči nadaljevanje dejavnosti, ki se financirajo iz programa (*člena 18 in 19*);
- poleg standardnih določb o sodelovanju tretjih držav uvodno izjavo, ki uvaja spodbujanje sodelovanja subjektov s sedežem v tretjih državah, ki imajo veljaven pridružitveni sporazum z Unijo, da bi se okrepila zaščita finančnih interesov Unije s sodelovanjem na carinskem področju in z izmenjavo najboljših praks (*uvodna izjava 20*);
- uvodno izjavo, ki uvaja podnebni cilj kljub omejenemu proračunu in posebni usmerjenosti programa (*uvodna izjava 33*).

IV. SKLEPNA UGOTOVITEV

12. Svet meni, da njegovo stališče v prvi obravnavi predstavlja dobro ravnotežje in da bo nova uredba, ko bo sprejeta, izpolnila cilje, kot so podpora zaščiti finančnih interesov, poročanje o nepravilnostih ter zagotavljanje medsebojne upravne pomoči in sodelovanja v carinskih in kmetijskih zadevah.