



Rada
Európskej únie

V Bruseli 4. marca 2021
(OR. en)

Medziinštitucionálny spis:
2018/0211(COD)

5330/21
ADD 1

GAF 6
FIN 36
UD 8
AGRI 11
ENFOCUSTOM 11
JAI 35
ENFOPOL 14
EPPO 4
CADREFIN 20
CODEC 46

NÁVRH ODÔVODNENÉHO STANOVISKA RADY

Predmet: Pozícia Rady v prvom čítaní na účely prijatia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Program Únie pre boj proti podvodom a zrušuje nariadenie (EÚ) č. 250/2014
– návrh odôvodneného stanoviska Rady

I. ÚVOD

1. Komisia predložila 30. mája 2018 Európskemu parlamentu a Rade návrh nariadenia, ktorým sa stanovuje program EÚ pre boj proti podvodom (ďalej len „program“)¹.
2. Plénum Európskeho parlamentu prijalo 12. februára 2019 legislatívne uznesenie obsahujúce jeho pozíciu v prvom čítaní².
3. Pracovná skupina pre boj proti podvodom preskúmala návrh Komisie na niekoľkých zasadnutiach od júna do decembra 2018. Výbor stálych predstaviteľov prijal 12. decembra 2018 čiastočný mandát na začatie rokovaní s Európskym parlamentom vzhľadom na niektoré horizontálne ustanovenia týkajúce sa vtedajších prebiehajúcich rokovaní o viacročnom finančnom rámci (VFR)³.
4. Od apríla do novembra 2020 sa uskutočnilo niekoľko technických zasadnutí. Počas týchto zasadnutí sa veľký počet otázok vyriešil kompromismi na oboch stranách.

¹ 9539/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 386 final + PRÍLOHA + SWD(2018) 281 final).

² 6207/19.

³ 15467/18.

5. Po dosiahnutí politickej dohody o VFR 10. novembra 2020 sa znenie konzultovalo s členmi pracovnej skupiny pre boj proti podvodom. Na základe tejto konzultácie, ktorou sa potvrdil mandát predsedníctva, zorganizovalo predsedníctvo 8. decembra 2020 trialóg prostredníctvom videokonferencie, na ktorom sa dosiahla predbežná dohoda s výhradou preskúmania právnikmi lingvistami.
6. Dňa 18. decembra 2020 sa predbežná dohoda predložila a prerokovala na neformálnej videokonferencii členov pracovnej skupiny pre boj proti podvodom, ktorí voči zneniu dohody nevzniesli žiadne námietky.
7. Výbor stálych predstaviteľov potvrdil konečné kompromisné znenie 8. januára 2021⁴.
8. Toto znenie sa predložilo na potvrdenie hlasovaním Výboru Európskeho parlamentu pre kontrolu rozpočtu 11. januára 2021. Predsedníčka tohto výboru poslala v ten istý deň list predsedovi Výboru stálych predstaviteľov (časť II), v ktorom uviedla, že ak Rada formálne zašle Európskemu parlamentu svoju pozíciu v znení uvedenom v prílohe k tomuto listu, odporučí, aby plénum Európskeho parlamentu počas druhého čítania v Európskom parlamente prijalo pozíciu Rady bezo zmeny, s výhradou overenia právnikmi lingvistami.

II. CIEĽ

9. Program je zameraný na podporu úsilia členských štátov v boji proti podvodom, korupcii a iným nezákonným činnostiam a nezrovnalostiam poškodzujúcim finančné záujmy a rozpočet Únie, ako aj na financovanie cielenej odbornej prípravy a výmeny informácií a najlepších postupov medzi orgánmi presadzovania práva v rámci boja proti podvodom v celej Európe. Program tiež poskytne podporu činnostiam vyšetrovania prostredníctvom obstarania technického vybavenia používaného pri odhaľovaní a vyšetrovaní podvodov a takisto uľahčí prístup k bezpečným informačným systémom.

⁴ 14259/20 + ADD1.

Nový program, ktorý nahradí súčasný program Hercule III, bude riadiť a vykonávať Európsky úrad pre boj proti podvodom (OLAF).

III. ANALÝZA POZÍCIE RADY V PRVOM ČÍTANÍ

10. Medzi Európskym parlamentom a Radou sa uskutočnili rokovania s cieľom uzavrieť dohodu v štádiu pozície Rady v prvom čítaní („skorá dohoda v druhom čítaní“).
11. Znenie pozície Rady v prvom čítaní je výsledkom spravodlivého kompromisu, ktorý sa za pomoci Komisie dosiahol počas rokovaní medzi Radou a Európskym parlamentom.

Dohoda sa sústreďuje na tieto aspekty:

- rovnováhu medzi procesnými ustanoveniami a obmedzenou veľkosťou programu. Konkrétne, pracovný program sa prijíma prostredníctvom vykonávacích aktov bez postupu výboru (*článok 11*) a Komisia je splnomocnená prijímať delegované akty, ktorými sa vytvára rámec monitorovania a hodnotenia programu a mení príloha k nariadeniu vrátane zoznamu monitorovacích ukazovateľov (*článok 12*);
- Komisia každoročne predloží Európskemu parlamentu a Rade v rámci svojej výročnej správy o ochrane finančných záujmov Únie správu o výkonnosti programu. Komisia by mala náležite zohľadniť odporúčania Európskeho parlamentu vyjadrené v tejto súvislosti (*článok 12*);

- orientačné rozdelenie finančného krytia medzi tri zložky programu a strop 2 % pre výdavky na technickú a administratívnu pomoc pri implementácii programu (*článok 3*);
- neúplný zoznam akcií oprávnených na granty (*článok 9*) a maximálne miery spolufinancovania pre granty stanovené na 80 % oprávnených nákladov, ktoré sa vo výnimočných prípadoch môžu zvýšiť na maximálne 90 % oprávnených nákladov (*článok 8*);
- záväzok Komisie zabezpečiť nezávislosť a objektívnosť pri vykonávaní hodnotení (*článok 13*);
- ustanovenia o spätnom uplatňovaní programu od 1. januára 2021 s cieľom umožniť kontinuitu činností financovaných z programu (*články 18 a 19*);
- odôvodnenie, okrem štandardných ustanovení o účasti tretích krajín, ktorým sa uvádza podporovanie účasti subjektov usadených v tretích krajinách, ktoré majú platnú dohodu o pridružení s Úniou, s cieľom posilniť ochranu finančných záujmov Únie prostredníctvom spolupráce, ktorá sa týka cieľ, a prostredníctvom výmeny najlepších postupov (*odôvodnenie 20*);
- odôvodnenie, ktorým sa zavádza cieľ v oblasti klímy napriek obmedzenému rozpočtu a osobitnému zameraniu programu (*odôvodnenie 33*).

IV. ZÁVER

12. Rada je presvedčená, že jej pozícia v prvom čítaní predstavuje dobrú rovnováhu a že nové nariadenie po jeho prijatí splní ciele spočívajúce v podpore ochrany finančných záujmov, podávaní správ o nezrovnalostiach a v poskytovaní vzájomnej administratívnej pomoci a spolupráce v colných a poľnohospodárskych záležitostiach.