



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 4 maart 2021
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2018/0211(COD)

5330/21
ADD 1

GAF 6
FIN 36
UD 8
AGRI 11
ENFOCUSTOM 11
JAI 35
ENFOPOL 14
EPPO 4
CADREFIN 20
CODEC 46

ONTWERPMOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het fraudebestrijdingsprogramma van de Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 250/2014

– Ontwerpmotivering van de Raad

I. INLEIDING

1. Op 30 mei 2018 heeft de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel ingediend voor een verordening tot vaststelling van het fraudebestrijdingsprogramma van de EU ("het programma")¹.
2. Op 12 februari 2019 heeft de plenaire vergadering van het Europees Parlement een wetgevingsresolutie met zijn standpunt in eerste lezing aangenomen².
3. De Groep fraudebestrijding heeft het Commissievoorstel in verscheidene vergaderingen tussen juni en december 2018 besproken. Op 12 december 2018 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers een gedeeltelijk mandaat aangenomen om onderhandelingen te voeren met het Europees Parlement, vanwege een aantal horizontale bepalingen in verband met de onderhandelingen die toen liepen over het meerjarig financieel kader (MFK)³.
4. Tussen april en november 2020 hebben verscheidene technische vergaderingen plaatsgevonden. Tijdens die vergaderingen is een groot aantal kwesties opgelost door compromissen van beide partijen.

¹ Doc. 9539/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 386 final + BIJLAGE + SWD(2018) 281 final).

² Document 6207/19.

³ Document 15467/18.

5. De leden van de Groep fraudebestrijding zijn over de tekst geraadpleegd nadat op 10 november 2020 een politiek akkoord over het MFK was bereikt. Op basis van die raadpleging, die het mandaat van het voorzitterschap bevestigde, heeft het voorzitterschap op 8 december 2020 een dialoog per videoconferentie georganiseerd, waarin een voorlopig akkoord werd bereikt, dat nog moet worden bijgewerkt door de juristen-vertalers.
6. Op 18 december 2020 werd het voorlopig akkoord gepresenteerd en besproken tijdens de informele videoconferentie van de leden van de Groep fraudebestrijding, die geen bezwaar hadden tegen de tekst van de overeenkomst.
7. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft de definitieve compromistekst op 8 januari 2021 bevestigd⁴.
8. Deze tekst is op 11 januari 2021 ter stemming voorgelegd aan de Commissie begrotingscontrole van het Europees Parlement (CONT), met het oog op bevestiging. Op dezelfde dag heeft de voorzitter van CONT een brief aan de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers (2) ondertekend, waarin hij verklaart dat, indien de Raad zijn standpunt zoals verwoord in de bijlage bij die brief formeel aan het Europees Parlement toezendt, zij de plenaire vergadering van het Europees Parlement zal aanbevelen het standpunt van de Raad, bijgewerkt door de juristen-vertalers, zonder amendementen in de tweede lezing van het Europees Parlement aan te nemen.

II. DOELSTELLING

9. Het programma moet de inspanningen van de lidstaten ondersteunen voor de bestrijding van fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten en onregelmatigheden die de financiële belangen en de begroting van de Unie schaden, en moet gerichte opleidingen en de uitwisseling van informatie en beste praktijken tussen fraudebestrijders in heel Europa financieren. Het zal ook steun verlenen voor onderzoeksactiviteiten door de aankoop van technische apparatuur voor het opsporen en onderzoeken van fraude en door de toegang tot beveiligde informatiesystemen te faciliteren.

⁴ Doc. 14259/20 + ADD 1.

Het nieuwe programma vervangt het huidige Hercules III-programma en wordt beheerd en uitgevoerd door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF).

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

10. Het Europees Parlement en de Raad hebben onderhandeld met het oog op een akkoord in de fase van het standpunt van de Raad in eerste lezing ("vroeg akkoord in tweede lezing").
11. De tekst van het standpunt van de Raad in eerste lezing weerspiegelt het billijke compromis dat het Europees Parlement en de Raad tijdens hun onderhandelingen met de hulp van de Commissie hebben bereikt.

Het akkoord heeft de volgende doelen:

- een evenwicht tussen de procedurele bepalingen en de beperkte omvang van het programma. Met name wordt het werkprogramma vastgesteld door middel van uitvoeringshandelingen zonder comitéprocedure (*artikel 11*) en de Commissie is bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen voor de ontwikkeling van een monitoring- en evaluatiekader voor het programma en tot wijziging van de bijlage bij de verordening, met inbegrip van een lijst van monitoringindicatoren (*artikel 12*);
- de verplichting voor de Commissie om in het kader van het verslag over de bescherming van de financiële belangen van de Unie jaarlijks aan het Europees Parlement en de Raad te rapporteren over de prestaties van het programma. De Commissie moet terdege rekening houden met de aanbevelingen van het Europees Parlement in dit verband (*artikel 12*);

- een indicatieve verdeling van de financiële middelen over drie onderdelen van het programma, en een maximum van 2 % voor uitgaven voor technische en administratieve bijstand bij de uitvoering van het programma (*artikel 3*);
- een niet-uitputtende lijst van voor subsidies in aanmerking komende acties (*artikel 9*) en een maximaal medefinancieringspercentage voor subsidies van 80 % van de subsidiabele kosten, dat in uitzonderlijke gevallen kan worden verhoogd tot maximaal 90 % van de subsidiabele kosten (*artikel 8*);
- een toezegging van de Commissie om de onafhankelijkheid en objectiviteit bij het uitvoeren van de evaluaties te waarborgen (*artikel 13*);
- bepalingen inzake de retroactieve toepassing van het programma vanaf 1 januari 2021 met het oog op de continuïteit van de door het programma gefinancierde activiteiten (*artikelen 18 en 19*);
- naast standaardbepalingen inzake de deelname van derde landen, een overweging waarin de deelname wordt aangemoedigd van entiteiten die gevestigd zijn in derde landen die een associatieovereenkomst met de Unie hebben gesloten, met het oog op een betere bescherming van de financiële belangen van de Unie door samenwerking op douanegebied en door uitwisseling van beste praktijken (*overweging 20*);
- een overweging waarin de klimaatdoelstelling wordt opgenomen ondanks het beperkte budget en de specifieke focus van het programma (*overweging 33*).

IV. CONCLUSIE

12. De Raad is van mening dat zijn standpunt in eerste lezing een goed evenwicht biedt en dat de nieuwe verordening, eenmaal aangenomen, zal voldoen aan de doelstellingen van ondersteuning van de bescherming van de financiële belangen, rapportage over onregelmatigheden en wederzijdse administratieve bijstand en samenwerking op het gebied van douane en landbouw.