



Vijeće  
Europske unije

Bruxelles, 4. ožujka 2021.  
(OR. en)

---

---

Međuinstitucijski predmet:  
2018/0211(COD)

---

---

5330/21  
ADD 1

GAF 6  
FIN 36  
UD 8  
AGRI 11  
ENFOCUSTOM 11  
JAI 35  
ENFOPOL 14  
EPPO 4  
CADREFIN 20  
CODEC 46

#### **NACRT OBRAZLOŽENJA VIJEĆA**

---

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa Unije za borbu protiv prijevara i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 250/2014  
– nacrt obrazloženja Vijeća

---

## I. UVOD

1. Komisija je 30. svibnja 2018. Europskom parlamentu i Vijeću podnijela Prijedlog uredbe o uspostavi programa EU-a za borbu protiv prijevara (Program)<sup>1</sup>.
2. Europski parlament na plenarnoj sjednici 12. veljače 2019. usvojio je zakonodavnu rezoluciju za stajalište u prvom čitanju<sup>2</sup>.
3. Radna skupina za suzbijanje prijevara razmotrila je Prijedlog Komisije na nekoliko sastanaka održanih između lipnja i prosinca 2018. Odbor stalnih predstavnika 12. prosinca 2018. donio je djelomični mandat za početak pregovora s Europskim parlamentom s obzirom na određene horizontalne odredbe povezane s tadašnjim tekućim pregovorima o višegodišnjem financijskom okviru (VFO)<sup>3</sup>.
4. Između travnja i studenoga 2020. održano je nekoliko tehničkih sastanaka. Tijekom tih sastanaka riješen je velik broj pitanja uz kompromise na objema stranama.

---

<sup>1</sup> Dok. 9539/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 386 final + ANNEX + SWD(2018) 281 final).

<sup>2</sup> Dok. 6207/19.

<sup>3</sup> Dok. 15467/18.

5. Savjetovanje o tekstu s članovima i članicama Radne skupine za suzbijanje prijevара provedeno je nakon što je 10. studenoga 2020. postignut politički dogovor o VFO-u. Na temelju tog savjetovanja, kojim je potvrđen mandat predsjedništva, predsjedništvo je 8. prosinca 2020. održalo trijalog putem videokonferencije tijekom koje je postignut privremeni dogovor, podložno pravno-jezičnoj redakturi.
6. Privremeni dogovor predstavljen je i o njemu se raspravljalo 18. prosinca 2020. na neformalnoj videokonferenciji članova i članica Radne skupine za suzbijanje prijevара, koja nije imala prigovora na tekst dogovora.
7. Odbor stalnih predstavnika potvrdio je konačni kompromisni tekst 8. siječnja 2021.<sup>4</sup>
8. Taj tekst podnesen je na glasovanje o potvrđivanju Odboru Europskog parlamenta za proračunski nadzor (CONT) 11. siječnja 2021. Istoga je dana predsjednica Odbora CONT potpisala pismo za predsjednika Odbora stalnih predstavnika (dio 2.) u kojem navodi da će, ako Vijeće Europskom parlamentu formalno proslijedi svoje stajalište u obliku iz Priloga tom pismu, na plenarnoj sjednici predložiti usvajanje stajališta Vijeća bez amandmana, podložno pravno-lingvističkoj provjeri, u drugom čitanju Europskog parlamenta.

## II. CILJ

9. Cilj je Programa poduprijeti napore država članica u borbi protiv prijevара, korupcije i drugih nezakonitih aktivnosti i nepravilnosti koje utječu na financijske interese i proračun Unije te financirati ciljano osposobljavanje i razmjenu informacija i najboljih praksi među tijelima za borbu protiv prijevара diljem Europe. Također će se poduprijeti istražne aktivnosti kupnjom tehničke opreme koja se rabi za otkrivanje i istraživanje prijevара te olakšati pristup sigurnim informacijskim sustavima.

---

<sup>4</sup> Dok. 14259/20 + ADD 1.

Novim će se programom zamijeniti trenutni program Hercule III, a njime će upravljati i provoditi ga Europski ured za borbu protiv prijevvara (OLAF).

### **III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU**

10. Europski parlament i Vijeće održali su pregovore radi postizanja dogovora u fazi stajališta Vijeća u prvom čitanju („rani dogovor u drugom čitanju”).
11. Tekst stajališta Vijeća u prvom čitanju odražava pravedan kompromis postignut tijekom pregovora između Europskog parlamenta i Vijeća uz pomoć Komisije.

Dogovor je usmjeren na:

- ravnotežu između postupovnih odredaba i ograničene veličine Programa. Konkretno, program rada donosi se provedbenim aktima bez postupaka komitologije (*članak 11.*), a Komisija je ovlaštena donijeti delegirane akte za razvoj okvira za praćenje i evaluaciju Programa te za izmjenu Priloga Uredbi, uključujući popis pokazatelja praćenja (*članak 12.*),
- zahtjev da Komisija jednom godišnje, u okviru izvješća o zaštiti financijskih interesa Unije, izvješćuje Europski parlament i Vijeće o uspješnosti Programa. Komisija bi trebala uzeti u obzir preporuke Europskog parlamenta iznesene u tom kontekstu (*članak 12.*),

- okvirnu raščlambu financijske omotnice na tri komponente Programa i gornju granicu od 2 % za rashode za tehničku i administrativnu pomoć u provedbi Programa (*članak 3.*),
- neiscrpan popis djelovanja prihvatljivih za financiranje bespovratnim sredstvima (*članak 9.*) i najvišu stopu sufinanciranja za bespovratna sredstva koja ne premašuje 80 % prihvatljivih troškova i koja se, u iznimnim slučajevima, može povisiti na najviše 90 % prihvatljivih troškova (*članak 8.*),
- obvezu Komisije da osigura neovisnost i objektivnost pri provedbi evaluacija (*članak 13.*),
- odredbe o retroaktivnoj primjeni Programa od 1. siječnja 2021. kako bi se omogućio kontinuitet aktivnosti financiranih u okviru Programa (*članci 18. i 19.*),
- uz standardne odredbe o sudjelovanju trećih zemalja, uvodnu izjavu kojom se uvodi poticanje sudjelovanja subjekata s poslovnim nastanom u trećim zemljama čiji je sporazum o pridruživanju s Unijom na snazi, s ciljem jačanja zaštite financijskih interesa Unije suradnjom u vezi s carinom i razmjenom najboljih praksi (*uvodna izjava 20.*),
- uvodnu izjavu kojom se uvodi klimatski cilj unatoč ograničenom proračunu i posebnom usmjerenju Programa (*uvodna izjava 33.*).

#### IV. ZAKLJUČAK

12. Vijeće smatra da se njegovim stajalištem u prvom čitanju postiže dobra ravnoteža i da će se novom Uredbom, nakon njezina donošenja, ispuniti ciljevi podupiranja zaštite financijskih interesa, izvješćivanja o nepravilnostima i pružanja uzajamne administrativne pomoći i suradnje u carinskim i poljoprivrednim pitanjima.