



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 4. marts 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0211(COD)

5330/21
ADD 1

GAF 6
FIN 36
UD 8
AGRI 11
ENFOCUSTOM 11
JAI 35
ENFOPOL 14
EPPO 4
CADREFIN 20
CODEC 46

UDKAST TIL RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af EU-programmet for bekæmpelse af svig og om ophævelse af forordning (EU) nr. 250/2014
– Udkast til Rådets begrundelse

I. INDLEDNING

1. Den 30. maj 2018 forelagde Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet et forslag til forordning om oprettelse af EU-programmet for bekæmpelse af svig ("programmet")¹.
2. Den 12. februar 2019 vedtog Europa-Parlamentets plenarforsamling en lovgivningsmæssig beslutning med henblik på en førstebehandlingsholdning².
3. Gruppen vedrørende Bekæmpelse af Svig gennemgik Kommissionens forslag på flere møder mellem juni og december 2018. Den 12. december 2018 vedtog De Faste Repræsentanters Komité et delvist mandat til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet i betragtning af visse horisontale bestemmelser vedrørende de på det tidspunkt igangværende forhandlinger om den flerårige finansielle ramme (FFR)³.
4. Der blev afholdt flere tekniske møder mellem april og november 2020. På disse møder blev en lang række spørgsmål løst med kompromiser fra begge sider.

¹ Dok. 9539/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 386 final + BILAG + SWD(2018) 281 final).

² Dok. 6207/19.

³ Dok. 15467/18.

5. Medlemmerne af Gruppen vedrørende Bekæmpelse af Svig blev hørt om teksten, efter at der var opnået politisk enighed om FFR den 10. november 2020. På grundlag af høringen, som bekræftede formandskabets mandat, var formandskabet den 8. december 2020 vært for en trilog via videokonference, hvor der blev opnået foreløbig enighed med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang.
6. Den 18. december 2020 blev den foreløbige aftale forelagt og drøftet på den uformelle videokonference mellem medlemmerne af Gruppen vedrørende Bekæmpelse af Svig, som ikke havde nogen indsigelser mod aftalens tekst.
7. De Faste Repræsentanternes Komité bekræftede den endelige kompromistekst den 8. januar 2021⁴.
8. Denne tekst blev forelagt til afstemning om bekræftelse i Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg (CONT) den 11. januar 2021. Samme dag underskrev formanden for Budgetkontroludvalget en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling) for at oplyse ham om, at hun ville henstille til Europa-Parlamentets plenarforsamling, at den accepterer Rådets holdning uden ændringer ved Europa-Parlamentets andenbehandling med forbehold af jurist-lingvistgennemgangen, hvis Rådet formelt fremsender sin holdning i den form, hvori den foreligger i bilaget til skrivelsen, til Europa-Parlamentet.

II. FORMÅL

9. Programmet har til formål at støtte medlemsstaternes bestræbelser på at bekæmpe svig, korrupition og andre ulovlige aktiviteter og uregelmæssigheder, der skader Unionens finansielle interesser og budget, samt at finansiere målrettet uddannelse og udveksling af oplysninger og bedste praksis mellem håndhævende myndigheder inden for bekæmpelse af svig i hele Europa. Det skal også yde støtte til undersøgelsesaktiviteter gennem indkøb af teknisk udstyr til at opdage og undersøge svig samt lette adgangen til sikre informationssystemer.

⁴ Dok. 14259/20 + ADD1.

Det nye program erstatter det nuværende Hercule III-program og vil blive forvaltet og gennemført af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF).

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

10. Europa-Parlamentet og Rådet har ført forhandlinger med henblik på at indgå en aftale på tidspunktet for Rådets førstebehandlingsholdning ("tidlig enighed ved andenbehandlingen").
11. Rådets førstebehandlingsholdning afspejler det rimelige kompromis, der blev opnået enighed om under forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Kommissionen.

Aftalen fokuserer på:

- en balance mellem de proceduremæssige bestemmelser og programmets begrænsede størrelse. Arbejdsprogrammet vedtages navnlig ved hjælp af gennemførelsesretsakter uden udvalgsprocedure (*artikel 11*), og Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at udvikle en overvågnings- og evalueringsramme for programmet og ændre bilaget til forordningen, herunder en liste over overvågningsindikatorer (*artikel 12*)
- et krav om, at Kommissionen årligt aflægger rapport om programmets præstation til Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af sin beretning om beskyttelse af Unionens finansielle interesser. Kommissionen bør tage behørigt hensyn til de henstillinger, som Europa-Parlamentet har fremsat i denne forbindelse (*artikel 12*)

- en vejledende fordeling af finansieringsrammen mellem tre komponenter i programmet og et loft på 2 % for udgifter til teknisk og administrativ bistand i forbindelse med programmets gennemførelse (*artikel 3*)
- en ikkeudtømmende liste over tiltag, der er berettigede til tilskud (*artikel 8*) og en maksimal samfinansieringssats for tilskud på 80 % af de støtteberettigede omkostninger, som i undtagelsestilfælde kan forhøjes til maksimalt 90 % af de støtteberettigede omkostninger (*artikel 9*)
- et tilsagn fra Kommissionen om at sikre uafhængighed og objektivitet, når den foretager evalueringer (*artikel 13*)
- bestemmelser om anvendelse af programmet med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021 for at muliggøre kontinuitet i de aktiviteter, der finansieres af programmet (*artikel 18 og 19*)
- ud over standardbestemmelser om tredjelandes deltagelse en betragtning, der indfører en tilskyndelse til enheder, der er etableret i tredjelande, som har en gældende associeringsaftale med Unionen, til at deltage med henblik på at styrke beskyttelsen af Unionens finansielle interesser gennem samarbejde vedrørende told og gennem udveksling af bedste praksis (*betragtning 20*)
- en betragtning, der indfører klimamålet på trods af programmets begrænsede budget og særlige fokus (*betragtning 33*).

IV. **KONKLUSION**

12. Rådet mener, at dets førstebehandlingsholdning udgør en god balance, og at den nye forordning, når den er vedtaget, vil opfylde målene om at støtte beskyttelsen af de finansielle interesser, indberette uregelmæssigheder og yde gensidig administrativ bistand og samarbejde i told- og landbrugsanliggender.