



Rada
Evropské unie

Brusel 4. března 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0211(COD)

5330/21
ADD 1

GAF 6
FIN 36
UD 8
AGRI 11
ENFOCUSTOM 11
JAI 35
ENFOPOL 14
EPPO 4
CADREFIN 20
CODEC 46

NÁVRH ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí Program Unie pro boj proti podvodům a zrušuje nařízení (EU) č. 250/2014
– návrh odůvodnění Rady

I. ÚVOD

1. Dne 30. května 2018 předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě návrh nařízení, kterým se zavádí Program EU pro boj proti podvodům (dále jen „program“)¹.
2. Evropský parlament přijal legislativní usnesení obsahující jeho postoj v prvním čtení² na plenárním zasedání dne 12. února 2019.
3. Pracovní skupina pro boj proti podvodům posoudila návrh Komise na několika zasedáních konaných v období od června do prosince 2018. Dne 12. prosince 2018 přijal Výbor stálých zástupců částečný mandát k zahájení jednání s Evropským parlamentem s ohledem na některá horizontální ustanovení týkající se probíhajících jednání o víceletém finančním rámci (VFR)³.
4. V období od dubna do listopadu 2020 se uskutečnilo několik zasedání na odborné úrovni. Na těchto zasedáních byla vyřešena řada otázek kompromisními návrhy obou stran.

¹ Dokument 9539/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 386 final + ANNEX + SWD(2018) 281 final).

² Dokument 6207/19.

³ Dokument 15467/18.

5. Členové Pracovní skupiny pro boj proti podvodům byli ohledně znění konzultování poté, co bylo dne 10. listopadu 2020 dosaženo politické dohody o víceletém finančním rámci. Na základě této konzultace, která potvrdila mandát předsednictví, uspořádalo předsednictví dne 8. prosince 2020 trialog prostřednictvím videokonference, v jehož rámci bylo dosaženo předběžné dohody, s výhradou přezkumu právníky-lingvisty.
6. Dne 18. prosince 2020 byla předběžná dohoda předložena a projednána na neformální videokonferenci členů Pracovní skupiny pro boj proti podvodům, kteří neměli proti znění dohody žádné námitky.
7. Dne 8. ledna 2021 Výbor stálých zástupců potvrdil konečné kompromisní znění⁴.
8. Dne 11. ledna 2021 bylo toto znění předloženo k potvrzení hlasování Výboru pro rozpočtovou kontrolu Evropského parlamentu (CONT). Téhož dne předsedkyně uvedeného výboru podepsala dopis adresovaný předsedovi Výboru stálých zástupců (část II), který uvádí, že pokud Rada formálně předloží Evropskému parlamentu svůj postoj ve znění uvedeném v příloze uvedeného dopisu, doporučí plenárnímu zasedání Evropského parlamentu, aby byl postoj Rady s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů přijat Evropským parlamentem ve druhém čtení beze změn.

II. CÍL

9. Program je zaměřen na podporu úsilí členských států v boji proti podvodům, korupci a jiným protiprávním činnostem a nesrovnalostem poškozujícím finanční zájmy a rozpočet Unie, jakož i na financování cílených odborných školení a výměny informací a osvědčených postupů mezi donucovacími orgány pro boj proti podvodům v celé Evropě. Bude také poskytovat podporu vyšetřování prostřednictvím nákupu technického vybavení používaného při odhalování a vyšetřování podvodů a usnadňovat přístup k bezpečným informačním systémům.

⁴ Dokument 14259/20 + ADD1.

Nový program nahradí stávající program Hercule III a bude řízen a prováděn Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF).

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

10. Evropský parlament a Rada vedly jednání s cílem uzavřít dohodu ve fázi postoje Rady v prvním čtení („dohoda na začátku druhého čtení“).
11. Znění postoje Rady v prvním čtení je výrazem spravedlivého kompromisu, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo při jednáních mezi Evropským parlamentem a Radou.

Dohoda se zaměřuje na tyto aspekty:

- rovnováha mezi procesními ustanoveními a omezenou velikostí programu. Pracovní program je přijímán zejména prostřednictvím prováděcích aktů bez projednávání ve výborech (*článek 11*) a Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, kterými se vytváří rámec pro monitorování a hodnocení programu a mění příloha nařízení, včetně seznamu monitorovacích ukazatelů (*článek 12*);
- požadavek, aby Komise podávala každoročně zprávu o plnění programu Evropskému parlamentu a Radě v rámci své výroční zprávy o ochraně finančních zájmů Unie. Komise by měla náležitě zohlednit doporučení Evropského parlamentu vyjádřená v této souvislosti (*článek 12*);

- orientační rozdělení finančního krytí mezi tři složky programu a 2% strop pro výdaje na technickou a správní pomoc při provádění programu (*článek 3*);
- orientační seznam akcí způsobilých pro granty (*článek 9*) a maximální míry spolufinancování u grantů stanovené na 80 % způsobilých nákladů, které lze ve výjimečných případech zvýšit až na 90 % způsobilých nákladů (*článek 8*);
- závazek Komise zajistit nezávislost a objektivitu při provádění hodnocení (*článek 13*);
- ustanovení o retroaktivním uplatňování programu od 1. ledna 2021 s cílem umožnit kontinuitu činností financovaných z programu (*články 18 a 19*);
- bod odůvodnění nad rámec standardních ustanovení o účasti třetích zemí, kterým se zavádí podpora účasti subjektů usazených ve třetích zemích, které mají s Uníí platnou dohodu o přidružení, s cílem posílit ochranu finančních zájmů Unie prostřednictvím spolupráce v oblasti cel a prostřednictvím výměny osvědčených postupů (*20. bod odůvodnění*);
- bod odůvodnění zavádějící cíl v oblasti klimatu navzdory omezenému rozpočtu a zvláštnímu zaměření programu (*33. bod odůvodnění*).

IV. ZÁVĚR

12. Rada se domnívá, že její postoj v prvním čtení je vyvážený a že jakmile bude nové nařízení přijato, splní cíle spočívající v podpoře ochrany finančních zájmů, podávání zpráv o nesrovnalostech a poskytování vzájemné správní pomoci a spolupráce v celních a zemědělských záležitostech.