



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 4 март 2021 г.  
(OR. en)

---

---

Междуинституционално досие:  
2018/0211(COD)

---

---

5330/21  
ADD 1

GAF 6  
FIN 36  
UD 8  
AGRI 11  
ENFOCUSTOM 11  
JAI 35  
ENFOPOL 14  
EPPO 4  
CADREFIN 20  
CODEC 46

#### **ПРОЕКТ ЗА ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА**

---

Относно:                   Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на  
                                  Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на  
                                  програма на Съюза за борба с измамите и за отмяна на Регламент  
                                  (ЕС) № 250/2014  
                                  – Проект за изложение на мотивите на Съвета

---

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 30 май 2018 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета предложение за регламент за създаване на Програма на ЕС за борба с измамите („Програмата“)<sup>1</sup>.
2. На пленарното си заседание от 12 февруари 2019 г. Европейският парламент прие законодателна резолюция относно позицията си на първо четене<sup>2</sup>.
3. Работна група „Борба с измамите“ разгледа предложението на Комисията на няколко заседания в периода юни—декември 2018 г. На 12 декември 2018 г. Комитетът на постоянните представители прие частичен мандат за започване на преговори с Европейския парламент, имайки предвид някои хоризонтални разпоредби, свързани с водените тогава преговори по многогодишната финансова рамка (МФР)<sup>3</sup>.
4. В периода април — ноември 2020г. бяха проведени няколко технически срещи. Компромисите, направени от двете страни по време на тези заседания, спомогнаха за решаването на голям брой въпроси.

---

<sup>1</sup> Док. 9539/18 + ADD 1 + ADD 2 (COM(2018) 386 final + ПРИЛОЖЕНИЕ + SWD(2018) 281 final).

<sup>2</sup> Док. 6207/19.

<sup>3</sup> Док. 15467/18.

5. След постигнатото на 10 ноември 2020 г. политическо споразумение по МФР беше проведена консултация по текста с членовете на работна група „Борба с измамите“. Въз основа на тази консултация, при която беше потвърден неговият мандат, на 8 декември 2020 г. председателството организира тристранна видеоконферентна среща, на която беше постигнато предварително споразумение, подлежащо на правно-лингвистична редакция.
6. На 18 декември 2020 г. предварителното споразумение беше представено и обсъдено на неформална видеоконференция на членовете на работна група „Борба с измамите“, които не повдигнаха възражения по текста на споразумението.
7. Комитетът на постоянните представители потвърди окончателния компромисен текст на 8 януари 2021 г.<sup>4</sup>.
8. Текстът беше подложен на гласуване за потвърждение в комисията по бюджетен контрол на Европейския парламент (CONT) на 11 януари 2021 г. На същата дата председателят на тази комисия подписа писмо до председателя на Комитета на постоянните представители (II част), в което заяви, че ако Съветът изпрати официално на Европейския парламент позицията си във вида, изложен в приложението към това писмо, на пленарното заседание председателят ще препоръча позицията на Съвета да бъде приета без изменения на второ четене в Парламента, след като премине правно-лингвистична редакция.

## II. ЦЕЛ

9. Целта на Програмата е да подкрепи усилията на държавите членки за борба с измамите, корупцията и други незаконни дейности и нередности, засягащи финансовите интереси и бюджета на Съюза, както и да финансира целево обучение и обмен на информация и добри практики между органите за борба с измамите в цяла Европа. Освен това по линия на Програмата ще се подпомагат дейности по разследване посредством закупуването на техническо оборудване, използвано за разкриване и разследване на измами, и ще се улесни достъпът до защитени информационни системи.

---

<sup>4</sup> Док. 14259/20 + ADD1.

Новата програма ще замени сега действащата програма „Херкулес III“ и ще се управлява и изпълнява от Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

### **III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ**

10. Европейският парламент и Съветът проведеха преговори с оглед постигането на споразумение на етапа на позицията на Съвета на първо четене („бързо споразумение на второ четене“).
11. Текстът на позицията на Съвета на първо четене отразява справедливия компромис, постигнат при преговорите между Европейския парламент и Съвета със съдействието на Комисията.

В споразумението се поставя акцент върху:

- установяването на баланс между процедурните разпоредби и заложените размер на Програмата. По-специално работната програма се приема чрез актове за изпълнение без процедура на комитет (*член 11*), а Комисията се оправомощава да приема делегирани актове, като разработва рамка за мониторинг и оценка на програмата и изменя приложението към регламента, включително списък на показателите за мониторинг (*член 12*);
- изискването в рамките на доклада си относно защитата на финансовите интереси на Съюза Комисията да докладва ежегодно на Европейския парламент и на Съвета за изпълнението на Програмата. Комисията следва надлежно да взема предвид препоръките, направени от Европейския парламент в това отношение (*член 12*);

- индикативното разпределение на финансовия пакет между трите компонента на Програмата и таван от 2% за разходите за техническа и административна помощ във връзка с изпълнението на програмата (*член 3*);
- неизчерпателния списък на допустимите за финансиране действия (*член 9*) и максимална ставка на съфинансиране за безвъзмездни средства, установена на 80% от допустимите разходи, която в изключителни случаи може да бъде увеличена до най-много 90% от допустимите разходи (*член 8*);
- ангажимента на Комисията да гарантира независимост и обективност на оценките (*член 13*);
- разпоредбите относно прилагането с обратно действие на Програмата от 1 януари 2021 г., за да се осигури приемственост на дейностите, финансирани по линия на Програмата (*членове 18 и 19*);
- наред със стандартните разпоредби относно участието на трети държави, съображение, в което се подчертава, че се насърчава участието на субекти, установени в трети държави, които имат действащо споразумение за асоцииране със Съюза, с оглед засилване на защитата на финансовите интереси на Съюза чрез сътрудничество в областта на митниците и чрез обмена на най-добри практики (*съображение 20*);
- съображение, въвеждащо цел във връзка с климата въпреки ограничения бюджет и специфичната насоченост на програмата (*съображение 33*).

#### **IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

12. Съветът счита, че позицията му на първо четене е добре балансирана и че след като бъде приет, новият регламент ще изпълни целите за защита на финансовите интереси, докладване на нередности и предоставяне на административна взаимопомощ по митнически и земеделски въпроси.