

Bruselj, 14. januar 2025
(OR. en)

5304/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0001(NLE)

FISC 5
ECOFIN 59

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	13. januar 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 4 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENI SKLEP SVETA o dovoljenju Grčiji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 4 final.

Priloga: COM(2025) 4 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 13.1.2025
COM(2025) 4 final

2025/0001 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o dovoljenju Grčiji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232
Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

V skladu s členom 395(1) Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ (v nadaljnjem besedilu: direktiva o DDV) lahko Svet na predlog Komisije soglasno dovoli kateri koli državi članici, da uvede posebne ukrepe, ki odstopajo od določb navedene direktive, za poenostavitev postopka obračunavanja DDV ali za preprečevanje nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom.

Grčija je z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 2. julija 2024, vložila prošnjo za dovoljenje, s katerim bi odstopala od členov 218 in 232 direktive o DDV, da bi lahko uvedla obvezno izdajanje elektronskih računov za transakcije med davčnimi zavezanci s sedežem v Grčiji (transakcije med podjetji).

V skladu s členom 395(2) direktive o DDV je Komisija z dopisom z dne 24. septembra 2024 o zahtevi Grčije obvestila druge države članice. Komisija je z dopisom z dne 25. septembra 2024 obvestila Grčijo, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahteve.

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Grčija je predložila zahtevo za odstopanje na podlagi člena 395 direktive o DDV, da bi pridobila dovoljenje za uvedbo obveznosti izdajanja elektronskih računov za transakcije med davčnimi zavezanci s sedežem v Grčiji. Grčija je vzpostavila digitalno platformo, imenovano myDATA. Subjekti, ki morajo voditi računovodsko evidenco v skladu z grško zakonodajo, morajo tej platformi posredovati podatke o prihodkovnih in odhodkovnih transakcijah.

Trenutno lahko za posredovanje podatkov platformi uporabijo različne kanale. Ko bo Grčija uvedla obvezno izdajanje elektronskih računov, bodo elektronski računi glavni kanal za ta prenos, njihovi podatki pa se bodo neposredno posredovali platformi myDATA. Informacije bodo zato prihajale v realnem času z visoko ravniyo kakovosti, zaradi česar bo lahko davčna uprava lažje in hitreje odkrivala primere goljufij v zvezi z DDV. Prejete informacije se bodo nadalje uporabljale za pripravo vnaprej izpolnjenih obračunov DDV, kar bo podjetjem pomagalo pri izpolnjevanju njihovih obveznosti v zvezi z DDV.

Poleg tega se pripravlja digitalizirano orodje za spremljanje prevoza blaga s pomočjo digitalne platforme myDATA. Namen tega orodja je digitalno spremljanje vsega blaga, ki se dostavlja, v realnem času. Za uresničitev tega cilja je bil leta 2024 vzpostavljen institucionalni okvir v zvezi z elektronskim izdajanjem dokumentov za prevoz blaga, v pripravi pa je tudi izvajanje operativnega in tehničnega okvira, da bi se davčnim zavezancem olajšalo izpolnjevanje obveznosti.

Različni doslej izvedeni ukrepi so Grčiji pomagali zmanjšati vrzel pri pobiranju DDV. Po podatkih iz poročila o vrzeli pri pobiranju DDV², ki ga je objavila Evropska komisija, se je vrzel pri izpolnjevanju obveznosti v zvezi z DDV zmanjšala z 29,1 % leta 2017 na 17,8 % leta 2021, napoved za leto 2022 pa predvideva še znatno zmanjšanje tega deleža. Po mnenju grških organov bo uvedba obveznega izdajanja elektronskih računov pripomogla k nadaljnjemu zmanjšanju tega deleža, saj je to lahko pomemben instrument za boj proti goljufijam „davčnega vrtiljaka“, ki bo davčnim organom omogočil hitrejšo identifikacijo strani, udeleženih pri prevarah.

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1; ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

² [Vrzel pri pobiranju DDV v EU – Urad za publikacije EU \(europa.eu\)](http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj).

Po mnenju Grčije bo izvajanje obveznega izdajanja elektronskih računov koristilo tudi davčnim zavezancem, ki bodo imeli na voljo vnaprej izpolnjene obračune DDV, omogočena pa jim bo tudi hitra obdelava zahtevkov za vračilo davka.

Posredovanje podatkov platformi myDATA se izvaja postopoma od leta 2018 z različnimi informacijskimi kampanjami, testi in pilotnimi projekti. V postopek testiranja so bili vključeni davčni zavezanci, računovodje, podjetja za programsko opremo in ponudniki storitev.

Posredovanje podatkov platformi myDATA se lahko izvede prek petih različnih kanalov: (1) ponudnikov storitev izdajanja elektronskih računov z licenco, (2) računalniških programov (v nadaljnjem besedilu: ERP) za izdajanje računov in upravljanje računovodskih vknjižb, (3) posebnega obrazca za registracijo podatkov, ki ga pod določenimi pogoji zagotovi neodvisni organ za javne prihodke (v nadaljnjem besedilu: IAPR) in ki se uporablja za male subjekte, (4) elektronskih mehanizmov za izdajo dokumentov o transakcijah pri prodaji na drobno in (5) aplikacije za izdajo in prenos računov, imenovana „timologio“, ki jo je zagotovil IAPR.

Aplikacija „timologio“ je na voljo brezplačno in velja za zanesljivo rešitev za vse vrste podjetij, zlasti za mala in srednja podjetja, za izdajanje in posredovanje podatkov v realnem času. Grčija namerava po odobritvi odstopanja razširiti uporabnost te aplikacije, ki bo postala način za izpolnjevanje zahtev glede izdajanja elektronskih računov.

Grčija pričakuje, da se bodo začetni stroški naročil na storitve ponudnika storitev elektronskega izdajanja računov ali nadgradnje obstoječih programov upravljanja (trgovski/računovodski programi, ERP), ki jih uporabljajo subjekti, izravnali z zmanjšanjem računovodskih stroškov (stroški izdajanja, pošiljanja in hrambe računov), pa tudi s splošnim izboljšanjem digitalnih storitev, s čimer naj bi se olajšal razvoj podjetništva in povečala konkurenčnost med subjekti. Grčija zagotavlja davčne spodbude davčnim zavezancem, ki bodo prešli na izdajanje elektronskih računov do 31. decembra 2024. Tako bodo ti subjekti svoje davčne obveznosti izpolnili takoj in z nižjimi stroški. Izdajanje elektronskih računov bo prispevalo tudi k izpolnitvi cilja prenosa tajnih podatkov „samo enkrat“, saj bo interoperabilnost subjektom omogočila, da hkrati izpolnijo več kot eno obveznost, kar bo privedlo do ustreznega zmanjšanja števila napak in upravnih stroškov.

Platforma myDATA ne zahteva prenosa vseh podatkov z računa na platformo, ampak le tiste, ki so relevantni za davčne namene.

Da bi zagotovila interoperabilnost sistemov izdajanja elektronskih računov, ki se uporabljajo v Evropski uniji, Grčija dovoli izdajanje računov, ki so skladni z evropskim standardom o izdajanju elektronskih računov in seznamom sintaks v skladu z Izvedbenim sklepom Komisije (EU) 2017/1870³.

Člen 218 direktive o DDV določa, da države članice kot račune sprejmejo vse dokumente ali sporočila na papirju ali v elektronski obliki. Grčija zato želi, da se ji odobri odstopanje od navedenega člena direktive o DDV, da bi lahko grška davčna uprava za račune štela le dokumente v elektronski obliki.

V skladu s členom 232 direktive o DDV je uporaba elektronskega računa pogojena s tem, da se prejemnik s tako uporabo strinja. Zato je za uvedbo obveznosti izdajanja elektronskih računov v Grčiji potrebno odstopanje od tega člena, tako da izdajatelju ni več treba pridobiti soglasja prejemnika za pošiljanje računa v brezpapirni obliki.

³ Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2017/1870 z dne 16. oktobra 2017 o objavi sklica na evropski standard za izdajanje elektronskih računov in seznama sintaks v skladu z Direktivo 2014/55/EU Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 266, 17.10.2017, str. 19, ELI. http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/1870/oj).

Odstopanja so na splošno odobrena za omejeno časovno obdobje, da se lahko oceni, ali je posebni ukrep primeren in učinkovit, in da imajo države članice čas, da uvedejo druge običajne ukrepe za odpravo zadevne težave do izteka ukrepa odstopanja.

Poleg tega Svet trenutno razpravlja o Predlogu direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV za digitalno dobo⁴ (v nadaljnjem besedilu: predlog o DDV za digitalno dobo). Z navedeno direktivo se bo spremenil člen 218 in črtal člen 232 direktive o DDV. Po sprejetju te reforme bodo države članice lahko uvedle obvezno izdajanje elektronskih računov, kar bo odpravilo potrebo po zahtevah za nadaljnja odstopanja od direktive o DDV za uvedbo takih sistemov. Zato bi bilo treba dovoljenje Grčiji, da odstopa od členov 218 in 232, odobriti le za potrebno obdobje do začetka veljavnosti take reforme.

Predlaga se torej odobritev dovoljenja do 30. junija 2026. Glede na kratko obdobje, za katero je odobreno to odstopanje, v primeru, da bi Grčija potrebovala dodatno podaljšanje tega dovoljenja, poročilo ne bi smelo biti potrebno.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Člen 218 direktive o DDV priznava enakovrednost papirnatih in elektronskih računov, in sicer določa, da države članice kot račune sprejmejo vse dokumente ali sporočila na papirju ali v elektronski obliki. V skladu s členom 232 direktive o DDV je uporaba elektronskih računov pogojena s tem, da se prejemnik s tako uporabo strinja. Obvezno izdajanje elektronskih računov, kot je predvideno v Grčiji, bi dejansko odstopalo od teh dveh določb.

Odstopanje se lahko odobri na podlagi člena 395 direktive o DDV, da se poenostavi postopek pobiranja DDV ali preprečijo nekatere vrste davčnih utaj ali izogibanja davkom. Uvedba obveznega izdajanja elektronskih računov za transakcije med podjetji bo dopolnila obstoječo digitalno platformo myDATA, ki se uporablja za sporočanje podatkov davčni upravi. Obvezno izdajanje elektronskih računov bo omogočilo pošiljanje podatkov tej platformi v realnem času, hkrati pa zagotovilo najvišjo kakovost posredovanih podatkov. Poleg tega se bodo z možnostjo priprave vnaprej izpolnjenih obračunov DDV poenostavile obveznosti davčnih zavezancev v zvezi z DDV. Zato bo predvideno obvezno izdajanje elektronskih računov prispevalo k poenostavitvi obveznosti glede DDV za davčne zavezance, zlasti pa k boju proti goljufijam na področju DDV. Odstopanje, ki ga je zahtevala Grčija, je skladno z obstoječimi določbami politike.

Podobna dovoljenja, ki Italiji, Franciji, Poljski, Nemčiji in Romuniji omogočajo odstopanje od členov 218 in 232 direktive o DDV zaradi uvedbe obveznega izdajanja elektronskih računov, so bila odobrena z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2018/593⁵ (podaljšano z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2021/2251⁶), Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2022/133⁷,

⁴ COM(2022) 701 final.

⁵ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2018/593 z dne 16. aprila 2018 o dovoljenju Italijanski republiki, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 99, 19.4.2018, str. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

⁶ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2021/2251 z dne 13. decembra 2021 o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2018/593 o dovoljenju Italijanski republiki, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 454, 17.12.2021, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/2251/oj).

⁷ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2022/133 z dne 25. januarja 2022 o dovoljenju Franciji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 20, 31.1.2022, str. 272, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/133/oj).

Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2022/1003⁸, Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2023/1551⁹ in Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2023/1553¹⁰.

Komisija je leta 2020 sprejela „Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu: Akcijski načrt za pravično in preprosto obdavčitev, ki podpira strategijo za okrevanje“¹¹. Eden od ukrepov, predvidenih v tem akcijskem načrtu, je sprejetje zakonodajnega predloga Komisije za posodobitev obveznosti sporočanja podatkov o DDV. Kot je navedeno v akcijskem načrtu, bi moral ta predlog med drugim prispevati k poenostavitvi mehanizmov sporočanja podatkov, ki se lahko uporabijo za domače transakcije. V tem okviru bo preučena tudi potreba po nadaljnji širitvi izdajanja elektronskih računov.

Na podlagi tega akcijskega načrta je Komisija 8. decembra 2022 sprejela predlog o DDV za digitalno dobo, o katerem razpravlja Svet. Z navedeno direktivo se bo spremenil člen 218 in črtal člen 232 direktive o DDV. Po sprejetju te reforme bodo države članice lahko uvedle obvezno izdajanje elektronskih računov, kar bo odpravilo potrebo po zahtevah za nadaljnja odstopanja od direktive o DDV za uvedbo takih sistemov. Zato ta sklep Sveta po prenosu navedenega predloga direktive v nacionalno pravo držav članic ne bo imel več uporabnega učinka.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Člen 395 direktive o DDV.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Glede na določbo direktive o DDV, na kateri temelji predlog, se načelo subsidiarnosti ne uporablja.

• Sorazmernost

Predlog je skladen z načelom sorazmernosti. Sklep se nanaša na dovoljenje, odobreno državi članici na njeno zahtevo, in ne pomeni nobene obveznosti.

Opozoriti je treba, da Grčija na podlagi izvajanja Direktive 2014/55/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o izdajanju elektronskih računov pri javnem naročanju¹² od septembra 2023 do januarja 2025 postopno izvaja obveznost izdajanja elektronskih računov med podjetji in državnimi upravami. Poleg tega je glede na podatke, ki jih je predložila Grčija, uporaba izdajanja elektronskih računov med podjetji vse bolj razširjena. Subjekti pošljejo vsak dan v povprečju več kot 1 700 000 elektronskih računov in računov, izdanih pri prodaji na drobno, prek ponudnika storitev izdajanja elektronskih

⁸ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2022/1003 z dne 17. junija 2022 o dovoljenju Republiki Poljski, da uporabi posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 168, 27.6.2022, str. 81, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/1003/oj).

⁹ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2023/1551 z dne 25. julija 2023 o dovoljenju Nemčiji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 188, 27.7.2023, str. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1551/oj).

¹⁰ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2023/1553 z dne 25. julija 2023 o dovoljenju Romuniji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 188, 27.7.2023, str. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1553/oj).

¹¹ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf.

¹² UL L 133, 6.5.2014, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/55/oj>.

računov, več kot 4 700 000 dokumentov prek računalniških programov, več kot 62 000 dokumentov v okviru aplikacije „timologio“ in več kot 9 000 dokumentov prek posebnega obrazca za registracijo. Aplikacija „timologio“ je na voljo brezplačno in je namenjena zlasti malim in srednjim podjetjem pri izpolnjevanju njihovih davčnih obveznosti.

Sistem upošteva glavne lastnosti, določene v predlogu o DDV za digitalno dobo, da bi se izognili nepotrebnim stroškom prilagajanja, ko bo ta predlog začel veljati. V zvezi s tem je dovoljeno pošiljanje računov z uporabo računovodske programske opreme ali prek ponudnikov storitev. Davkoplačevalci bodo lahko izmenjevali elektronske račune v skladu s standardom EU in sporočali le podatke, potrebne za davčne namene, ne pa celotnega računa.

Obveznost uporabe elektronskih računov bo veljala samo za transakcije med davčnimi zavezanci s sedežem v Grčiji. Ukrep ne bo vplival na družbe, ki nimajo sedeža v Grčiji, čeprav so tam registrirane za namene DDV, in na pravico do prejetja papirnega računa v primeru transakcij znotraj Skupnosti. Dobava blaga in opravljanje storitev za končne potrošnike nista vključena v področje uporabe ukrepa.

Odstopanje je poleg tega časovno omejeno, dokler harmonizirana pravila državam članicam ne omogočijo uvedbe obveznega izdajanja elektronskih računov.

Zato je posebni ukrep sorazmeren z želenim ciljem, tj. bojem proti davčnim goljufijam in utajam ob hkratni poenostavitvi postopka obračunavanja DDV.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument: izvedbeni sklep Sveta.

V skladu s členom 395 direktive o DDV lahko samo Svet na predlog Komisije soglasno dovoli odstopanje od skupnih določb o DDV. Izvedbeni sklep Sveta je najustreznejši instrument, saj se lahko naslovi na posamezno državo članico.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Ocena učinka**

Obvezno izdajanje elektronskih računov bo vplivalo na davčno upravo in davčne zavezance.

Z uvedbo obveznega izdajanja elektronskih računov bodo platformi myDATA zagotovljeni hitrejši in kakovostnejši podatki, kar bo davčnim organom pomagalo pri odkrivanju neobračunavanja ali prenizkega obračunavanja DDV. Uvedba bo pripomogla tudi k boju proti goljufijam „davčnega vrtiljaka“, saj bo davčnim organom omogočilo hitrejšo identifikacijo udeleženih strani.

Grčija je že zmanjšala vrzel pri izpolnjevanju obveznosti v zvezi z DDV z 29,1 % leta 2017 na 17,8 % leta 2021. Uvedba obveznega izdajanja elektronskih računov bo pripomogla k nadaljnjemu znižanju tega deleža.

Poleg tega se bo z uvedbo obveznega izdajanja elektronskih računov zmanjšalo število napak pri sporočanju podatkov, kar bo prispevalo k zmanjšanju stroškov, ki jih imajo davčna uprava in davčni zavezanci, s čimer se bo preprečilo breme, ki izhaja iz postopka za odpravo takšnih napak.

Uvedba obveznega izdajanja elektronskih računov ne bi smela pretirano obremeniti podjetij, saj je tako izdajanje že uveljavljena praksa v mnogih gospodarskih sektorjih, na področju

javnega naročanja pa postaja obvezno. Kot je pojasnjeno zgoraj, se znaten del sporočanja podatkov platformi myDATA že izvaja prek elektronskih računov.

Poleg tega bo izdajanje elektronskih računov olajšalo izdajanje vnaprej izpolnjenih obračunov DDV, kar bo podjetjem pomagalo pri izpolnjevanju njihovih obveznosti v zvezi z DDV. Izdajanje elektronskih računov bo omogočilo tudi izpolnjevanje več kot ene obveznosti naenkrat, s čimer se bo ustrezno zmanjšalo število napak in upravnih stroškov.

Po mnenju Grčije naj bi se stroški za podjetja, ki izhajajo iz prilagoditve izdajanju elektronskih računov, izravnali z zmanjšanjem stroškov, povezanih z izdajanjem, pošiljanjem in hrambo računov, v primerjavi s trenutnim stanjem, pa tudi s koristmi za davčne zavezance, ki izhajajo iz izboljšanja postopkov zaradi digitalizacije.

Da bi zmanjšala breme za podjetja zaradi tega prehoda, Grčija zagotavlja davčne spodbude davčnim zavezancem, ki bodo do 31. decembra 2024 prešli na izdajanje elektronskih računov, in omogoča brezplačno uporabo aplikacije „timologio“ za izpolnjevanje obveznosti sporočanja podatkov.

Poleg tega bo sistem izdajanja elektronskih računov in sporočanja podatkov upošteval glavne lastnosti sistema, ki je vključen v predlog o DDV za digitalno dobo. S tem se bo preprečilo podvajanje stroškov za davčne zavezance in davčno upravo.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ukrepi ne bo negativno vplival na lastna sredstva Unije iz naslova DDV.

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o dovoljenju Grčiji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232
Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ in zlasti člena 395(1) Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Grčija je z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 2. julija 2024, vložila prošnjo za dovoljenje za posebni ukrep, ki odstopa od členov 218 in 232 Direktive 2006/112/ES, da bi uvedla obvezno izdajanje elektronskih računov za vse transakcije, izvedene med davčnimi zavezanci s sedežem na ozemlju Grčije (v nadaljnjem besedilu: posebni ukrep).
- (2) Komisija je v skladu s členom 395(2), drugi pododstavek, Direktive 2006/112/ES zahtevo Grčije posredovala drugim državam članicam z dopisi z dne 24. septembra 2024. Z dopisom z dne 25. septembra 2024 je Komisija uradno obvestila Grčijo, da ima vse informacije, ki so potrebne za presojo zahteve.
- (3) Grčija je vzpostavila digitalno platformo, imenovano myDATA. Subjekti, ki morajo voditi računovodsko evidenco v skladu z grško zakonodajo, morajo tej platformi posredovati podatke o transakcijah glede prihodkov in odhodkov. Uvedba obveznega izdajanja elektronskih računov bo omogočila neposredno posredovanje podatkov iz elektronskih računov platformi myDATA. Informacije bodo zato prihajale v realnem času z visoko ravniyo kakovosti, zaradi česar bo lahko davčna uprava lažje in hitreje odkrivala primere neobračunavanja ali prenizkega obračunavanja DDV. Obvezno izdajanje elektronskih računov bo poleg tega davčni upravi pomagalo v boju proti goljufijam „davčnega vrtiljaka“, saj bo omogočilo hitrejšo identifikacijo udeleženih strani.
- (4) Grčija meni, da uvedba obveznega izdajanja elektronskih računov ne bi smela pretirano obremeniti davčnih zavezancev, saj je tako izdajanje že uveljavljena praksa v mnogih gospodarskih sektorjih, na področju javnega naročanja pa postaja obvezno. Poleg tega bo izdajanje elektronskih računov olajšalo izdajanje vnaprej izpolnjenih obračunov DDV in davčnim zavezancem omogočilo, da izpolnijo več kot eno obveznost sporočanja podatkov naenkrat, kar bo zmanjšalo število napak in upravne stroške. Po mnenju Grčije naj bi se stroški za podjetja zaradi prilagoditve izdajanju elektronskih računov izravnali z zmanjšanjem stroškov, povezanih z izdajanjem,

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

pošiljanjem in shranjevanjem računov, v primerjavi s trenutnim stanjem, pa tudi s koristmi za davčne zavezance, ki izhajajo iz izboljšanja postopkov zaradi digitalizacije.

- (5) Komisija je 8. decembra 2022 sprejela Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV za digitalno dobo². Komisija na podlagi te direktive predlaga spremembo člena 218 in črtanje člena 232 Direktive 2006/112/ES. Svet ECOFIN se je na seji 5. novembra dogovoril o splošnem pristopu glede predloga, pred uradnim sprejetjem predloga pa se bo ECOFIN ponovno posvetoval z Evropskim parlamentom. Ko bo predlog sprejet, bo državam članicam omogočil uvedbo obveznega izdajanja elektronskih računov ter posledično odpravil potrebo, da se zahtevajo nadaljnji posebni ukrepi za odstopanje od Direktive 2006/112/ES. Zato bi se moral ta sklep od datuma, od katerega bodo morale države članice uporabljati nacionalne določbe za prenos predlagane direktive, prenehati uporabljati.
- (6) Posebni ukrep ne bi smel vplivati na pravico pridobiteljev, da v primeru transakcij znotraj Skupnosti prejmejo račun v papirnati obliki.
- (7) Posebni ukrep je sorazmeren z zastavljenimi cilji, saj je omejen časovno in tudi z vidika področja uporabe. Poleg tega ne povzroča tveganja, da bi se goljufija prenesla na druge sektorje ali druge države članice.
- (8) Posebni ukrep ne bo negativno vplival na skupni znesek davčnih prihodkov, zbranih na stopnji končne potrošnje, in ne bo imel negativnega učinka na lastna sredstva Unije iz naslova DDV –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Z odstopanjem od člena 218 Direktive 2006/112/ES se Grčiji dovoli, da sprejme le račune, ki so jih izdali davčni zavezanci s sedežem na ozemlju Grčije v obliki dokumentov ali sporočil v elektronski obliki.

Člen 2

Z odstopanjem od člena 232 Direktive 2006/112/ES se Grčiji dovoli, da določi, da uporaba elektronskih računov, ki jih izdajo davčni zavezanci s sedežem na ozemlju Grčije, ni pogojena s tem, da se prejemnik s sedežem v Grčiji strinja z uporabo takega računa.

Člen 3

Grčija Komisijo uradno obvesti o nacionalnih ukrepih, s katerimi izvaja odstopanja iz členov 1 in 2.

Člen 4

Ta sklep se uporablja od 1. julija 2025 do zgodnejšega od naslednjih dveh datumov:

- (a) 30. junija 2026 ali

² COM(2022) 701 final.

(b) datuma, od katerega morajo države članice uporabljati nacionalne določbe za prenos direktive o spremembi Direktive 2006/112/ES, zlasti njenih členov 218 in 232, glede pravil o DDV za digitalno dobo, če bo navedena direktiva sprejeta.

Člen 5

Ta sklep je naslovljen na Helensko republiko.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*