

V Bruseli 14. januára 2025
(OR. en)

5304/25

**Medziinštitucionálny spis:
2025/0001(NLE)**

**FISC 5
ECOFIN 59**

NÁVRH

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	13. januára 2025
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2025) 4 final
Predmet:	Návrh VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY, ktorým sa Grécku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 218 a článku 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2025) 4 final.

Príloha: COM(2025) 4 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 13. 1. 2025
COM(2025) 4 final

2025/0001 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

**ktorým sa Grécku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 218
a článku 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Podľa článku 395 ods. 1 smernice 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty¹ (ďalej len „smernica o DPH“) môže Rada jednomyselne na návrh Komisie opraviť ktorýkoľvek členský štát, aby uplatňoval osobitné opatrenia odchyľujúce sa od ustanovení uvedenej smernice s cieľom zjednodušiť výber DPH alebo zabrániť určitým formám daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam.

Grécko požiadalo listom, ktorý Komisia zaevidovala 2. júla 2024, o povolenie odchyliť sa od článkov 218 a 232 smernice o DPH, aby mohlo zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu pre transakcie medzi zdaniteľnými osobami usadenými v Grécku (transakcie medzi podnikmi – B2B).

V súlade s článkom 395 ods. 2 smernice o DPH Komisia listom z 24. septembra 2024 informovala o žiadosti predloženej Gréckom ostatné členské štáty. Listom z 25. septembra 2024 Komisia oznámila Grécku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie žiadosti.

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Grécko predložilo žiadosť o výnimku podľa článku 395 smernice o DPH, aby sa mu povolilo zaviesť povinnosť týkajúcu sa vyhotovovania elektronických faktúr pre transakcie medzi zdaniteľnými osobami usadenými v Grécku. Grécko má zavedenú digitálnu platformu s názvom myDATA. Subjekty povinné viesť účtovné záznamy v súlade s gréckymi právnymi predpismi musia na túto platformu zasielať údaje o príjmových a výdavkových transakciách.

V súčasnosti existujú rôzne kanály, ktoré možno využiť na prenos týchto údajov na platformu. Po zavedení povinnej elektronickej fakturácie v Grécku budú hlavným kanálom na tento prenos elektronické faktúry, pričom údaje z nich sa priamo zaznamenajú na platforme myDATA. Informácie sa tak na ňu dostanú v reálnom čase a vo vysokej kvalite, vďaka čomu bude môcť daňová správa ľahšie a rýchlejšie odhaľovať prípady podvodov v oblasti DPH. Získané informácie sa navyše využijú pri príprave predvyplnených daňových priznaní k DPH, čo pomôže podnikom plniť si povinnosti súvisiace s DPH.

Okrem toho aktuálne prebieha vývoj digitalizovaného nástroja na prepravu tovaru, ktorý vychádza z funkcionality digitálnej platformy myDATA. Cieľom tohto nástroja je v reálnom čase digitálne monitorovať všetok dodávaný tovar. Na dosiahnutie tohto cieľa sa v roku 2024 zaviedol inštitucionálny rámec týkajúci sa elektronického vyhotovovania dokumentov na účely prepravy tovaru, pričom sa pripravuje zavedenie operačného a technického rámca s cieľom uľahčiť zdaniteľným osobám zabezpečenie súladu s predpismi.

Jednotlivé doteraz zavedené opatrenia pomohli Grécku znížiť výpadok príjmov z DPH. Podľa správy s názvom Výpadok príjmov z DPH v EÚ², ktorú uverejnila Európska komisia, sa výpadok príjmov z DPH znížil z 29,1 % v roku 2017 na 17,8 % v roku 2021 a podľa prognózy na rok 2022 sa predpokladá jeho ďalší prudký pokles. Povinná elektronická fakturácia prispeje podľa gréckych orgánov k jeho ďalšiemu zníženiu, pretože táto fakturácia môže byť dôležitým nástrojom v boji proti kruhovým alebo „kolotočovým“ podvodom, ktorý daňovým orgánom umožní rýchlejšie identifikovať strany, ktoré sú účastníkmi takýchto podvodov.

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

² [VAT gap in the EU - Publications Office of the EU \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/vat-gap-in-the-eu-publications-office-of-the-eu-europa.eu) Výpadok príjmov z DPH v EÚ – Úrad pre vydávanie publikácií EÚ (europa.eu).

Zavedenie povinnej elektronickej fakturácie bude podľa Grécka prospešné aj pre zdaniteľné osoby, pretože im poskytne predvyplnené daňové priznania k DPH a umožní včasné spracovanie žiadostí o vrátenie dane.

Prenášanie údajov na platformu myDATA má od roku 2018 postupný charakter, pričom pozostáva z rôznych informačných kampaní, testov a pilotných projektov. Do procesu testovania boli zapojené zdaniteľné osoby, účtovníci, softvérové spoločnosti a poskytovatelia služieb.

Prenos údajov na platformu myDATA sa môže uskutočniť prostredníctvom piatich rôznych prenosových kanálov, a to prostredníctvom: 1) licencovaných poskytovateľov služieb elektronickej fakturácie, 2) softvérových programov (ERP) na vyhotovovanie faktúr a správu účtovných záznamov, 3) osobitného formulára na registráciu údajov, ktorý za určitých podmienok poskytuje nezávislý orgán pre verejné príjmy (ďalej len „orgán IAPR“) a ktorý sa vzťahuje na malé subjekty, 4) elektronických mechanizmov na vyhotovovanie dokumentov o maloobchodných transakciách a 5) aplikácie na vyhotovovanie a prenos faktúr s názvom „timologio“, ktorú poskytuje orgán IAPR.

Konkrétne aplikácia „timologio“ sa poskytuje bezplatne a považuje sa za spoľahlivé riešenie pre všetky druhy podnikov, najmä malé a stredné podniky, pokiaľ ide o vyhotovovanie a prenos údajov v reálnom čase. Po udelení výnimky plánuje Grécko rozšíriť danú funkcionálnosť tejto aplikácie, čím sa zabezpečí plnenie povinnosti elektronickej fakturácie.

Podľa Grécka sa očakáva, že počiatočné náklady na prihlásenie sa k poskytovateľovi služieb elektronickej fakturácie alebo na modernizáciu existujúcich programov riadenia (komerčné/účtovné, ERP), ktoré využívajú subjekty, budú kompenzované znížením účtovných nákladov (náklady na vyhotovenie, zasielanie a uchovávanie faktúr), ale aj všeobecným zlepšením digitálnych služieb, ktoré má uľahčiť rozvoj podnikania a zvýšenie konkurencieschopnosti medzi subjektmi. Grécko poskytuje daňové stimuly zdaniteľným osobám, ktoré do 31. decembra 2024 prejdú na elektronickú fakturáciu. V dôsledku toho si subjekty splnia svoje daňové povinnosti okamžite a za nižšie náklady. Elektronická fakturácia prispeje aj k cieľu preniesť utajované skutočnosti „len raz“, keďže si subjekty vďaka interoperabilite dokážu splniť naraz viacero povinností, čo povedie k náležitému poklesu chybovosti a administratívnych nákladov.

Na platformu myDATA netreba preniesť všetky údaje na faktúre, no len tie, ktoré sú relevantné na daňové účely.

S cieľom zabezpečiť interoperabilitu medzi systémami elektronickej fakturácie využívanými v Európskej únii Grécko umožní vyhotovovanie faktúr, ktoré sú v súlade s európskou normou pre elektronickú fakturáciu a so zoznamom syntaxí uverejnenými vykonávacím rozhodnutím Komisie (EÚ) 2017/1870³.

V článku 218 smernice o DPH sa členským štátom stanovuje povinnosť akceptovať ako faktúru každý doklad alebo oznámenie, ktoré sú vyhotovené na papieri alebo elektronicke. Grécko by preto chcelo získať výnimku z uplatňovania uvedeného článku smernice o DPH, aby grécka daňová správa mohla za faktúry považovať len doklady vyhotovené elektronicke.

V článku 232 smernice o DPH sa vyžaduje, aby použitie elektronickej faktúry podliehalo súhlasu zo strany príjemcu. Zavedenie povinnosti elektronickej fakturácie v Grécku si preto

³ Vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2017/1870 zo 16. októbra 2017 o uverejnení odkazu na európsku normu pre elektronickú fakturáciu a zoznamu syntaxí podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/55/EÚ (Ú. v. EÚ L 266, 17.10.2017, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/1870/oj).

vyžaduje výnimku z tohto článku, aby vyhotoviteľ už nemusel získať súhlas príjemcu so zaslaním faktúry v bezpapierovom formáte.

Výnimky sa všeobecne udeľujú na obmedzený čas, aby sa dalo posúdiť, či je osobitné opatrenie primerané a účinné, ako aj s cieľom poskytnúť členským štátom čas zaviesť iné tradičné opatrenia na riešenie daného problému, kým neuplynie platnosť odchyľujúceho sa opatrenia.

Okrem toho sa o návrhu smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek⁴ (ďalej len „návrh smernice týkajúci sa DPH v digitálnom veku“), momentálne rokuje v Rade. Uvedenou smernicou sa zmení článok 218 a vypustí článok 232 smernice o DPH. Po prijatí tejto reformy budú môcť členské štáty zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu bez toho, aby museli žiadať o ďalšie výnimky zo smernice o DPH na zavedenie takýchto systémov. Povolenie umožňujúce Grécku odchyliť sa od článkov 218 a 232 by sa preto malo udeliť len na potrebné obdobie, kým takáto reforma nenadobudne účinnosť.

Navrhuje sa preto udeliť povolenie do 30. júna 2026. Vzhľadom na krátke obdobie, na ktoré sa táto výnimka udeľuje, by v prípade, ak by Grécko potrebovalo platnosť tohto povolenia ďalej predĺžiť, nemala byť potrebná žiadna správa.

• **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

V článku 218 smernice o DPH sa stanovuje, že členské štáty akceptujú ako faktúru každý doklad alebo oznámenie, ktoré sú vyhotovené na papieri alebo elektronicke, čím sa papierové a elektronické faktúry stavajú na rovnakú úroveň. Na základe článku 232 smernice o DPH používanie elektronickej faktúry podlieha súhlasu zo strany príjemcu. Povinná elektronická fakturácia, ktorú plánuje zaviesť Grécko, by sa od týchto dvoch ustanovení naozaj odchyľovala.

Výnimku možno povoliť na základe článku 395 smernice o DPH, a to s cieľom zjednodušiť výber DPH alebo zabrániť určitým formám daňových únikov alebo vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam. Zavedením povinnej elektronickej fakturácie pre transakcie medzi podnikmi sa doplní existujúca digitálna platforma myDATA, ktorá sa využíva na oznamovanie údajov daňovej správy. Povinná elektronická fakturácia umožní odoslať údaje na túto platformu v reálnom čase a zároveň zabezpečí najvyššiu kvalitu oznamovaných údajov. Okrem toho sa ňou zjednodušia povinnosti zdaniteľných osôb súvisiace s DPH, keďže budú môcť využívať predvyplnené daňové priznania k DPH. Plánovaná povinná elektronická fakturácia preto prispeje k zjednodušeniu povinností zdaniteľných osôb súvisiacich s DPH, a najmä k boju proti podvodom v oblasti DPH. Výnimka, o ktorú požiadalo Grécko, je v súlade s existujúcimi ustanoveniami politiky.

Vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2018/593⁵ [predĺženým vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2021/2251⁶], vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2022/133⁷, vykonávacím

⁴ COM(2022) 701 final.

⁵ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2018/593 zo 16. apríla 2018, ktorým sa Talianskej republike povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 218 a 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 99, 19.4.2018, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

⁶ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2021/2251 z 13. decembra 2021, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2018/593, ktorým sa Talianskej republike povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 218 a 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 454, 17.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/2251/oj).

rozhodnutím Rady (EÚ) 2022/1003⁸, vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2023/1551⁹ a vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2023/1553¹⁰ boli podobné povolenia, ktoré umožňovali odchyliť sa od článkov 218 a 232 smernice o DPH s cieľom zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu, udelené Taliansku, Francúzsku, Poľsku, Nemecku a Rumunsku.

Napokon Komisia v roku 2020 prijala „Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu a Rade: Akčný plán pre spravodlivé a jednoduché zdaňovanie na podporu stratégie obnovy“¹¹. Ako jedno z opatrení plánovaných v uvedenom akčnom pláne má Komisia prijať legislatívny návrh zameraný na modernizáciu oznamovacích povinností týkajúcich sa DPH. Ako sa uvádza v akčnom pláne, tento návrh by mal okrem iného pomôcť zefektívniť mechanizmy oznamovania, ktoré možno uplatniť na domáce transakcie. V tejto súvislosti sa skúma aj potreba ďalšieho rozšírenia elektronickej fakturácie.

Na základe tohto akčného plánu Komisia 8. decembra 2022 prijala návrh smernice týkajúci sa DPH v digitálnom veku, o ktorom sa v súčasnosti rokuje v Rade. Uvedenou smernicou sa zmení článok 218 a vypustí článok 232 smernice o DPH. Po prijatí tejto reformy budú môcť členské štáty zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu bez toho, aby museli žiadať o ďalšie výnimky zo smernice o DPH na zavedenie takýchto systémov. Preto po transpozícii uvedeného návrhu smernice členskými štátmi stratí toto rozhodnutie Rady želaný účinok.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právny základ

Článok 395 smernice o DPH.

• Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)

Vzhľadom na ustanovenie smernice o DPH, z ktorého návrh vychádza, sa zásada subsidiarity neuplatňuje.

• Proporcionalita

Návrh je v súlade so zásadou proporcionality. Rozhodnutie sa týka povolenia udeleného členskému štátu na základe jeho vlastnej žiadosti a nezakladá sa ním žiadna povinnosť.

⁷ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2022/133 z 25. januára 2022, ktorým sa Francúzsku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 218 a 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 20, 31.1.2022, s. 272, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/133/oj).

⁸ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2022/1003 zo 17. júna 2022, ktorým sa Poľskej republike povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 218 a 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 168, 27.6.2022, s. 81, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/1003/oj).

⁹ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2023/1551 z 25. júla 2023, ktorým sa Nemecku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 218 a 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 188, 27.7.2023, s. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1551/oj).

¹⁰ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2023/1553 z 25. júla 2023, ktorým sa Rumunsku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 218 a 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 188, 27.7.2023, s. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1553/oj).

¹¹ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf

Treba poznamenať, že v nadväznosti na vykonávanie smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/55/EÚ zo 16. apríla 2014 o elektronickej fakturácii vo verejnom obstarávaní¹² prebieha v Grécku od septembra 2023 do januára 2025 postupné zavádzanie povinnosti používať elektronickú fakturáciu vo vzťahoch medzi podnikmi a verejným sektorom (B2G). Okrem toho podľa údajov, ktoré poskytlo Grécko, sa používanie elektronickej fakturácie medzi podnikmi čoraz viac rozširuje. Subjekty denne uskutočnia prenos v priemere viac ako 1 700 000 elektronických faktúr a maloobchodných pokladničných príjmových dokladov prostredníctvom poskytovateľa služieb elektronickej fakturácie, viac ako 4 700 000 dokumentov prostredníctvom softvérových programov, viac ako 62 000 dokumentov prostredníctvom aplikácie „timologio“ a viac ako 9 000 dokumentov prostredníctvom osobitného registračného formulára. Uvedená aplikácia „timologio“ sa poskytuje bezplatne a je obzvlášť vhodná pre plnenie daňových povinností zo strany malých a stredných podnikov.

Systém zohľadňuje hlavné prvky stanovené v návrhu smernice týkajúcom sa DPH v digitálnom veku a pomáha tak predchádzať zbytočným nákladom na prispôbenie po nadobudnutí účinnosti uvedeného návrhu. V tejto súvislosti je povolený prenos faktúr prostredníctvom účtovného softvéru alebo prostredníctvom poskytovateľov služieb. Daňovníci si budú môcť vymieňať elektronické faktúry podľa normy EÚ, pričom budú oznamovať len údaje potrebné na daňové účely, a nie celú faktúru.

Povinnosť používať elektronické faktúry sa bude vzťahovať len na transakcie medzi zdaniteľnými osobami usadenými v Grécku. Opatrenie nebude mať vplyv na spoločnosti, ktoré nie sú usadené v Grécku, aj keď tam sú registrované na účely DPH, pričom ním nie je dotknuté právo na získanie papierovej faktúry v prípade transakcií v rámci Spoločenstva. Do rozsahu pôsobnosti opatrenia nie sú zahrnuté dodania tovaru a poskytnutia služieb konečným spotrebiteľom.

Výnimka je zároveň časovo obmedzená, pokiaľ harmonizované pravidlá neumožnia členským štátom zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu.

Osobitné opatrenie je preto primerané sledovanému cieľu, ktorým je boj proti daňovým podvodom a únikom, pričom zároveň prispieva k zjednodušeniu postupu výberu DPH.

- **Výber nástroja**

Navrhovaný nástroj: vykonávacie rozhodnutie Rady.

Podľa článku 395 smernice o DPH je výnimka zo spoločných pravidiel týkajúcich sa DPH možná iba na základe oprávnenia Rady konajúcej jednomyseľne na návrh Komisie. Vykonávacie rozhodnutie Rady je najvhodnejším nástrojom, keďže môže byť určené jednotlivému členskému štátu.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Posúdenie vplyvu**

Povinná elektronická fakturácia bude mať vplyv na daňovú správu aj na zdaniteľné osoby.

¹² Ú. v. EÚ L 133, 6.5.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/55/oj>.

Povinná elektronická fakturácia poskytne platforme myDATA rýchlejšie a kvalitnejšie údaje, čo daňovým orgánom pomôže pri odhaľovaní prípadov nepodania priznania k DPH alebo podania podhodnoteného priznania k DPH. Táto fakturácia im pomôže aj v boji proti kruhovým alebo „kolotočovým“ podvodom a umožní im rýchlejšie identifikovať strany, ktoré sú ich účastníkmi.

Grécko už znížilo svoj výpadok príjmov z DPH spôsobený nedodržiavaním predpisov z 29,1 % v roku 2017 na 17,8 % v roku 2021. Zavedenie povinnej elektronickej fakturácie prispeje k ďalšiemu zníženiu tohto výpadku.

Zavedením povinnej elektronickej fakturácie sa okrem toho zníži chybovosť pri oznamovaní údajov. To prispeje k zníženiu nákladov, ktoré vznikajú daňovej správe aj zdaniteľným osobám, čím sa predíde zaťaženiu vyplývajúcejmu z postupu nápravy takýchto chýb.

Keďže povinná elektronická fakturácia je už bežnou praxou v mnohých odvetviach hospodárstva a stáva sa povinnou v oblasti verejného obstarávania, jej zavedenie by podnikom nemalo spôsobiť veľkú záťaž. Ako už bolo vysvetlené, značná časť oznamovania na platformu myDATA sa už vykonáva prostredníctvom elektronických faktúr.

Elektronická fakturácia okrem toho uľahčí vyhotovovanie predvyplnených daňových priznaní k DPH, čo pomôže podnikom pri plnení ich povinností súvisiacich s DPH. Elektronická fakturácia prispeje aj k splneniu viacerých povinností naraz, čím sa náležite zníži výskyt chýb a administratívne náklady.

Náklady, ktoré podnikom vznikli v dôsledku prispôsobenia sa systému elektronickej fakturácie, by sa podľa Grécka mali kompenzovať znížením nákladov súvisiacich s vyhotovovaním, zasielaním a uchovávaním faktúr v porovnaní so súčasnou situáciou, ale aj výhodami, ktoré zdaniteľným osobám prinesie zlepšenie ich postupov vďaka digitalizácii.

S cieľom znížiť zaťaženie podnikov vyplývajúce z tohto prechodu poskytuje Grécko zdaniteľným osobám, ktoré prejdú na elektronickú fakturáciu do 31. decembra 2024, daňové stimuly, pričom im bezplatne poskytuje aplikáciu „timologio“, ktorá im umožňuje plniť si oznamovaciu povinnosť.

Okrem toho sa bude systém elektronickej fakturácie a oznamovania riadiť hlavnými prvkami systému, ktorý sa uvádza v návrhu smernice týkajúcom sa DPH v digitálnom veku. Zabráni sa tak zdvojeniu nákladov zdaniteľných osôb a daňovej správy.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nebude mať nepriaznivý vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH.

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa Grécku povoľuje zaviesť osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článku 218 a článku 232 smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty¹, a najmä na jej článok 395 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Grécko požiadalo listom, ktorý Komisia zaevidovala 2. júla 2024, o povolenie pre osobitné opatrenie odchyľujúce sa od článkov 218 a 232 smernice 2006/112/ES, aby mohlo zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu pre všetky transakcie vykonávané medzi zdaniteľnými osobami usadenými na území Grécka (ďalej len „osobitné opatrenie“).
- (2) Listom z 24. septembra 2024 Komisia v súlade s článkom 395 ods. 2 druhým pododsekom smernice 2006/112/ES postúpila žiadosť Grécka ostatným členským štátom. Listom z 25. septembra 2024 Komisia oznámila Grécku, že má všetky informácie potrebné na posúdenie žiadosti.
- (3) Grécko má zavedenú digitálnu platformu s názvom myDATA. Subjekty povinné viesť účtovné záznamy podľa gréckych právnych predpisov musia na túto platformu zasielať údaje o príjmových a výdavkových transakciách. Vďaka zavedeniu povinnej elektronickej fakturácie sa údaje z elektronických faktúr budú môcť priamo zaznamenať na platforme myDATA. Informácie sa tak na ňu dostanú v reálnom čase a vo vysokej kvalite, vďaka čomu bude môcť daňová správa ľahšie a rýchlejšie odhaľovať prípady nepodania priznania k DPH alebo podania podhodnoteného priznania k DPH. Okrem toho pomôže daňovej správe v boji proti kruhovým alebo „kolotočovým“ podvodom, čo jej umožní rýchlejšie identifikovať strany, ktoré sú ich účastníkmi.
- (4) Grécko sa domnieva, že zavedenie povinnej elektronickej fakturácie nespôsobí zdaniteľným osobám veľkú záťaž, keďže je už bežnou praxou v mnohých odvetviach hospodárstva a stáva sa povinným v oblasti verejného obstarávania. Elektronická fakturácia okrem toho uľahčí vyhotovovanie predvyplnených daňových priznaní k DPH a umožní zdaniteľným osobám splniť si naraz viacero oznamovacích povinností, čím sa zníži výskyt chýb aj administratívne náklady. Podľa Grécka by sa náklady podnikov z dôvodu prispôsobenia sa elektronickej fakturácii mali kompenzovať znížením nákladov súvisiacich s vyhotovovaním, zasielaním

¹ Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

a uchovávaním faktúr v porovnaní so súčasnou situáciou, a takisto výhodami, ktoré zdaniteľným osobám prinesie zlepšenie ich postupov vďaka digitalizácii.

- (5) Komisia prijala 8. decembra 2022 návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek². Uvedenou smernicou Komisia navrhuje zmeniť článok 218 a vypustiť článok 232 smernice 2006/112/ES. Rada na zasadnutí Rady ECOFIN 5. novembra dospela k všeobecnému smerovaniu v súvislosti s predmetným návrhom a pred formálnym prijatím návrhu bude opätovne konzultovať s Európskym parlamentom. Po prijatí návrhu budú môcť členské štáty zaviesť povinnú elektronickú fakturáciu, čím sa zruší potreba žiadať o ďalšie osobitné opatrenia na odchýlenie sa od smernice 2006/112/ES. Toto rozhodnutie by sa preto malo prestať uplatňovať odo dňa, odkedy budú členské štáty povinné uplatňovať a akékoľvek vnútroštátne ustanovenia, ktorými sa transponuje navrhovaná smernica.
- (6) Toto osobitné opatrenie by nemalo ovplyvniť právo zákazníkov dostávať pri transakciách v rámci Spoločenstva papierové faktúry.
- (7) Osobitné opatrenie je primerané sledovaným cieľom, keďže je obmedzené časom a rozsahom. Toto osobitné opatrenie navyše nepredstavuje riziko, že by sa podvody presunuli do iných odvetví alebo iných členských štátov.
- (8) Osobitné opatrenie nebude mať negatívny účinok na celkovú výšku príjmov z dane vybranej na stupni konečnej spotreby a nebude mať žiadny nepriaznivý vplyv na vlastné zdroje Únie pochádzajúce z DPH,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Odchyľne od článku 218 smernice 2006/112/ES sa Grécku povoľuje akceptovať iba faktúry, ktoré vyhotovili zdaniteľné osoby usadené na území Grécka, a to vo forme dokladov alebo oznámení v elektronickom formáte.

Článok 2

Odchyľne od článku 232 smernice 2006/112/ES sa Grécku povoľuje stanoviť, aby používanie elektronických faktúr, ktoré vyhotovujú zdaniteľné osoby usadené na území Grécka, nepodliehalo súhlasu príjemcu usadeného na území Grécka.

Článok 3

Grécko je povinné Komisii oznámiť vnútroštátne opatrenia, ktorými sa vykonávajú výnimky uvedené v článkoch 1 a 2.

Článok 4

Toto rozhodnutie sa uplatňuje od 1. júla 2025 do skoršieho z týchto dvoch dní:

- a) do 30. júna 2026, alebo
- b) do dňa, odkedy sú členské štáty povinné uplatňovať akékoľvek vnútroštátne ustanovenia, ktorými sa transponuje smernica, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, najmä

² COM(2022) 701 final.

jej články 218 a 232, pokiaľ ide o pravidlá DPH pre digitálny vek, a to v prípade prijatia uvedenej smernice.

Článok 5

Toto rozhodnutie je určené Helénskej republike.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*