

**Bruxelles, 14 ianuarie 2025
(OR. en)**

5304/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0001(NLE)**

**FISC 5
ECOFIN 59**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	13 ianuarie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 4 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de autorizare a Greciei să introducă o măsură specială de derogare de la articolele 218 și 232 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 4 final.

Anexă: COM(2025) 4 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.1.2025
COM(2025) 4 final

2025/0001 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de autorizare a Greciei să introducă o măsură specială de derogare de la articolele 218 și 232 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu articolul 395 alineatul (1) din Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată¹ (denumită în continuare „Directiva TVA”), Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să aplice măsuri speciale de derogare de la dispozițiile directivei respective, pentru a simplifica procedura de colectare a TVA sau pentru a preveni anumite forme de evaziune fiscală sau de fraudă.

Prin scrisoarea înregistrată de Comisie la 2 iulie 2024, Grecia a solicitat autorizarea de a deroga de la articolele 218 și 232 din Directiva TVA pentru a putea impune facturarea electronică obligatorie pentru tranzacțiile realizate între persoane impozabile stabilite în Grecia (tranzacții B2B).

În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) din Directiva TVA, Comisia a informat celelalte state membre, prin scrisoarea din 24 septembrie 2024, cu privire la cererea Greciei. Prin scrisoarea din 25 septembrie 2024, Comisia a informat Grecia că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Temeiurile și obiectivele propunerii

Grecia a depus o cerere de derogare, în temeiul articolului 395 din Directiva TVA, pentru a fi autorizată să pună în aplicare obligația de a emite facturi electronice pentru tranzacțiile efectuate între persoanele impozabile stabilite în Grecia. Grecia dispune de o platformă digitală numită myDATA. Entitățile obligate să țină evidențe contabile, în conformitate cu legislația elenă, trebuie să transmită acestei platforme datele referitoare la tranzacțiile privind veniturile și cheltuielile.

În prezent, există diferite canale care pot fi utilizate pentru a transmite datele către platformă. Odată ce facturarea electronică obligatorie va fi pusă în aplicare în Grecia, facturile electronice vor fi principalul canal pentru această transmitere, datele lor alimentând direct platforma myDATA. Prin urmare, informațiile vor ajunge în timp real și la un nivel ridicat de calitate, ceea ce va facilita și va accelera detectarea de către autoritatea fiscală a cazurilor de fraudă în domeniul TVA. În plus, informațiile primite vor fi utilizate pentru pregătirea declarațiilor precompletate privind TVA, ajutând întreprinderile să își respecte obligațiile în materie de TVA.

De asemenea, este în curs de dezvoltare un instrument digitalizat pentru transportul de mărfuri, care utilizează capacitățile platformei digitale myDATA. Acest instrument are ca obiectiv monitorizarea digitală, în timp real, a tuturor bunurilor livrate. În vederea atingerii acestui obiectiv, în 2024 a fost instituit cadrul instituțional privind emiterea electronică a documentelor pentru transportul de mărfuri, iar implementarea unui cadru operațional și tehnic este în curs de pregătire, pentru a facilita respectarea normelor de către persoanele impozabile.

Diferitele măsuri puse în aplicare până în prezent au ajutat Grecia să își reducă deficitul de încasare a TVA. Potrivit raportului UE privind deficitul de încasare a TVA², publicat de Comisia Europeană, deficitul de conformitate în materie de TVA s-a redus de la 29,1 % în 2017 la 17,8 % în 2021, iar previziunile pentru 2022 prevăd o scădere abruptă a acestei cifre.

¹ JO L 347, 11.12.2006, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

² [Deficitul de încasare a TVA în UE – Oficiul pentru Publicatii al UE \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/deficit_tva_en).

Conform autorităților elene, introducerea facturării electronice obligatorii va contribui la reducerea suplimentară a acestei cifre, deoarece aceasta poate fi un instrument important în combaterea fraudei circulare sau de tip „carusel”, permițând autorităților fiscale să identifice mai rapid părțile implicate.

Potrivit Greciei, implementarea facturării electronice obligatorii va fi, de asemenea, benefică pentru persoanele impozabile, oferindu-le declarații precompletate privind TVA și asigurând prelucrarea la timp a cererilor de rambursare a taxei.

Implementarea transmiterii datelor către platforma myDATA a fost un proces care s-a desfășurat treptat începând din 2018, incluzând diverse campanii de informare, teste și proiecte-pilot. Persoanele impozabile, contabilii, societățile de software și furnizorii de servicii au fost implicați în procesul de testare.

Transmiterea datelor către platforma myDATA poate fi realizată prin cinci canale de transmisie diferite: (1) furnizori autorizați de servicii de facturare electronică, (2) programe software (ERP) pentru emiterea facturilor și gestionarea înregistrărilor contabile, (3) un formular special pentru înregistrarea datelor, furnizat de Autoritatea Independentă pentru Venituri Publice (IAPR) în anumite condiții, destinat entităților mici, (4) mecanisme electronice pentru emiterea documentelor aferente tranzacțiilor cu amănuntul și (5) o aplicație pentru emiterea și transmiterea facturilor, denumită „timologio”, furnizată de IAPR.

Mai exact, aplicația „timologio” este oferită gratuit și este considerată o soluție fiabilă pentru orice tip de societăți, în special pentru cele mici și mijlocii, pentru emiterea și transmiterea datelor în timp real. După acordarea derogării, Grecia intenționează să extindă funcționalitatea acestei aplicații, care va deveni o modalitate de a respecta mandatul privind facturarea electronică.

Potrivit Greciei, costul inițial al abonării la un furnizor de servicii de facturare electronică sau al modernizării programelor de gestionare existente (comerciale/contabile, ERP) utilizate de entități este de așteptat să fie compensat prin reducerea costurilor contabile (legate de emiterea, trimiterea și stocarea facturilor), precum și prin îmbunătățirea generală a serviciilor digitale, care ar facilita dezvoltarea antreprenoriatului și creșterea competitivității între entități. Grecia acordă stimulente fiscale persoanelor impozabile care adoptă facturarea electronică până la 31 decembrie 2024. În consecință, entitățile își vor îndeplini obligațiile fiscale imediat și la un cost mai mic. Facturarea electronică va contribui, de asemenea, la obiectivul de transmitere a informațiilor clasificate „o singură dată”, deoarece interoperabilitatea va permite îndeplinirea mai multor obligații de către entități, ceea ce va duce la o reducere corespunzătoare a erorilor și a costurilor administrative.

Platforma myDATA nu impune ca toate datele din factură să fie transmise platformei, ci numai cele relevante din punct de vedere fiscal.

Pentru a asigura interoperabilitatea sistemelor de facturare electronică utilizate în Uniunea Europeană, Grecia trebuie să permită emiterea de facturi care să respecte standardul european privind facturarea electronică și lista sintaxelor acestuia, publicate prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/1870 a Comisiei³.

Articolul 218 din Directiva TVA prevede obligația statelor membre de a accepta ca facturi toate documentele sau mesajele, atât pe suport de hârtie, cât și în format electronic. Astfel,

³ Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/1870 a Comisiei din 16 octombrie 2017 privind publicarea referinței standardului european referitor la facturarea electronică și lista sintaxelor sale în conformitate cu Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului (JO L 266, 17.10.2017, p. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/1870/oj).

Grecia ar dori să obțină o derogare de la articolul din Directiva TVA menționat anterior, astfel încât numai documentele în format electronic să poată fi considerate facturi de către autoritatea fiscală din Grecia.

Articolul 232 din Directiva TVA prevede că utilizarea unei facturi electronice face obiectul acceptării de către destinatar. Prin urmare, introducerea unei obligații de facturare electronică în Grecia necesită o derogare de la acest articol, astfel încât emitentul să nu mai fie nevoit să obțină consimțământul destinatarului pentru a trimite o factură electronică.

În general, derogările se acordă pe o perioadă limitată, pentru a se putea evalua dacă măsura specială respectivă este sau nu adecvată și eficientă și pentru a acorda statelor membre timpul necesar pentru a introduce alte măsuri convenționale care să le permită să remedieze problema respectivă până la expirarea măsurii de derogare.

De asemenea, o propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală⁴ (propunerea privind TVA în era digitală) este discutată în prezent în Consiliu. Directiva respectivă va modifica articolul 218 și va elimina articolul 232 din Directiva TVA. Această reformă, odată adoptată, va permite statelor membre să pună în aplicare facturarea electronică obligatorie, eliminând necesitatea solicitării unor derogări suplimentare de la Directiva TVA pentru a pune în aplicare astfel de sisteme. Prin urmare, autorizarea care permite Greciei să deroge de la articolele 218 și 232 ar trebui acordată numai pentru perioada necesară până la intrarea în vigoare a acestei reforme.

Așadar, se propune acordarea autorizării până la 30 iunie 2026. Având în vedere perioada scurtă pentru care se acordă această derogare, dacă Grecia trebuie să prelungească din nou această autorizare, nu ar trebui să fie necesar niciun raport.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Articolul 218 din Directiva TVA acordă aceeași recunoaștere facturilor pe hârtie și celor electronice, stipulând că statele membre acceptă ca facturi documente sau mesaje pe suport de hârtie sau în format electronic. În conformitate cu articolul 232 din Directiva TVA, utilizarea facturii electronice face obiectul acceptării de către destinatar. Facturarea electronică obligatorie preconizată de Grecia ar deroga, într-adevăr, de la aceste două prevederi.

Derogarea poate fi autorizată în temeiul articolului 395 din Directiva TVA în scopul simplificării procedurii de colectare a TVA sau al prevenirii anumitor forme de evaziune fiscală sau de evitare a obligațiilor fiscale. Implementarea facturării electronice obligatorii pentru tranzacțiile B2B va veni în completarea platformei digitale myDATA deja existente, utilizată pentru raportarea datelor către autoritatea fiscală. Facturarea electronică obligatorie va permite transmiterea datelor către platforma respectivă în timp real, asigurând, totodată, cea mai bună calitate a datelor raportate. În plus, aceasta va simplifica obligațiile în materie de TVA ale persoanelor impozabile, permițând întocmirea declarațiilor precompletate privind TVA. Prin urmare, facturarea electronică obligatorie preconizată va contribui atât la simplificarea obligațiilor în materie de TVA ale persoanelor impozabile, cât și, în special, la combaterea fraudei în domeniul de TVA. Derogarea solicitată de Grecia este în concordanță cu dispozițiile existente în materie de politici.

Autorizații similare care permit Italiei, Franței, Poloniei, Germaniei și României să deroge de la articolele 218 și 232 din Directiva TVA, în vederea implementării facturării electronice

⁴ COM/2022/701 final.

obligatorii, au fost acordate prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/593 a Consiliului⁵ [prelungită prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/2251 a Consiliului⁶], Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/133 a Consiliului⁷, Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/1003 a Consiliului⁸, Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/1551 a Consiliului⁹ și Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/1553 a Consiliului¹⁰.

Comisia a adoptat în anul 2020 „*Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: un plan de acțiune pentru o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare*”¹¹. Una dintre acțiunile avute în vedere în acest plan este adoptarea de către Comisie a unei propuneri legislative vizând modernizarea obligațiilor de raportare în materie de TVA. Astfel cum se arată în planul de acțiune, respectiva propunere ar trebui, printre altele, să contribuie la eficientizarea mecanismelor de raportare ce pot fi aplicate în cazul tranzacțiilor interne. În acest context, se examinează, de asemenea, necesitatea unei viitoare extinderi a facturării electronice.

Ca urmare a acestui plan de acțiune, Comisia a adoptat la 8 decembrie 2022 propunerea privind TVA în era digitală, care este discutată în cadrul Consiliului. Directiva respectivă va modifica articolul 218 și va elimina articolul 232 din Directiva TVA. Această reformă, odată adoptată, va permite statelor membre să pună în aplicare facturarea electronică obligatorie, eliminând necesitatea solicitării unor derogări suplimentare de la Directiva TVA pentru a pune în aplicare astfel de sisteme. Din acest motiv, după transpunerea acestei propuneri de directivă de către statele membre, prezenta decizie a Consiliului nu ar mai avea niciun efect util.

⁵ Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/593 a Consiliului din 16 aprilie 2018 de autorizare a Republicii Italiene să introducă o măsură specială de derogare de la articolele 218 și 232 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 99, 19.4.2018, p. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

⁶ Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/2251 a Consiliului din 13 decembrie 2021 de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/593 de autorizare a Republicii Italiene să introducă o măsură specială de derogare de la articolele 218 și 232 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 454, 17.12.2021, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/2251/oj).

⁷ Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/133 a Consiliului din 25 ianuarie 2022 de autorizare a Franței să introducă o măsură specială de derogare de la articolele 218 și 232 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 20, 31.1.2022, p. 272, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/133/oj).

⁸ Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/1003 a Consiliului din 17 iunie 2022 de autorizare a Poloniei să introducă o măsură specială de derogare de la articolele 218 și 232 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 168, 27.6.2022, p. 81, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/1003/oj).

⁹ Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/1551 a Consiliului din 25 iulie 2023 de autorizare a Germaniei să introducă o măsură specială de derogare de la articolele 218 și 232 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 188, 27.7.2023, p. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1551/oj).

¹⁰ Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/1553 a Consiliului din 25 iulie 2023 de autorizare a României să introducă o măsură specială de derogare de la articolele 218 și 232 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 188, 27.7.2023, p. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1553/oj).

¹¹ https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:e8467e73-c74b-11ea-adf7-01aa75ed71a1.0018.02/DOC_1&format=PDF.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Articolul 395 din Directiva TVA.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Având în vedere dispoziția din Directiva TVA pe care se întemeiază propunerea, principiul subsidiarității nu se aplică.

- **Proporționalitate**

Propunerea respectă principiul proporționalității. Decizia se referă la o autorizare acordată unui stat membru la solicitarea acestuia și nu constituie o obligație.

Ar trebui remarcat faptul că Grecia introduce treptat, din septembrie 2023 până în ianuarie 2025, obligația de a utiliza facturarea electronică în relațiile B2G în urma punerii în aplicare a Directivei 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice¹². În plus, conform datelor furnizate de Grecia, utilizarea facturării electronice este din ce în ce mai extinsă în rândul întreprinderilor. În medie, zilnic, entitățile transmit peste 1 700 000 de facturi electronice și bonuri fiscale printr-un furnizor de servicii de facturare electronică, peste 4 700 000 de documente prin programe software, peste 62 000 de documente prin aplicația „timologio” și peste 9 000 de documente prin formularul special de înregistrare. Aplicația „timologio” este oferită gratuit și este deosebit de potrivită pentru întreprinderile mici și mijlocii, ajutându-le să își respecte obligațiile fiscale.

Sistemul ține seama de principalele caracteristici prevăzute în propunerea privind TVA în era digitală, pentru a evita costurile inutile de adaptare la intrarea acesteia în vigoare. În acest sens, transmiterea facturilor este permisă fie printr-un software de contabilitate, fie prin furnizori de servicii. Contribuabilii vor putea face schimb de facturi electronice în conformitate cu standardul UE și vor raporta doar datele necesare în scopuri fiscale și nu întreaga factură.

Obligația de a utiliza facturi electronice se va aplica numai în cazul tranzacțiilor între persoane impozabile stabilite în Grecia. Măsura nu va afecta societățile care nu sunt stabilite în Grecia, chiar dacă sunt înregistrate în acest stat în scopuri de TVA și nu va aduce atingere dreptului de a primi o factură pe suport de hârtie în cazul tranzacțiilor în interiorul Uniunii. Livrările de bunuri și prestările de servicii către consumatorii finali nu intră în domeniul de aplicare al măsurii.

Derogarea este, de asemenea, limitată în timp până când normele armonizate permit statelor membre să pună în aplicare facturarea electronică obligatorie.

Prin urmare, măsura specială este proporțională cu obiectivul urmărit, și anume combaterea fraudei și a evaziunii fiscale, contribuind totodată la simplificarea procedurii de colectare a TVA.

- **Alegerea instrumentului**

Instrument propus: Decizie de punere în aplicare a Consiliului.

¹² JO L 133, 6.5.2014, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/55/oj>.

În conformitate cu articolul 395 din Directiva TVA, derogarea de la normele comune în materie de TVA este posibilă numai cu autorizarea Consiliului, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei. O decizie de punere în aplicare a Consiliului este instrumentul cel mai adecvat, deoarece poate fi adresată unui singur stat membru.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

• Studiul de impact

Facturarea electronică obligatorie va avea un impact atât asupra administrației fiscale, cât și asupra persoanelor impozabile.

Implementarea facturării electronice obligatorii va furniza platformei myDATA date mai rapide și de calitate superioară, sprijinind autoritățile fiscale în detectarea cazurilor de nedeclarare sau subdeclarare a TVA. De asemenea, aceasta le va sprijini în combaterea fraudei circulare sau de tip „carusel”, permițând autorităților fiscale să identifice mai rapid părțile implicate.

Grecia și-a redus deja deficitul de conformitate în materie de TVA de la 29,1 % în 2017 la 17,8 % în 2021. Implementarea facturării electronice obligatorii va contribui la scăderea continuă a acestei cifre.

Totodată, implementarea facturării electronice obligatorii va reduce erorile de raportare a datelor. Aceasta va contribui la reducerea costurilor suportate atât de autoritățile fiscale, cât și de persoanele impozabile, evitând sarcina generată de procedura de corectare a unor astfel de erori.

Implementarea facturării electronice obligatorii nu ar trebui să fie prea împovărătoare pentru întreprinderi, deoarece aceasta este deja o practică uzuală în multe sectoare ale economiei și devine obligatorie în domeniul achizițiilor publice. Astfel cum s-a explicat mai sus, o parte semnificativă a raportării către platforma myDATA se realizează deja prin facturi electronice.

În plus, facturarea electronică va facilita emiterea declarațiilor precompletate privind TVA, ajutând întreprinderile să își respecte obligațiile în materie de TVA. De asemenea, aceasta va contribui la îndeplinirea simultană a mai multor obligații, ceea ce va duce la o reducere corespunzătoare a erorilor și a costurilor administrative.

Costurile pentru întreprinderi care decurg din adaptarea la facturarea electronică ar trebui să fie compensate, potrivit Greciei, prin reducerea costurilor generate de emiterea, trimiterea și stocarea facturilor comparativ cu situația actuală, dar și de beneficiile obținute de persoanele impozabile datorită îmbunătățirii proceselor prin digitalizare.

În vederea reducerii sarcinii tranziției pentru întreprinderi, Grecia oferă stimulente fiscale persoanelor impozabile care adoptă facturarea electronică până la 31 decembrie 2024 și pune gratuit la dispoziție aplicația „timologio”, care facilitează respectarea obligației de raportare.

În plus, sistemul de facturare electronică și de raportare va prelua principalele caracteristici ale celui avut în vedere în propunerea privind TVA în era digitală. Acest lucru va preveni dublarea costurilor pentru persoanele impozabile și autoritățile fiscale.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Măsura nu va avea niciun impact negativ asupra resurselor proprii ale Uniunii provenite din TVA.

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de autorizare a Greciei să introducă o măsură specială de derogare de la articolele 218 și 232 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată¹, în special articolul 395 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Prin scrisoarea înregistrată de Comisie la 2 iulie 2024, Grecia a solicitat o autorizație pentru o măsură specială de derogare de la articolele 218 și 232 din Directiva 2006/112/CE, în vederea instituirii facturării electronice obligatorii pentru toate tranzacțiile efectuate între persoanele impozabile stabilite pe teritoriul Greciei (denumită în continuare „măsura specială”).
- (2) În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) al doilea paragraf din Directiva 2006/112/CE, Comisia a transmis cererea Greciei celorlalte state membre prin scrisorile din 24 septembrie 2024. Prin scrisoarea din 25 septembrie 2024, Comisia a informat Grecia că dispune de toate informațiile necesare pentru analizarea cererii.
- (3) Grecia dispune de o platformă digitală numită myDATA. Entitățile obligate să țină evidențe contabile în temeiul legislației elene trebuie să transmită acestei platforme datele referitoare la tranzacțiile privind veniturile și cheltuielile. Implementarea facturării electronice obligatorii va permite ca datele din facturile electronice să fie transmise direct către platforma myDATA. Astfel, informațiile vor ajunge în timp real și la un nivel ridicat de calitate, ceea ce va facilita și va accelera detectarea de către autoritatea fiscală a cazurilor de nedeclarare sau subdeclarare a TVA. În plus, aceasta va sprijini autoritatea fiscală în combaterea fraudei circulare sau de tip „carusel”, permițând autorităților fiscale să identifice mai rapid părțile implicate.
- (4) Grecia consideră că implementarea facturării electronice obligatorii nu va fi prea împovărătoare pentru persoanele impozabile, deoarece aceasta este deja o practică obișnuită în multe sectoare ale economiei și obligatorie în domeniul achizițiilor publice. De asemenea, facturarea electronică va simplifica emiterea declarațiilor precompletate privind TVA și va permite persoanelor impozabile să îndeplinească simultan mai multe obligații de raportare, ceea ce va reduce atât erorile, cât și costurile administrative. Potrivit Greciei, costurile pentru întreprinderi care decurg din adaptarea la facturarea electronică ar trebui să fie compensate prin reducerea costurilor generate de emiterea, trimiterea și stocarea facturilor comparativ cu situația actuală,

¹ JO L 347, 11.12.2006, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

precum și de beneficiile obținute de persoanele impozabile datorită îmbunătățirii proceselor prin digitalizare.

- (5) La 8 decembrie 2022, Comisia a adoptat o propunere de Directivă a Consiliului de modificare Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală². Prin intermediul acelei directive, Comisia propune modificarea articolului 218 și eliminarea articolului 232 din Directiva 2006/112/CE. Consiliul, în reuniunea ECOFIN din 5 noiembrie, a ajuns la o abordare generală cu privire la propunere și va consulta din nou Parlamentul European înainte de a adopta oficial propunerea. Odată adoptată, propunerea va permite statelor membre să implementeze facturarea electronică obligatorie și, așadar, ar elimina necesitatea solicitării altor măsuri speciale de derogare de la Directiva 2006/112/CE. Prin urmare, începând cu data la care statele membre vor trebui să aplice orice dispoziție națională de transpunere a propunerii de directivă, prezenta decizie ar trebui să înceteze să se aplice.
- (6) Măsura specială nu ar trebui să aducă atingere dreptului clienților de a primi facturi pe suport de hârtie în cazul tranzacțiilor în interiorul Uniunii.
- (7) Măsura specială este proporțională cu obiectivele urmărite, având în vedere durata limitată și domeniul de aplicare limitat. În plus, măsura specială nu generează riscul reorientării fraudei către alte sectoare sau către alte state membre.
- (8) Măsura specială nu va influența negativ cuantumul global al încasărilor din impozite colectate în stadiul consumului final și nu va avea niciun impact negativ asupra resurselor proprii ale Uniunii care provin din TVA,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Prin derogare de la articolul 218 din Directiva 2006/112/CE, Grecia este autorizată să accepte numai facturi emise de persoane impozabile stabilite pe teritoriul Greciei sub formă de documente sau mesaje în format electronic.

Articolul 2

Prin derogare de la articolul 232 din Directiva 2006/112/CE, Grecia este autorizată să prevadă că utilizarea facturilor electronice emise de persoane impozabile stabilite pe teritoriul Greciei nu face obiectul acceptării de către destinatarul stabilit pe teritoriul Greciei.

Articolul 3

Grecia notifică Comisiei măsurile naționale de punere în aplicare a derogărilor menționate la articolele 1 și 2.

Articolul 4

Prezenta decizie se aplică de la 1 iulie 2025 până la data care survine prima dintre următoarele două date:

² COM/2022/701 final.

- (a) 30 iunie 2026; sau
- (b) data de la care statele membre au obligația să aplice toate dispozițiile naționale de transpunere a unei directive de modificare a Directivei 2006/112/CE, în special articolele 218 și 232 din aceasta, în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală, în cazul în care directiva respectivă este adoptată.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Republicii Elene.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*