



Briuselis, 2025 m. sausio 14 d.
(OR. en)

5304/25

Tarpinstitucinė byla:
2025/0001(NLE)

FISC 5
ECOFIN 59

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2025 m. sausio 13 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2025) 4 final
Dalykas:	Pasiūlymas TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS kuriuo Graikijai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 218 ir 232 straipsnių

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2025) 4 final.

Priedama: COM(2025) 4 final



Briuselis, 2025 01 13
COM(2025) 4 final

2025/0001 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

**kuriuo Graikijai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo
Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos
218 ir 232 straipsnių**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

Pagal 2006 m. lapkričio 28 d. Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos¹ (toliau – PVM direktyva) 395 straipsnio 1 dalį Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, gali vieningai leisti bet kuriai valstybei narei taikyti specialias priemones, kuriomis nukrypstama nuo tos direktyvos nuostatų, kad būtų supaprastinta PVM surinkimo procedūra arba užkirstas kelias tam tikrų formų mokesčių slėpimui ar vengimui.

Raštu (jį Komisija užregistravo 2024 m. liepos 2 d.) Graikija paprašė leidimo nukrypti nuo PVM direktyvos 218 ir 232 straipsnių, kad galėtų nustatyti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų, susijusių su Graikijoje įsisteigusių apmokestinamųjų asmenų tarpusavio sandoriais (toliau – B2B sandoriai), išrašymo tvarką.

Vadovaudamasi PVM direktyvos 395 straipsnio 2 dalimi, 2024 m. rugsėjo 24 d. raštu Komisija apie Graikijos prašymą pranešė kitoms valstybėms narėms. 2024 m. rugsėjo 25 d. raštu Komisija pranešė Graikijai turinti visą informaciją, būtiną prašymui įvertinti.

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Graikija pateikė prašymą taikyti nukrypti leidžiančią nuostatą pagal PVM direktyvos 395 straipsnį, kad jai būtų leista įgyvendinti prievolę išrašyti elektronines sąskaitas faktūras už Graikijoje įsisteigusių apmokestinamųjų asmenų tarpusavio sandorius. Graikijoje naudojama skaitmeninė platforma, vadinama „myDATA“. Subjektai, įpareigoti saugoti apskaitos įrašus, pagal Graikijos teisės aktus į šią platformą turi perduoti pajamų ir išlaidų sandorių duomenis.

Šiuo metu duomenis į platformą galima perduoti įvairiais kanalais. Graikijoje įdiegus privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, pagrindinis šio perdavimo kanalas bus elektroninės sąskaitos faktūros, o jų duomenys bus tiesiogiai perduodami į platformą „myDATA“. Todėl informacija bus gaunama tikruoju laiku ir bus aukštos kokybės, o mokesčių administratorius galės lengviau ir greičiau nustatyti sukčiavimo PVM atvejus. Be to, gauta informacija bus naudojama iš anksto užpildytoms PVM deklaracijoms rengti, taip padedant įmonėms vykdyti savo PVM prievoles.

Taip pat šiuo metu kuriama suskaitmeninta kroviniams vežti skirta priemonė, pasinaudojant skaitmeninės platformos „myDATA“ pajėgumais. Šia priemone siekiama tikruoju laiku skaitmeniniu būdu stebėti visus pristatomus krovinius. Kad būtų pasiektas šis tikslas, 2024 m. buvo sukurta institucinė sistema, susijusi su elektroniniu krovinų vežimo dokumentų išdavimu, ir rengiamasi įgyvendinti operacinę ir techninę sistemą, kad apmokestinamiesiems asmenims būtų paprasčiau laikytis reikalavimų.

Įvairios iki šiol įgyvendintos priemonės padėjo Graikijai sumažinti PVM atotrūkį. Remiantis Europos Komisijos paskelbta ataskaita „PVM atotrūkis ES“², PVM prievolių vykdymo atotrūkis sumažėjo nuo 29,1 % 2017 m. iki 17,8 % 2021 m., ir prognozuojama, kad 2022 m. šis skaičius labai sumažės. Graikijos valdžios institucijų teigimu, nustačius privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, šis skaičius dar labiau sumažės, nes tai gali būti svarbi priemonė kovojant su žiediniu arba karuseliniu sukčiavimu, leidžianti mokesčių institucijoms nustatyti jame dalyvaujančias šalis per trumpesnį laiką.

¹ OL L 347, 2006 12 11, p. 1. ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

² [VAT gap in the EU - Publications Office of the EU \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/taxation-customs/publications/publication/vat-gap-in-the-eu)

Graikijos teigimu, privalomos elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarkos įgyvendinimas taip pat bus naudingas apmokestinamiesiems asmenims, nes jiems bus teikiamos iš anksto užpildytos PVM deklaracijos ir bus sudarytos sąlygos laiku išnagrinėti prašymus grąžinti mokesčius.

Duomenų perdavimas į platformą „myDATA“ nuo 2018 m. įgyvendinamas palaipsniui, vykdant įvairias informacines kampanijas, testavimus ir bandomuosius projektus. Testavimo procese dalyvavo apmokestinamieji asmenys, apskaitininkai, programinės įrangos bendrovės ir paslaugų teikėjai.

Duomenims perduoti į platformą „myDATA“ gali būti naudojami penki skirtingi perdavimo kanalai: 1) licencijuoti elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo paslaugų teikėjai; 2) kompiuterinės programos (IIP), skirtos sąskaitoms faktūroms išrašyti ir buhalteriniams įrašams tvarkyti; 3) speciali duomenų registravimo forma, kurią tam tikromis sąlygomis teikia Nepriklausoma viešųjų pajamų institucija (IAPR) ir kuri taikoma mažiems subjektams; 4) elektroniniai mažmeninės prekybos sandorių dokumentų išrašymo mechanizmai ir 5) IAPR parengta sąskaitų faktūrų išrašymo ir perdavimo taikomoji programa „timologio“.

Be to, taikomoji programa „timologio“ siūloma nemokamai ir laikoma patikimu sprendimu bet kokio tipo įmonėms, ypač mažosioms ir vidutinėms įmonėms, sąskaitoms faktūroms išrašyti ir duomenims perduoti tikruoju laiku. Kai tik bus leista taikyti nukrypti leidžiančią nuostatą, Graikija planuoja išplėsti šios taikomosios programos funkcionalumą, kad ją naudojant būtų galima įvykdyti elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo įgaliojimus.

Graikijos teigimu, tikimasi, kad pradines elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo paslaugų teikėjo paslaugų užsakymo arba esamų valdymo programų (komercinių / apskaitos, IIP) atnaujinimo išlaidas kompensuos apskaitos išlaidų (sąskaitų faktūrų išrašymo, siuntimo ir saugojimo išlaidų) sumažėjimas, taip pat apskritai skaitmeninių paslaugų pagerėjimas, kaip tikimasi, palengvinsiantis verslumo plėtrą ir padidinsiantis subjektų konkurencingumą. Graikija teikia mokesčių paskatas apmokestinamiesiems asmenims, kurie iki 2024 m. gruodžio 31 d. pradeda taikyti elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką. Todėl subjektai savo mokesčines prievoles įvykdys iš karto ir mažesnėmis sąnaudomis. Elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymas taip pat padės siekti tikslo įslaptintą informaciją perduoti tik vieną kartą, nes dėl sąveikumo bus įvykdyta daugiau nei viena subjektų prievolė, todėl atitinkamai sumažės klaidų ir administracinių išlaidų.

Kai naudojama platforma „myDATA“, į ją neturi būti perduodami visi sąskaitoje faktūroje esantys duomenys, o tik tie, kurie yra reikalingi mokesčių tikslais.

Siekdama užtikrinti Europos Sąjungoje naudojamų elektroninių sąskaitų faktūrų sistemų sąveikumą, Graikija leidžia išrašyti sąskaitas faktūras, atitinkančias Europos elektroninių sąskaitų faktūrų standartą ir jo sintaksių sąrašą, paskelbtą Komisijos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2017/1870³.

PVM direktyvos 218 straipsnyje numatyta valstybių narių prievolė sąskaitomis faktūromis laikyti visus rašytinės ar elektroninės formos dokumentus ar pranešimus. Todėl Graikija norėtų gauti leidimą netaikyti pirmiau nurodyto PVM direktyvos straipsnio, kad Graikijos mokesčių administratorius sąskaitomis faktūromis galėtų laikyti tik elektroninės formos dokumentus.

³ 2017 m. spalio 16 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2017/1870 dėl nuorodos į Europos elektroninių sąskaitų faktūrų standartą ir sintaksių sąrašo paskelbimo pagal Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2014/55/ES (OL L 266, 2017 10 17, p. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/1870/oj).

PVM direktyvos 232 straipsnyje reikalaujama, kad elektroninė sąskaita faktūra būtų išrašoma tik tada, jei sutinka gavėjas. Todėl Graikijoje nustačius prievolę išrašyti elektronines sąskaitas faktūras reikia nukrypti nuo šio straipsnio, kad sąskaitą faktūrą išrašiusiam asmeniui nebereikėtų gauti gavėjo sutikimo siųsti sąskaitą faktūrą elektroniniu formatu.

Nukrypti leidžiančias nuostatas paprastai leidžiama taikyti ribotą laikotarpį, kad būtų galima įvertinti, ar speciali priemonė yra tinkama ir veiksminga, ir siekiant suteikti valstybėms narėms laiko iki nukrypti leidžiančios priemonės galiojimo pabaigos nustatyti kitas įprastas atitinkamos problemos sprendimo priemones.

Be to, šiuo metu Taryboje svarstomas pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria dėl prie skaitmeninio amžiaus pritaikytų PVM taisyklių iš dalies keičiama Direktyva 2006/112/EB⁴ (pasiūlymas dėl PVM skaitmeniniame amžiuje). Šia direktyva bus iš dalies pakeistas PVM direktyvos 218 straipsnis ir panaikintas 232 straipsnis. Priėmus šią reformą valstybės narės galės įgyvendinti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, todėl norint įgyvendinti tokias sistemas nebereikės prašyti taikyti papildomų nukrypti nuo PVM direktyvos leidžiančių nuostatų. Todėl leidimas, kuriuo Graikijai leidžiama nukrypti nuo 218 ir 232 straipsnių, turėtų būti duotas tik reikalingam laikotarpiui, kol tokia reforma įsigalios.

Taigi siūloma duoti leidimą iki 2026 m. birželio 30 d. Kadangi šią nukrypti leidžiančią nuostatą leidžiama taikyti trumpą laikotarpį, tai, jei šį leidimą Graikijai prireiktų pratęsti, ataskaitos nereikėtų.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Remiantis PVM direktyvos 218 straipsniu, rašytinės ir elektroninės formos sąskaitos faktūros galioja vienodai, nes jame numatyta, kad valstybės narės sąskaitomis faktūromis laiko rašytinės ar elektroninės formos dokumentus ar pranešimus. Pagal PVM direktyvos 232 straipsnį, naudoti elektronines sąskaitas faktūras galima tik gavus gavėjo sutikimą. Iš tikrųjų, Graikijos numatyta privaloma elektroninių sąskaitų išrašymo tvarka būtų nukrypstama nuo šių dviejų nuostatų.

Nukrypti leidžiančią nuostatą gali būti leista taikyti pagal PVM direktyvos 395 straipsnį siekiant supaprastinti PVM surinkimo procedūrą arba užkirstas kelią tam tikrų formų mokesčių slėpimui ar vengimui. Įgyvendinus privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų, susijusių su B2B sandoriais, išrašymo tvarką, bus papildyta esama skaitmeninė platforma „myDATA“, kuri naudojama duomenims mokesčių administratoriui teikti. Nustačius privalomą elektroninę sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, duomenis į šią platformą bus galima siųsti tikruoju laiku, kartu užtikrinant aukščiausią teikiamų duomenų kokybę. Be to, dėl to bus supaprastintos apmokestinamųjų asmenų PVM prievolės, nes bus galima parengti iš anksto užpildytas PVM deklaracijas. Todėl numatoma privaloma elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarka padės supaprastinti apmokestinamųjų asmenų PVM prievolės ir ypač kovoti su sukčiavimu PVM. Graikijos prašoma nukrypti leidžianti nuostata yra suderinama su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis.

Panašūs leidimai, kuriais Italijai, Prancūzijai, Lenkijai, Vokietijai ir Rumunijai leidžiama nukrypti nuo PVM direktyvos 218 ir 232 straipsnių, siekiant įgyvendinti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, buvo suteikti Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2018/593⁵ (jo galiojimas pratęstas Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2021/2251⁶),

⁴ COM/2022/701 *final*.

⁵ 2018 m. balandžio 16 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2018/593 leisti Italijos Respublikai nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės

Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2022/133⁷, Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2022/1003⁸, Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2023/1551⁹ ir Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2023/1553¹⁰.

2020 m. Komisija priėmė *Komisijos komunikatą Europos Parlamentui ir Tarybai „Sąžiningo ir supaprastinto apmokestinimo veiksmų planas, kuriuo remiama ekonomikos atgaivinimo strategija“*¹¹. Vienas iš šiame veiksmų plane numatytų veiksmų – priimti Komisijos pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto, kuriuo siekiama modernizuoti PVM ataskaitų teikimo įpareigojimus. Kaip nurodyta veiksmų plane, šis pasiūlymas, be kita ko, turėtų padėti supaprastinti ataskaitų teikimo mechanizmus, kuriuos galima taikyti vidaus sandoriams. Šiame kontekste taip pat nagrinėta būtinybė elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką taikyti plačiau.

2022 m. gruodžio 8 d. Komisija pagal šį veiksmų planą priėmė pasiūlymą dėl PVM skaitmeniniame amžiuje. Jis svarstomas Taryboje. Šia direktyva bus iš dalies pakeistas PVM direktyvos 218 straipsnis ir panaikintas 232 straipsnis. Priėmus šią reformą valstybės narės galės įgyvendinti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, todėl norint įgyvendinti tokias sistemas nebereikės prašyti taikyti papildomų nukrypti nuo PVM direktyvos leidžiančių nuostatų. Dėl šios priežasties valstybėms narėms perkėlus šį direktyvos pasiūlymą į nacionalinę teisę, šis Tarybos sprendimas nebeturėtų jokio naudingo poveikio.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

• Teisinis pagrindas

PVM direktyvos 395 straipsnis.

mokesčio bendros sistemos 218 ir 232 straipsnių, (OL L 99, 2018 4 19, p. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

⁶ 2021 m. gruodžio 13 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2021/2251, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2018/593 leisti Italijos Respublikai nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 218 ir 232 straipsnių, (OL L 454, 2021 12 17, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/2251/oj).

⁷ 2022 m. sausio 25 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2022/133, kuriuo Prancūzijai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 218 ir 232 straipsnių (OL L 20, 2022 1 31, p. 272, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/133/oj).

⁸ 2022 m. birželio 17 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2022/1003, kuriuo Lenkijai leidžiama taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 218 ir 232 straipsnių, (OL L 168, 2022 6 27, p. 81, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/1003/oj).

⁹ 2023 m. liepos 25 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2023/1551 kuriuo Vokietijai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 218 ir 232 straipsnių, (OL L 188, 2023 7 27, p. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1551/oj).

¹⁰ 2023 m. liepos 25 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2023/1553, kuriuo Rumunijai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 218 ir 232 straipsnių, (OL L 188, 2023 7 27, p. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1553/oj).

¹¹ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Atsižvelgiant į PVM direktyvos nuostatą, kuria grindžiamas pasiūlymas, subsidiarumo principas netaikomas.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą. Šis sprendimas yra susijęs su valstybei narei pačios prašymu suteiktu leidimu ir nėra įpareigojimas.

Pažymėtina, kad įgyvendinus 2014 m. balandžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2014/55/ES dėl elektroninių sąskaitų faktūrų naudojimo viešuosiuose pirkimuose¹², Graikija nuo 2023 m. rugsėjo mėn. iki 2025 m. sausio mėn. palaipsniui įgyvendina prievolę verslo ir valdžios sektoriaus santykiuose naudoti elektronines sąskaitas faktūras. Be to, remiantis Graikijos pateiktais duomenimis, įmonės vis daugiau naudoja elektroninėmis sąskaitomis faktūromis. Apskritai per dieną subjektai per elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo paslaugų teikėją perduoda daugiau kaip 1 700 000 elektroninių sąskaitų faktūrų ir mažmeninės prekybos kvitų, per kompiuterines programas – daugiau kaip 4 700 000 dokumentų, per taikomąją programą „timologio“ – daugiau kaip 62 000 dokumentų ir per specialią registracijos formą – daugiau kaip 9 000 dokumentų. Taikomoji programa „timologio“ yra nemokama ir ypač tinka mažosioms ir vidutinėms įmonėms, kad jos galėtų vykdyti savo mokestines prievoles.

Taikant šią sistemą atsižvelgiama į pagrindinius pasiūlyme dėl PVM skaitmeniniame amžiuje nustatytus ypatumus, kad įsigaliojus šiam pasiūlymui būtų išvengta nereikalingų prisitaikymo išlaidų. Atsižvelgiant į tai, sąskaitas faktūras leidžiama perduoti naudojant apskaitos programinę įrangą arba per paslaugų teikėjus. Mokesčių mokėtojai galės keisti elektroninėmis sąskaitomis faktūromis pagal ES standartą ir pateikti tik mokesčių tikslais reikalingus duomenis, o ne visą sąskaitą faktūrą.

Prievolė naudoti elektronines sąskaitas faktūras bus taikoma tik Graikijoje įsisteigusių apmokestinamųjų asmenų tarpusavio sandoriams. Ši priemonė neturės poveikio įmonėms, kurios nėra įsisteigusios Graikijoje, net jei jos ten yra įregistruotos PVM mokėtojomis, taip pat neturės poveikio teisei gauti popierinę sąskaitą faktūrą Bendrijos vidaus sandorių atveju. Ši priemonė netaikoma galutiniams vartotojams tiekiamoms prekėms ir teikiamoms paslaugoms.

Be to, nukrypti leidžianti nuostata galioja ribotą laiką, kol suderintos taisyklės leis valstybėms narėms įgyvendinti privalomą e. sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką.

Todėl speciali priemonė yra proporcinga siekiamam tikslui – kovoti su mokestiniu sukčiavimu ir mokesčių slėpimu kartu padedant supaprastinti PVM surinkimo procedūrą.

- **Priemonės pasirinkimas**

Siūloma priemonė – Tarybos įgyvendinimo sprendimas

Pagal PVM direktyvos 395 straipsnį nukrypti nuo bendrų PVM taisyklių galima tik tada, kai tai vieningai leidžia Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu. Tarybos įgyvendinimo sprendimas yra tinkamiausia priemonė, nes jis gali būti skirtas atskirai valstybei narei.

¹² OL L 133, 2014 5 6, p. 1. ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/55/oj>.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

• Poveikio vertinimas

Prievolė išrašyti elektronines sąskaitas faktūras turės įtakos tiek mokesčių administratoriui, tiek apmokestinamiesiems asmenims.

Įdiegus privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, duomenys į platformą „myDATA“ bus perduodami greičiau ir bus aukštesnės kokybės, o tai padės mokesčių administratoriui nustatyti PVM nedeklaravimo ar nepakankamo deklaravimo atvejus. Tai taip pat padės jiems kovoti su žiediniu arba karuseliniu sukčiavimu, nes mokesčių institucijos galės greičiau nustatyti jame dalyvaujančias šalis.

Graikija jau sumažino PVM prievolių vykdymo atotrūkį nuo 29,1 % 2017 m. iki 17,8 % 2021 m. Įdiegus privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, šis skaičius ir toliau mažės.

Be to, įdiegus privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, sumažės klaidų teikiant duomenis. Tai padės sumažinti tiek mokesčių administratoriaus, tiek apmokestinamųjų asmenų patiriamas išlaidas, nes bus išvengta naštos, susijusios su tokių klaidų taisymo procedūra.

Privalomos elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarkos įgyvendinimas įmonėms neturėtų sukurti didelės naštos, nes tai jau yra įprasta praktika daugelyje ekonomikos sektorių ir tai tampa privaloma praktika viešųjų pirkimų srityje. Kaip paaiškinta pirmiau, didelė dalis duomenų į platformą „myDATA“ jau teikiama naudojant elektronines sąskaitas faktūras.

Be to, išrašant elektronines sąskaitas faktūras bus paprasčiau pateikti iš anksto užpildytas PVM deklaracijas, todėl įmonėms bus lengviau vykdyti savo PVM prievoles. Naudojant elektronines sąskaitas faktūras taip pat bus galima vienu metu įvykdyti daugiau nei vieną prievolę ir atitinkamai sumažinti klaidų skaičių bei administracines išlaidas.

Graikijos teigimu, įmonių išlaidas, patiriamas prisitaikant prie elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo, kompensuos ne tik sąskaitų faktūrų išrašymo, siuntimo ir saugojimo išlaidų sumažėjimas, palyginti su dabartine padėtimi, bet ir nauda apmokestinamiesiems asmenims jiems patobulinus savo procesus per skaitmeninimą.

Siekdama sumažinti įmonėms tenkančią šio pereinamojo laikotarpio naštą, Graikija apmokestinamiesiems asmenims, iki 2024 m. gruodžio 31 d. pradėsiantiems taikyti elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, teikia mokesčių paskatas ir siūlo nemokamai naudotis taikomąja programa „timologio“, sudarančia sąlygas įvykdyti ataskaitų teikimo įpareigojimą.

Be to, elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo ir ataskaitų teikimo sistema atitiks pagrindinius pasiūlyme dėl PVM skaitmeniniamo amžiuje nustatytus ypatumus. Taip bus išvengta apmokestinamųjų asmenų ir mokesčių administratoriaus išlaidų dubliavimo.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Nukrypti leidžianti priemonė neturės neigiamo poveikio Sąjungos nuosaviems ištekliams iš PVM.

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

**kuriuo Graikijai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo
Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos
218 ir 232 straipsnių**

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyvą 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos¹, ypač į jos 395 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) raštu (jį Komisija užregistravo 2024 m. liepos 2 d.) Graikija paprašė leidimo nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB 218 ir 232 straipsnių, kad visiems Graikijos teritorijoje įsisteigusių apmokestinamųjų asmenų tarpusavio sandoriams būtų nustatyta privaloma elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarka (toliau – speciali priemonė);
- (2) pagal Direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnio 2 dalies antrą pastraipą Komisija 2024 m. rugsėjo 24 d. raštu Graikijos prašymą perdavė kitoms valstybėms narėms. 2024 m. rugsėjo 25 d. raštu Komisija pranešė Graikijai turinti visą informaciją, kuri yra būtina prašymui įvertinti;
- (3) Graikijoje naudojama skaitmeninė platforma, vadinama „myDATA“. Subjektai, įpareigoti saugoti apskaitos įrašus, pagal Graikijos teisės aktus turi perduoti į šią platformą pajamų ir išlaidų sandorių duomenis. Įdiegus privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, elektroninių sąskaitų faktūrų duomenys tiesiogiai perduodami į platformą „myDATA“. Todėl informacija bus gaunama tikruoju laiku ir bus aukštos kokybės, o mokesčių administratorius galės lengviau ir greičiau nustatyti PVM nedeklaravimo ar nepakankamo deklaravimo atvejus. Be to, tai padės mokesčių administratoriui kovoti su žiediniu arba karuseliniu sukčiavimu, todėl į jį įsitraukusias šalis bus galima nustatyti per trumpesnę laiką;
- (4) Graikija mano, kad privalomos elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarkos įgyvendinimas nesukurs apmokestinamiesiems asmenims pernelyg didelės naštos, nes tai jau yra įprasta praktika daugelyje ekonomikos sektorių ir tampa privaloma praktika viešųjų pirkimų srityje. Be to, išrašant elektronines sąskaitas faktūras bus paprasčiau pateikti iš anksto užpildytas PVM deklaracijas, o apmokestinamieji asmenys galės vienu metu įvykdyti daugiau nei vieną ataskaitų teikimo įpareigojimą, taip sumažinant klaidų skaičių bei administracines išlaidas. Graikijos teigimu, įmonių išlaidas, patiriamas prisitaikant prie elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo, kompensuos

¹ OL L 347, 2006 12 11, p. 1. ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

sumažintos išlaidos, susijusios su sąskaitų faktūrų išrašymu, siuntimu ir saugojimu, palyginti su dabartinės padėtimi, taip pat nauda apmokestinamiesiems asmenims, jiems patobulinus savo procesus per skaitmeninimą;

- (5) 2022 m. gruodžio 8 d. Komisija priėmė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos, kuria dėl prie skaitmeninio amžiaus pritaikytų PVM taisyklių iš dalies keičiama Direktyva 2006/112/EB². Šia direktyva Komisija siūlo iš dalies pakeisti Direktyvos 2006/112/EB 218 straipsnį ir panaikinti jos 232 straipsnį. Lapkričio 5 d. vykusiame ECOFIN posėdyje Taryba susitarė dėl bendro požiūrio į pasiūlymą ir prieš jį oficialiai priimdama dar kartą pasitars su Europos Parlamentu. Kai pasiūlymas bus priimtas, valstybės narės galės įgyvendinti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, todėl nebereikės prašyti papildomų specialių priemonių, kuriomis būtų nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB. Todėl nuo tos dienos, kai valstybės narės privalės taikyti nacionalines nuostatas, kuriomis siūloma direktyva perkeliama į nacionalinę teisę, šis sprendimas nebeturėtų būti taikomas;
- (6) speciali priemonė neturėtų daryti poveikio vartotojų teisei gauti popierinę sąskaitą faktūrą Bendrijos vidaus sandorių atveju;
- (7) speciali priemonė yra proporcinga siekiamiems tikslams, nes jos taikymo trukmė ir taikymo sritis yra ribotos. Be to, taikant specialią priemonę nekyla rizika, kad bus pradėta sukčiauti kituose sektoriuose arba kitose valstybėse narėse;
- (8) speciali priemonė neturės neigiamo poveikio bendrai mokestinių pajamų, surenkamų galutinio vartojimo etape, sumai ir neturės neigiamo poveikio Sąjungos nuosaviems ištekliams iš PVM,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Nukrypstant nuo Direktyvos 2006/112/EB 218 straipsnio, Graikijai leidžiama priimti Graikijos teritorijoje įsisteigusių apmokestinamųjų asmenų išrašytas dokumentų arba pranešimų formos sąskaitas faktūras tik elektroniniu formatu.

2 straipsnis

Nukrypstant nuo Direktyvos 2006/112/EB 232 straipsnio, Graikijai leidžiama nustatyti, kad Graikijos teritorijoje įsisteigusių apmokestinamųjų asmenų išrašytų elektroninių sąskaitų faktūrų naudojimas nepriklauso nuo to, ar jas sutinka naudoti Graikijos teritorijoje įsisteigęs gavėjas.

3 straipsnis

Graikija praneša Komisijai apie 1 ir 2 straipsniuose nurodytas nacionalines priemones, kuriomis įgyvendinamos nukrypti leidžiančios nuostatos.

4 straipsnis

Šis sprendimas taikomas nuo 2025 m. liepos 1 d. iki ankstesnės iš šių dviejų datų:

² COM/2022/701 *final*.

- a) 2026 m. birželio 30 d. arba
- b) data, nuo kurios valstybės narės privalo taikyti visas nacionalines nuostatas, kuriomis į nacionalinę teisę perkeliama direktyva, kuria iš dalies keičiama Direktyva 2006/112/EB, visų pirma jos 218 ir 232 straipsniai, kiek tai susiję su prie skaitmeninio amžiaus pritaikytomis PVM taisyklėmis, jei ta direktyva bus priimta.

5 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Graikijos Respublikai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė