



Brüsszel, 2025. január 14.
(OR. en)

5304/25

Intézményközi referenciaszám:
2025/0001(NLE)

FISC 5
ECOFIN 59

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. január 13.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 4 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA Görögországnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 4 final.

Melléklet: COM(2025) 4 final



Brüsszel, 2025.1.13.
COM(2025) 4 final

2025/0001 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

Görögországnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról

INDOKOLÁS

A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK irányelv¹ (a továbbiakban: héairányelv) 395. cikkének (1) bekezdése értelmében a Tanács a Bizottság javaslata alapján bármelyik tagállamot egyhangúlag felhatalmazhatja arra, hogy az említett irányelvben foglaltaktól eltérő különös intézkedéseket alkalmazzon a hozzáadottérték-adó beszedésének egyszerűsítésére vagy egyes adócsalások és -kikerülések megelőzésére.

A Bizottságnál 2024. július 2-án iktatott levelében a Görögország felhatalmazást kért arra, hogy eltérést alkalmazzon a héairányelv 218. és 232. cikkétől annak érdekében, hogy kötelezővé tehesse az elektronikus számlázást a Görögországban letelepedett adóalanyok közötti ügyletek (B2B ügyletek) esetében.

A héairányelv 395. cikke (2) bekezdésének megfelelően a Bizottság 2024. szeptember 24-én kelt levelében tájékoztatta a többi tagállamot Görögország kérelméről. 2024. szeptember 25-én kelt levelében a Bizottság értesítette Görögországot arról, hogy rendelkezik a kérelem elbírálásához szükséges valamennyi információval.

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Görögország a héairányelv 395. cikke alapján eltérés iránti kérelmet nyújtott be annak érdekében, hogy felhatalmazást kapjon a Görögországban letelepedett adóalanyok közötti ügyletekre vonatkozó elektronikus számlázási kötelezettség bevezetésére. Görögország egy myDATA elnevezésű digitális platformot működtet. A görög jogszabályokkal összhangban számviteli nyilvántartás vezetésére kötelezett jogalanyoknak a bevételt vagy kiadást eredményező ügyletekre vonatkozó adatokat e platformra kell továbbítaniuk.

Jelenleg különböző csatornák használhatók az adatok platformra történő továbbításához. Amint Görögországban bevezetik a kötelező elektronikus számlázást, a fő továbbítási csatornáként az elektronikus számlák fognak szolgálni, amelyek adatai közvetlenül bekerülnek a myDATA platformon nyilvántartott adatok közé. Ennek eredményeként jó minőségű információk érkeznek valós időben, ami megkönnyíti és felgyorsítja az adóhatóság számára a héacsalás eseteinek felderítését. A beérkezett információk továbbá az előre kitöltött héabevallások elkészítésének alapjául is szolgálnak majd, így segítve a vállalkozásokat a héakötelezettségeik teljesítésében.

Emellett folyamatban van egy áruszállításhoz kapcsolódó digitalizált eszköz létrehozása, amely kihasználja a myDATA digitális platform képességeit. Ezen eszköz célja, hogy valós időben, digitálisan nyomon lehessen követni az összes szállított árut. E célkitűzés teljesítése érdekében 2024-ben létrejött az áruszállításhoz szükséges okmányok elektronikus kibocsátásának intézményi kerete, és folyamatban van egy operatív és technikai keret bevezetése is azzal a céllal, hogy könnyebbé váljon az adóalanyok számára a megfelelés.

Az eddig végrehajtott különböző intézkedések segítségével Görögország csökkenteni tudta a héabevételi-kiesést. Az Európai Bizottság által közzétett uniós jelentésben² szereplő adatok alapján a héabevételi-kiesés a 2017. évi 29,1 %-ról 2021-ben 17,8 %-ra csökkent, és a 2022-re vonatkozó előrejelzés e számadat meredek csökkenésével számol. A görög hatóságok szerint a kötelező elektronikus számlázás bevezetése segíteni fog abban, hogy e számadat tovább csökkenjen, mivel fontos eszközként szolgálhat a körhintacsálás elleni küzdelemben azáltal,

¹ HL L 347., 2006.12.11., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

² [VAT gap in the EU \[Héabevételi-kiesés az EU-ban\] – Az Európai Unió Kiadóhivatala \(europa.eu\)](#).

hogy lehetővé teszi az adóhatóságok számára, hogy rövidebb időn belül azonosítsák az érintett feleket.

Görögország szerint a kötelező elektronikus számlázás bevezetése az adóalanyok számára is előnyös lesz, mivel előre kitöltött héabevallásokat biztosít számukra, és lehetővé teszi az adó-visszatérítési kérelmek időben történő feldolgozását.

Az adatok myDATA platformra történő továbbításának bevezetése – különböző tájékoztató kampányok, tesztelesek és kísérleti projektek keretében – 2018 óta fokozatosan zajlik. A tesztelési folyamatban adóalanyok, könyvelők, szoftvercégek és szolgáltatók vettek részt.

Az adatokat öt különböző adatátviteli csatornán keresztül lehet a myDATA platformra továbbítani: 1. elektronikus számlázási szolgáltatásokat nyújtó, engedéllyel rendelkező szolgáltatók, 2. a számlák kiállítására és a könyvelési tételek kezelésére szolgáló szoftverprogramok (ERP), 3. az állami bevételekkel foglalkozó független hatóság által bizonyos feltételek mellett rendelkezésre bocsátott, kis jogalanyokra vonatkozó külön adatnyilvántartási űrlap, 4. a kiskereskedelmi ügyletekkel kapcsolatos dokumentumok kiállítására szolgáló elektronikus mechanizmusok, valamint 5. az állami bevételekkel foglalkozó független hatóság által rendelkezésre bocsátott, „timologio” elnevezésű számlakiállító és -továbbító alkalmazás.

Kiváltképp az ingyenesen rendelkezésre bocsátott „timologio” alkalmazás megbízható megoldásnak tekinthető bármilyen vállalkozás, különösen a kis- és középvállalkozások számára a számlakiállításhoz és az adatok valós idejű továbbításához. Görögország azt tervezi, hogy az eltérés engedélyezését követően kibővíti az alkalmazás funkcióit, amellyel így szintén eleget lehet majd tenni az elektronikus számlázási kötelezettségnek.

Görögország szerint az elektronikus számlázási szolgáltató szolgáltatásaira való előfizetésnek vagy a jogalanyok által használt meglévő irányítási programok (kereskedelmi/számviteli, ERP) korszerűsítésének kezdeti költségét várhatóan ellensúlyozza majd a számviteli költségek (a számlák kiállításával, küldésével és tárolásával kapcsolatos költségek) csökkenése, egyúttal pedig a digitális szolgáltatások általános javulása is, ami várhatóan elősegíti a vállalkozói készségek fejlődését és a jogalanyok versenyképességének növekedését. Görögország adóösztönzőket biztosít azoknak az adóalanyoknak, akik vagy amelyek 2024. december 31-ig áttérnek az elektronikus számlázásra. Következésképpen a jogalanyok alacsonyabb költségek mellett és haladéktalanul eleget tesznek adókötelezettségeiknek. Az elektronikus számlázás hozzá fog járulni továbbá azon célkitűzés teljesítéséhez is, hogy a minősített adatokat „csak egyszer” kelljen továbbítani, mivel a kölcsönös átjárhatóság révén a jogalanyok egyszerre több kötelezettségnek is eleget fognak tenni, ami ennek megfelelően a hibák és az adminisztratív költségek csökkenéséhez vezet.

A myDATA platform számára nem kell a számlán szereplő összes adatot továbbítani, csupán az adózási szempontból lényeges adatokat.

Az Európai Unióban használt elektronikus számlázási rendszerek kölcsönös átjárhatóságának biztosítása érdekében Görögország lehetővé teszi olyan számlák kibocsátását, amelyek megfelelnek az elektronikus számlázásra vonatkozó európai szabványnak és az ahhoz tartozó, az (EU) 2017/1870 bizottsági végrehajtási határozat³ keretében közzétett szintaxisok listájának.

³ A Bizottság (EU) 2017/1870 végrehajtási határozata (2017. október 16.) az elektronikus számlázásra vonatkozó európai szabvány hivatkozási számának és a szintaxisok listájának a 2014/55/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv szerint történő közzétételéről (HL L 266., 2017.10.17., 19. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/1870/oj).

A héairányelv 218. cikke kötelezi a tagállamokat arra, hogy elfogadják mind a papír, mind pedig az elektronikus formában létező összes dokumentumot vagy üzenetet számlaként. Görögország ezért felhatalmazást szeretne kapni a héairányelv fent említett cikkétől való eltérésre, hogy a görög adóhatóság csak az elektronikus formában kiállított dokumentumokat tekinthesse számlának.

A héairányelv 232. cikke előírja, hogy az elektronikus számla alkalmazásához a számlabefogadó beleegyezése szükséges. Ezért az elektronikus számlázási kötelezettség Görögországban történő bevezetése szükségessé teszi az említett cikktől való eltérést annak érdekében, hogy a kibocsátónak többé ne kelljen kikérnie a számlabefogadó hozzájárulását a számla papírmentes formátumban történő megküldéséhez.

Az eltérések engedélyezése általában korlátozott időtartamra szól annak érdekében, hogy fel lehessen mérni a különös intézkedés megfelelőségét és eredményességét, valamint kellő idő álljon a tagállamok rendelkezésére ahhoz, hogy az eltérő intézkedés hatályának lejártáig egyéb hagyományos intézkedéseket vezessenek be az adott probléma kezelésére.

A Tanács továbbá jelenleg tárgyalja a 2006/112/EK irányelvnek a digitális korhoz igazodó héaszabályok tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatot⁴ (a továbbiakban: „Héa a digitális korban” című javaslat). A javasolt irányelv a héairányelv 218. cikkének módosítására és 232. cikkének törlésére irányul. Elfogadását követően ez a reform lehetővé teszi majd a tagállamok számára a kötelező e-számlázás bevezetését, megszüntetve annak szükségességét, hogy a héairányelvtől való további eltéréseket kérelmezzenek ilyen rendszerek bevezetése érdekében. Ezért Görögországnak a 218. és 232. cikktől való eltérés alkalmazására való felhatalmazását csak az említett reform hatálybalépéséig szükséges időtartamra kell megadni.

A felhatalmazást tehát 2026. június 30-ig javasolt megadni. Tekintettel a szóban forgó eltérés engedélyezésének rövid időtartamára, amennyiben Görögországnak e felhatalmazást még tovább meg kell hosszabbítania, nincs szükség jelentésre.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A héairányelv 218. cikke egyenértékűen kezeli a papíralapú és az elektronikus számlákat azáltal, hogy előírja a tagállamok számára, hogy a papíron vagy elektronikus formában létező dokumentumokat vagy üzeneteket fogadják el számlaként. A héairányelv 232. cikke értelmében az elektronikus számla alkalmazásához a számlabefogadó beleegyezése szükséges. A Görögország által tervezett kötelező elektronikus számlázás valóban el fog térni e két rendelkezéstől.

Az eltérés a héairányelv 395. cikke alapján, a héa beszédésének egyszerűsítése vagy egyes adócsalások és -kikerülések megelőzése érdekében engedélyezhető. A kötelező elektronikus számlázás vállalkozások közötti ügyletek esetében történő bevezetése kiegészíti a meglévő myDATA digitális platformot, amely az adóhatóság felé történő adatszolgáltatásra szolgál. A kötelező elektronikus számlázás lehetővé teszi az adatok valós idejű elküldését az említett platform számára, és egyúttal a szolgáltatott adatok lehető legjobb minőségét is biztosítja. Emellett egyszerűsíti az adóalanyok héakötelezettségeit azáltal, hogy lehetővé teszi az előre kitöltött héabevallások elkészítését. A tervezett kötelező elektronikus számlázás ennél fogva hozzá fog járulni az adóalanyok héakötelezettségeinek egyszerűsítéséhez és – különösképpen – a héacsalás elleni küzdelemhez. A Görögország által kért eltérés összhangban van a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel.

⁴ COM(2022) 701 final.

Az ((EU) 2021/2251 tanácsi végrehajtási határozattal⁵ meghosszabbított) (EU) 2018/593 tanácsi végrehajtási határozat⁶, az (EU) 2022/133 tanácsi végrehajtási határozat⁷, az (EU) 2022/1003 tanácsi végrehajtási határozat⁸, az (EU) 2023/1551 tanácsi végrehajtási határozat⁹ és az (EU) 2023/1553 tanácsi végrehajtási határozat¹⁰ hasonló felhatalmazást adott Olaszország, Franciaország, Lengyelország, Németország és Románia számára arra, hogy a kötelező elektronikus számlázás bevezetése érdekében eltérjenek a héairányelv 218. és 232. cikkétől.

A Bizottság 2020-ban elfogadta „A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak: A helyreállítási tervet támogató igazságos és egyszerű adózásra irányuló cselekvési terv” című dokumentumot¹¹. Az említett cselekvési tervben előirányzott intézkedések egyike az, hogy a Bizottság a héabevallási kötelezettségek korszerűsítésére irányuló jogalkotási javaslatot fogad el. Amint az a cselekvési tervben is szerepel, az említett javaslatnak többek között elő kell segítenie a belföldi ügyletekre alkalmazható bevallási mechanizmusok egyszerűsítését. Ezzel összefüggésben vizsgálat tárgyát képezi az is, hogy szükség van-e az e-számlázás alkalmazási körének további kiterjesztésére.

A szóban forgó cselekvési terv eredményeként a Bizottság 2022. december 8-án elfogadta a „Héa a digitális korban” című javaslatot, amelyet a Tanács jelenleg tárgyal. A javasolt irányelv a héairányelv 218. cikkének módosítására és 232. cikkének törlésére irányul. Elfogadását követően ez a reform lehetővé teszi majd a tagállamok számára a kötelező e-számlázás bevezetését, megszüntetve annak szükségességét, hogy a héairányelvtől való további eltéréseket kérelmezzenek ilyen rendszerek bevezetése érdekében. Ezért amint a tagállamok átültetik az említett irányelvjavaslatot, e tanácsi határozat funkciója megszűnik.

⁵ A Tanács (EU) 2021/2251 végrehajtási határozata (2021. december 13.) az Olasz Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról szóló (EU) 2018/593 végrehajtási határozat módosításáról (HL L 454., 2021.12.17., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/2251/oj).

⁶ A Tanács (EU) 2018/593 végrehajtási határozata (2018. április 16.) az Olasz Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról (HL L 99., 2018.4.19., 14. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

⁷ A Tanács (EU) 2022/133 végrehajtási határozata (2022. január 25.) Franciaországnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról (HL L 20., 2022.1.31., 272. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/133/oj).

⁸ A Tanács (EU) 2022/1003 végrehajtási határozata (2022. június 17.) a Lengyel Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés alkalmazására történő felhatalmazásáról (HL L 168., 2022.6.27., 81. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/1003/oj).

⁹ A Tanács (EU) 2023/1551 végrehajtási határozata (2023. július 25.) Németországnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról (HL L 188., 2023.7.27., 42. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1551/oj).

¹⁰ A Tanács (EU) 2023/1553 végrehajtási határozata (2023. július 25.) Romániának a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról (HL L 188., 2023.7.27., 48. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1553/oj).

¹¹ https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:e8467e73-c74b-11ea-adf7-01aa75ed71a1.0013.02/DOC_1&format=PDF.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A héairányelv 395. cikke.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Tekintettel a héairányelv azon rendelkezésére, amelyre a javaslat épül, a szubszidiaritás elve nem alkalmazható.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének. A határozat felhatalmazást ad egy tagállam számára annak saját kérelme alapján, kötelezettséget tehát nem keletkeztet.

Meg kell jegyezni, hogy Görögország 2023 szeptemberétől 2025 januárjáig fokozatosan teljesíti az elektronikus számlázás közbeszerzésben történő alkalmazásáról szóló, 2014. április 16-i 2014/55/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv¹² végrehajtását követően az üzleti és a közszféra közötti (B2G) kapcsolatokban alkalmazandó elektronikus számlázásra vonatkozó kötelezettséget. A Görögország által szolgáltatott adatok szerint továbbá az elektronikus számlázás használata egyre elterjedtebbé válik a vállalkozások körében. A jogalanyok naponta átlagosan több mint 1 700 000 elektronikus számlát és kiskereskedelmi nyugtát továbbítanak elektronikus számlázási szolgáltatón keresztül, több mint 4 700 000 dokumentumot továbbítanak szoftverprogramokon keresztül, több mint 62 000 dokumentumot továbbítanak a „timologio” alkalmazáson keresztül és több mint 9 000 dokumentumot továbbítanak a különleges adónyilvántartási űrlapon keresztül. Az említett „timologio” alkalmazás ingyenes, és különösen alkalmas arra, hogy a kis- és középvállalkozások eleget tegyenek adókötelezettségeiknek.

A rendszer figyelembe veszi a „Héa a digitális korban” című javaslatban meghatározott fő jellemzőket annak érdekében, hogy a javaslat hatálybalépésekor elkerülhetők legyenek a szükségtelen alkalmazkodási költségek. E tekintetben megengedett a számlák számviteli szoftver segítségével vagy szolgáltatókon keresztül történő továbbítása. Az adófizetőknek lehetőségük lesz az elektronikus számlák uniós szabványnak megfelelő cseréjére, a teljes számla továbbítása helyett pedig elegendő lesz csupán az adózási szempontból szükséges adatokat szolgáltatniuk.

Az elektronikus számla használatára vonatkozó kötelezettség csak a Görögországban letelepedett adóalanyok közötti ügyletekre vonatkozik. Az intézkedés nem érinti a nem Görögországban letelepedett vállalkozásokat – még akkor sem, ha ott héaazonosító számmal rendelkeznek –, és nem érinti a Közösségen belüli ügyletek esetében a papíralapú számlához való jogot. Az intézkedés hatálya nem terjed ki a végső fogyasztók részére történő termékértékesítésekre és szolgáltatásnyújtásokra.

Az eltérés időben is korlátozott: azon harmonizált szabályok alkalmazásának megkezdéséig érvényes, amelyek lehetővé teszik a tagállamok számára a kötelező e-számlázás bevezetését.

Ezért a különös intézkedés arányos a kitűzött céllal, azaz az adócsalás és -kijátszás elleni küzdelemmel, ugyanakkor elősegíti a héa beszedésének egyszerűsítését.

¹² HL L 133., 2014.5.6., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/55/oj>.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Javasolt jogi aktus: tanácsi végrehajtási határozat.

A héairányelv 395. cikke értelmében a hozzáadottérték-adóra vonatkozó közös szabályoktól kizárólag abban az esetben lehet eltérni, ha arra a Tanács a Bizottság javaslata alapján egyhangúlag felhatalmazást ad. A tanácsi végrehajtási határozat a legmegfelelőbb jogi aktus, mivel az egy-egy tagállamnak is címezhető.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELESEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Hatásvizsgálat**

A kötelező elektronikus számlázás hatással lesz mind az adóhatóságra, mind pedig az adóalanyokra.

A kötelező elektronikus számlázás bevezetése gyorsabban továbbított és jobb minőségű adatokat fog biztosítani a myDATA platform számára, így módon segítve az adóhatóságokat a héabevallás elmulasztásának vagy a héa valósánál alacsonyabb összegben történő bevallásának felderítésében. Segítségükre lesz továbbá körhintacsálás elleni küzdelemben is, lehetővé téve az adóhatóságok számára, hogy rövidebb időn belül azonosítsák az érintett feleket.

Görögország a 2017. évi 29,1 %-ról 2021-re már 17,8 %-ra csökkentette a héabevétel-kiesést. A kötelező elektronikus számlázás bevezetése hozzá fog járulni e számadat további csökkentéséhez.

A kötelező elektronikus számlázás bevezetése továbbá csökkenteni fogja az adatszolgáltatással kapcsolatos hibákat is. Ennek köszönhetően csökkenni fognak mind az adóhatóság, mind az adóalanyok költségei, és elkerülhetők lesznek az ilyen hibák kijavítására irányuló eljárásból eredő terhek.

A kötelező elektronikus számlázás bevezetése várhatóan nem ró nagy terhet a vállalkozásokra, mivel az a gazdaság számos ágazatában már bevett gyakorlat, a közbeszerzés területén pedig kötelező lesz. A fentiekben kifejtettek szerint a myDATA platform felé történő adatszolgáltatás jelentős része már elektronikus számlákon keresztül történik.

Emellett az elektronikus számlázás meg fogja könnyíteni az előre kitöltött héabevallások elkészítését, ami segíteni fogja a vállalkozásokat héakötelezettségeik teljesítésében. Az elektronikus számlázás révén egyszerre több kötelezettségnek is eleget lehet majd tenni, ami ennek megfelelően a hibák és az adminisztratív költségek csökkenésével fog járni.

Görögország szerint a vállalkozásokat terhelő, az elektronikus számlázáshoz való alkalmazkodás következtében felmerülő költségeket várhatóan ellensúlyozni fogja egyrészt az, hogy a jelenlegi helyzethez képest csökkennek a számlák kiállításával, küldésével és tárolásával kapcsolatos költségek, másrészt pedig az is, hogy az adóalanyok élvezhetik a folyamataik digitalizációnak betudható javulásából eredő előnyöket.

Az ezen átállásból eredő, vállalkozásokra nehezedő terhek csökkentése érdekében Görögország adóösztönzőket biztosít azoknak az adóalanyoknak, akik vagy amelyek 2024. december 31-ig áttérnek az elektronikus számlázásra, és díjmentesen rendelkezésre bocsátja a „timologio” alkalmazást, amely lehetővé teszi az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítését.

Emellett az elektronikus számlázási és adatszolgáltatási rendszer a „Héa a digitális korban” című javaslatban szereplő rendszer fő jellemzőihez fog igazodni. Ezáltal elkerülhető lesz az adóalanyok és az adóhatóság költségeinek megkettőzése.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az intézkedés nem lesz kedvezőtlen hatással az Unió héából származó saját forrásaira.

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA**Görögországnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés bevezetésére történő felhatalmazásáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelvre¹ és különösen annak 395. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Bizottságnál 2024. július 2-án iktatott levelében Görögország felhatalmazást kért egy, a 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedésre abból a célból, hogy a Görögország területén letelepedett adóalanyok között lefolytatott valamennyi ügylet tekintetében kötelező elektronikus számlázást vezessen be (a továbbiakban: különös intézkedés).
- (2) A 2006/112/EK irányelv 395. cikke (2) bekezdése második albekezdésének megfelelően a Bizottság 2024. szeptember 24-én kelt levelében továbbította Görögország kérelmét a többi tagállamnak. A Bizottság 2024. szeptember 25-én kelt levelében értesítette Görögországot arról, hogy rendelkezik a kérelem elbírálásához szükséges valamennyi információval.
- (3) Görögország egy myDATA elnevezésű digitális platformot működtet. A görög jogszabályok értelmében számviteli nyilvántartás vezetésére kötelezett jogalanyoknak a bevételt vagy kiadást eredményező ügyletekre vonatkozó adatokat e platformra kell továbbítaniuk. A kötelező elektronikus számlázás bevezetése lehetővé teszi, hogy az elektronikus számlákon szereplő adatok közvetlenül bekerüljenek a myDATA platformon nyilvántartott adatok közé. Ennek eredményeként jó minőségű információk érkeznek valós időben, ami megkönnyíti és felgyorsítja az adóhatóság számára, hogy felderítse a héabevallás elmulasztásának vagy a héa valósnál alacsonyabb összegben történő bevallásának eseteit. Emellett a kötelező elektronikus számlázás a körhintacsálás elleni küzdelemben is az adóhatóság segítségére lesz, mivel lehetővé fogja tenni az érintett felek rövidebb időn belüli azonosítását.
- (4) Görögország úgy véli, hogy a kötelező e-számlázás bevezetése nem ró túl nagy terhet az adóalanyokra, mivel az a gazdaság számos ágazatában már bevett gyakorlat, a közbeszerzés területén pedig kötelező lesz. Ezenkívül az elektronikus számlázás meg fogja könnyíteni az előre kitöltött héabevallások elkészítését, és lehetővé fogja tenni az adóalanyok számára, hogy egyszerre több adatszolgáltatási kötelezettségnek is eleget tegyenek, ami mind a hibákat, mind az adminisztratív költségeket csökkenti majd.

¹ HL L 347., 2006.12.11., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

Görögország szerint a vállalkozásokat terhelő, az elektronikus számlázáshoz való alkalmazkodás következtében felmerülő költségeket várhatóan ellensúlyozni fogja egyrészt az, hogy a jelenlegi helyzethez képest csökkennek a számlák kiállításával, küldésével és tárolásával kapcsolatos költségek, másrészt pedig az is, hogy az adóalanyok élvezhetik a folyamataik digitalizációjának betudható javulásából eredő előnyöket.

- (5) A Bizottság 2022. december 8-án elfogadta a 2006/112/EK irányelvnek a digitális korhoz igazodó héaszabályok tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatot². A Bizottság azt javasolja, hogy a Tanács az említett irányelv útján módosítsa a 2006/112/EK irányelv 218. cikkét és törölje ugyanazon irányelv 232. cikkét. A Tanács a Gazdasági és Pénzügyi (ECOFIN) Tanács november 5-i ülésén elfogadta a javaslatra vonatkozó általános megközelítését, és a javaslat hivatalos elfogadása előtt újra konzultálni fog az Európai Parlamenttel. Elfogadását követően a javaslat lehetővé fogja tenni a tagállamok számára a kötelező elektronikus számlázás bevezetését, vagyis többé nem lesz szükség a 2006/112/EK irányelvtől való eltérésre irányuló további különös intézkedések kérelmezésére. Ezért attól az időponttól kezdve, hogy a tagállamoknak alkalmazniuk kell a javasolt irányelvet átültető nemzeti rendelkezéseket, e határozat alkalmazását meg kell szüntetni.
- (6) A különös intézkedés nem érintheti az ügyfelek azon jogát, hogy a Közösségen belüli ügyletek esetében papíralapú számlát kapjanak.
- (7) A különös intézkedés arányban áll az elérni kívánt célokkal, mivel időbeli és tárgyi hatálya korlátozott. A különös intézkedés nyomán továbbá nem merül fel annak kockázata, hogy a csalás áttérjed más ágazatokra vagy más tagállamokra.
- (8) A különös intézkedés nem fogja negatívan befolyásolni a végső fogyasztói szinten beszedett adóbevétel teljes összegét, és nem gyakorol kedvezőtlen hatást az Unió héából származó saját forrásaira,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A 2006/112/EK irányelv 218. cikkétől eltérve Görögország felhatalmazást kap arra, hogy a Görögország területén letelepedett adóalanyok által dokumentumok vagy üzenetek formájában kibocsátott számlákat csak elektronikus formátumban fogadja el.

2. cikk

A 2006/112/EK irányelv 232. cikkétől eltérve Görögország felhatalmazást kap arra, hogy úgy rendelkezzen, hogy a Görögország területén letelepedett adóalanyok által kibocsátott elektronikus számlák alkalmazásához nem szükséges a Görögország területén letelepedett számlabefogadó beleegyezése.

3. cikk

Görögország értesíti a Bizottságot az 1. és a 2. cikkben említett eltérések végrehajtására vonatkozó nemzeti intézkedésekről.

² COM(2022) 701 final.

4. cikk

Ezt a határozatot 2025. július 1-jétől kell alkalmazni, a következők közül a korábbi időpontig:

- a) 2026. június 30.; vagy
- b) az az időpont, amelytől kezdve a tagállamoknak alkalmazniuk kell a 2006/112/EK irányelvnek és különösen a szóban forgó irányelv 218. és 232. cikkének a digitális korra vonatkozó héaszabályok tekintetében történő módosításáról szóló irányelvet átültető nemzeti rendelkezéseket, amennyiben az utóbb említett irányelv elfogadására sor kerül.

5. cikk

Ennek a határozatnak a Görög Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*