



Bryssel, 14. tammikuuta 2025
(OR. en)

5304/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0001(NLE)

FISC 5
ECOFIN 59

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	13. tammikuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 4 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS luvan antamisesta Kreikalle ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 4 final.

Liite: COM(2025) 4 final

Bryssel 13.1.2025
COM(2025) 4 final

2025/0001 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**luvan antamisesta Kreikalle ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä
annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide**

PERUSTELUT

Neuvosto voi yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun direktiivin 2006/112/EY¹, jäljempänä 'alv-direktiivi', 395 artiklan 1 kohdan nojalla antaa yksimielisesti komission ehdotuksesta jäsenvaltiolle luvan soveltaa mainitun direktiivin säännöksistä poikkeavia erityistoimenpiteitä veronkannon yksinkertaistamiseksi tai tietäntyyppisten veropetosten taikka veron kiertämisen estämiseksi.

Kreikka pyysi 2 päivänä heinäkuuta 2024 komissiossa saapuneeksi kirjatulla kirjeellä lupaa poiketa alv-direktiivin 218 ja 232 artiklasta voidakseen määrätä pakollisesta sähköisestä laskutuksesta Kreikkaan sijoittautuneiden verovelvollisten välisten liiketoimien (yritysten välisten liiketoimien eli B2B-liiketoimien) osalta.

Komissio antoi alv-direktiivin 395 artiklan 2 kohdan mukaisesti Kreikan pyynnön tiedoksi muille jäsenvaltioille 24 päivänä syyskuuta 2024 päivätyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti Kreikalle 25 päivänä syyskuuta 2024 päivätyllä kirjeellä saaneensa kaikki pyynnön arviointiin tarvittavat tiedot.

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Kreikka pyysi alv-direktiivin 395 artiklan perusteella lupaa poikkeukselle, jotta se voisi ottaa käyttöön velvoitteen laatia sähköinen lasku Kreikkaan sijoittautuneiden verovelvollisten välisistä liiketoimista. Kreikalla on käytössä digitaalinen alusta nimeltä myDATA. Yksiköiden, jotka ovat velvollisia pitämään kirjanpitoa Kreikan lainsäädännön mukaisesti, on toimitettava tulo- ja menotapahtumatiedot tälle alustalle.

Tällä hetkellä alustalle voidaan siirtää tietoja erilaisia kanavia käyttäen. Kun pakollinen sähköinen laskutus on otettu Kreikassa käyttöön, sähköiset laskut ovat tärkein tiedonsiirtokanava, sillä niiden tiedot syötetään suoraan myDATA-alustalle. Tämän seurauksena tiedot siirtyvät reaaliaikaisesti ja korkealaatuisina, mikä helpottaa ja nopeuttaa verohallinnossa alv-petosten havaitsemista. Saatuja tietoja käytetään myös esitetytietojen alv-ilmoitusten laatimiseen, mikä auttaa yrityksiä täyttämään alv-velvoitteensa.

Lisäksi tavarakuljetuksia varten kehitetään parhaillaan digitaalista työkalua, jossa hyödynnetään myDATA-digitaalialustan ominaisuuksia. Tämän työkalun tarkoituksena on seurata digitaalisesti kaikkien tavaroiden reaaliaikaisia toimituksia. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi vuonna 2024 otettiin käyttöön tavarakuljetuksia koskevien sähköisten asiakirjojen laatimista koskeva institutionaalinen kehys, ja parhaillaan valmistellaan operatiivisen ja teknisen kehityksen käyttöönottoa, jotta verovelvollisten olisi helpompaa täyttää velvoitteensa.

Tähän mennessä erilaiset toteutetut toimenpiteet ovat auttaneet Kreikkaa kaventamaan arvonlisäverovajettaan. Euroopan komission julkaiseman EU:n arvonlisäverovajetta koskevan kertomuksen² mukaan arvonlisäverovaje on supistunut 29,1 prosentista 17,8 prosenttiin vuosina 2017–2021, ja ennuste vuodelle 2022 viittaa siihen, että luku pienenee voimakkaasti. Kreikan viranomaisten mukaan pakollisen sähköisen laskutuksen käyttöönotto auttaa pienentämään tätä lukua entisestään, koska se voi auttaa veroviranomaisia tunnistamaan ketjupetoksiin eli ns. karusellipetoksiin osallistuvat tahot nopeammin ja toimia näin tärkeänä keinona torjua näitä petoksia.

¹ EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

² [VAT gap in the EU \(Arvonlisäverovaje EU:ssa\) – Euroopan unionin julkaisutoimisto \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/vat-gap-in-the-eu).

Kreikan mukaan pakollisen sähköisen laskutuksen käyttöönotto hyödyttää myös verovelvollisia, koska verovelvolliset saavat esitäytetyt alv-ilmoitukset ja koska sähköisen laskutuksen käyttöönotto mahdollistaa veronpalautuspyyntöjen oikea-aikaisen käsittelyn.

Tietoja on siirretty myDATA-alustalle vaiheittain vuodesta 2018 lähtien, ja prosessiin on kuulunut erilaisia tiedotuskampanjoita, testejä ja pilottihankkeita. Testaukseen osallistui verovelvollisia, kirjanpitäjiä, ohjelmistoyrityksiä ja palveluntarjoajia.

Tietoja voidaan siirtää myDATA-alustalle viiden eri siirtokanavan kautta: (1) toimiluvan saaneet sähköisten laskutuspalvelujen tarjoajat, (2) laskutus- ja kirjanpito-ohjelmistot (toiminnanohjausjärjestelmät), (3) riippumattoman julkisista tuloista vastaavan viranomaisen tietyin ehdoin toimittama erityinen tietojen rekisteröintilomake, jota sovelletaan pieniin yksiköihin, (4) sähköiset mekanismit vähittäiskauppa-asiakirjojen luomista varten ja (5) riippumattoman julkisista tuloista vastaavan viranomaisen tarjoama ”timologio”-sovellus laskujen luomista ja lähettämistä varten.

Erityisesti ”timologio”-sovellus on maksuton, ja sitä pidetään luotettavana ratkaisuna kaikenlaisille yrityksille ja varsinkin pienille ja keskisuurille yrityksille tietojen reaaliaikaiseen antamiseen ja siirtämiseen. Poikkeuksen myöntämisen jälkeen Kreikka aikoo laajentaa tämän sovelluksen käytettävyyttä, niin että siitä tulee keino täyttää sähköiseen laskutukseen liittyvät vaatimukset.

Kreikan mukaan on odotettavissa, että sähköisten laskutuspalvelujen käyttöönotosta syntyviä tai olemassa olevien, yksikköjen käyttämien ohjelmistojen (kaupankäynti-/kirjanpito-, toiminnanohjausjärjestelmät) parannuksista aiheutuvia alkukustannuksia tasapainottavat taloushallintokulujen (laskujen luomisesta, lähettamisestä ja säilyttämisestä aiheutuvien kustannusten) pieneneminen ja digitaalisten palvelujen yleinen paraneminen, minkä odotetaan parantavan yksiköiden kilpailukykyä. Kreikka myöntää verokannustimia 31 päivään joulukuuta 2024 saakka verovelvollisille, jotka siirtyvät sähköiseen laskutukseen. Tämän seurauksena yksiköt täyttävät verovelvoitteensa välittömästi ja pienemmin kustannuksin. Sähköinen laskutus edistää myös sitä tavoitetta, että turvallisuusluokiteltuja tietoja välitetään ”vain kerran”, koska yhteentoimivuuden ansiosta yksiköt täyttävät kerralla useamman kuin yhden velvoitteen, mikä vähentää virheitä ja pienentää hallinnollisia kustannuksia vastaavasti.

MyDATA-alusta ei edellytä, että alustalle siirretään kaikki laskulla olevat tiedot, vaan ainoastaan verotuksen kannalta merkitykselliset tiedot.

Euroopan unionissa käytettävien sähköisen laskutuksen järjestelmien yhteentoimivuuden varmistamiseksi Kreikka aikoo hyväksyä vain sellaisten laskujen laatimisen, jotka noudattavat sähköisen laskutuksen eurooppalaista standardia ja syntaksien luetteloa, jotka on julkaistu komission täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2017/1870³.

Alv-direktiivin 218 artiklassa säädetään jäsenvaltioiden velvoitteesta hyväksyä laskuksi kaikki paperimuodossa tai sähköisessä muodossa olevat tositteet tai ilmoitukset. Kreikka haluaa sen vuoksi saada luvan poiketa alv-direktiivin mainitun artiklan vaatimuksista siten, että Kreikan verohallinto saa katsoa laskuksi vain sähköisessä muodossa olevat tositteet.

Alv-direktiivin 232 artiklan mukaan sähköisen laskun käyttö edellyttää vastaanottajan suostumusta. Sähköistä laskutusta koskevan velvoitteen käyttöönotto Kreikassa edellyttää sen

³ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2017/1870, annettu 16 päivänä lokakuuta 2017, sähköisen laskutuksen eurooppalaisen standardin viitetietojen sekä syntaksien luettelon julkaisemisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/55/EU mukaisesti (EUVL L 266, 17.10.2017, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/1870/oj).

vuoksi poikkeamista mainitun artiklan vaatimuksista siten, että laskun laatija ei enää tarvitse vastaanottajan suostumusta laskun lähettämiseen paperittomassa muodossa.

Poikkeukset myönnetään yleensä rajoitetuksi ajaksi, jotta voidaan arvioida, onko erityistoimenpide asianmukainen ja tehokas ja jotta jäsenvaltioilla olisi aikaa toteuttaa muita tavanomaisia toimenpiteitä ongelman ratkaisemiseksi ennen poikkeustoimenpiteen voimassaolon päättymistä.

Lisäksi neuvostossa käsitellään parhaillaan ehdotusta neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan (Alv digiaikana -aloite)⁴. Direktiivillä muutetaan alv-direktiivin 218 artiklaa ja poistetaan alv-direktiivin 232 artikla. Kun uudistus on hyväksytty, jäsenvaltiot voivat ottaa käyttöön pakollisen sähköisen laskutuksen, jolloin niiden ei enää tarvitse pyytää lupaa poiketa alv-direktiivistä tällaisten järjestelmien käyttöönottamiseksi. Sen vuoksi lupa, jonka nojalla Kreikka voisi poiketa 218 ja 232 artiklasta, olisi myönnettävä vain siksi aikaa, kunnes tällainen uudistus tulee voimaan.

Lupaa ehdotetaan näin ollen myönnettäväksi 30 päivään kesäkuuta 2026 saakka. Koska poikkeus myönnetään lyhyeksi ajaksi, Kreikan ei tarvitse toimittaa kertomusta siinä tapauksessa, että luvan voimassaoloa on tarpeen jatkaa edelleen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Alv-direktiivin 218 artiklassa asetetaan paperimuodossa ja sähköisessä muodossa olevat laskut samanarvoiseen asemaan, sillä artiklassa säädetään, että jäsenvaltioiden on hyväksyttävä laskuksi paperimuodossa tai sähköisessä muodossa olevat tositteet tai ilmoitukset. Alv-direktiivin 232 artiklan mukaan sähköisen laskun käyttö edellyttää vastaanottajan suostumusta. Kreikan kaavailema sähköisen laskutuksen velvoite poikkeaisi näistä kahdesta säännöksestä.

Poikkeus voidaan myöntää alv-direktiivin 395 artiklan perusteella alv:n kannon yksinkertaistamiseksi tai tietyntyyppisten veropetosten tai veron kiertämisen estämiseksi. Pakollisen sähköisen laskutuksen käyttöönotto B2B-liiketoimissa täydentää nykyistä myDATA-digitaalialustaa, jota käytetään tietojen ilmoittamiseen verohallinnolle. Pakollisen sähköisen laskutuksen myötä tiedot lähetetään kyseiselle alustalle reaaliaikaisesti ja samalla varmistetaan ilmoitettujen tietojen mahdollisimman hyvä laatu. Lisäksi pakollinen sähköinen laskutus yksinkertaistaa verovelvollisten alv-velvoitteita mahdollistamalla esitetyt alv-ilmoitusten laatimisen. Sen vuoksi suunniteltu pakollinen sähköinen laskutus auttaa yksinkertaistamaan verovelvollisten alv-velvoitteita ja erityisesti torjumaan alv-petoksia. Kreikan pyytämä poikkeus on olemassa olevan politiikan säännösten mukainen.

Vastaavat luvat poiketa alv-direktiivin 218 ja 232 artiklan vaatimuksista pakollisen sähköisen laskutuksen täytäntöönpanemiseksi on myönnetty Italialle, Ranskalle, Puolalle, Saksalle ja Romanian neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä (EU) 2018/593⁵ (jonka voimassaoloa on

⁴ COM(2022) 701 final.

⁵ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/593, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2018, luvan antamisesta Italian tasavallalle ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide (EUVL L 99, 19.4.2018, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

jatkettu täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2021/2251⁶), (EU) 2022/133⁷, (EU) 2022/1003⁸, (EU) 2023/1551⁹ ja (EU) 2023/1553¹⁰.

Komissio hyväksyi vuonna 2020 tiedonannon *Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle: Oikeudenmukaista ja yksinkertaista verotusta koskeva toimintasuunnitelma elpymisstrategian tueksi*¹¹. Yksi tässä toimintasuunnitelmassa kaavailluista toimista on komission hyväksymä lainsäädäntöehdotus alv-ilmoitusvelvollisuuksien nykyaikaistamiseksi. Kuten toimintasuunnitelmassa todetaan, ehdotuksen pitäisi muun muassa auttaa sujuvoittamaan kotimaisiin liiketoimiin sovellettavia raportointimekanismeja. Tässä yhteydessä selvitetään myös tarvetta laajentaa entisestään sähköistä laskutusta.

Toimintasuunnitelman jatkotoimena komissio hyväksyi 8 päivänä joulukuuta 2022 Alv digiaikana -aloitteen, josta keskustellaan parhaillaan neuvostossa. Direktiivillä muutetaan alv-direktiivin 218 artiklaa ja poistetaan alv-direktiivin 232 artikla. Kun uudistus on hyväksytty, jäsenvaltiot voivat ottaa käyttöön pakollisen sähköisen laskutuksen, jolloin niiden ei enää tarvitse pyytää lupaa poiketa alv-direktiivistä tällaisten järjestelmien käyttöönottamiseksi. Kun jäsenvaltiot ovat saattaneet direktiiviehdotuksen osaksi kansallista lainsäädäntöä, tällä neuvoston päätöksellä ei siksi olisi enää mitään tehokasta vaikutusta.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Alv-direktiivin 395 artikla.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Koska ehdotuksen perustana on alv-direktiivin säännös, toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

⁶ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2021/2251, annettu 13 päivänä joulukuuta 2021, luvan antamisesta Italian tasavallalle ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/593 muuttamisesta (EUVL L 454, 17.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/2251/oj).

⁷ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/133, annettu 25 päivänä tammikuuta 2022, luvan antamisesta Ranskalle ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide (EUVL L 20, 31.1.2022, s. 272, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/133/oj).

⁸ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/1003, annettu 17 päivänä kesäkuuta 2022, luvan antamisesta Puolan tasavallalle soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeavaa erityistoimenpidettä (EUVL L 168, 27.6.2022, s. 81, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/1003/oj).

⁹ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2023/1551, annettu 25 päivänä heinäkuuta 2023, luvan antamisesta Saksalle ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide (EUVL L 188, 27.7.2023, s. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1551/oj).

¹⁰ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2023/1553, annettu 25 päivänä heinäkuuta 2023, luvan antamisesta Romanian tasavallalle ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide (EUVL L 188, 27.7.2023, s. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1553/oj).

¹¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:52020DC0312>.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Päätös koskee jäsenvaltiolle sen omasta pyynnöstä annettavaa lupaa, eikä siihen liity mitään velvollisuutta.

On huomattava, että sähköisestä laskutuksesta julkisissa hankinnoissa 16 päivänä huhtikuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/55/EU¹² täytäntöönpanon johdosta Kreikka panee täytäntöön vähitellen syyskuun 2023 ja tammikuun 2025 välisenä aikana velvoitteen käyttää sähköistä laskutusta yritysten ja viranomaisten välisissä suhteissa (B2G-suhteissa). Lisäksi Kreikan toimittamien tietojen mukaan sähköisen laskutuksen käyttö on yleistymässä yritysten keskuudessa. Yksiköt lähettävät päivittäin keskimäärin yli 1 700 000 sähköistä laskua ja vähittäiskauppakuittia sähköisen laskutuspalvelun tarjoajan kautta, yli 4 700 000 asiakirjaa ohjelmistojen kautta, yli 62 000 asiakirjaa ”timologio”-sovelluksen kautta ja yli 9 000 asiakirjaa erityisen rekisteröintilomakkeen kautta. ”Timologio”-sovellus on maksuton, ja se soveltuu erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten verovelvoitteiden täyttämiseen.

Järjestelmä vastaa Alv digiaikana -aloitteessa kuvatun järjestelmän pääpiirteitä, jotta tarpeettomat sopeutumiskustannukset voidaan välttää ehdotuksen tullessa voimaan. Laskujen välittäminen kirjanpito-ohjelmistolla tai palveluntarjoajien kautta on tältä osin sallittua. Veronmaksajat voivat välittää sähköisiä laskuja EU:n standardin mukaisesti ja ilmoittavat koko laskun sijaan vain verotuksessa tarvittavat tiedot.

Velvoitetta käyttää sähköisiä laskuja sovelletaan vain Kreikkaan sijoittautuneiden verovelvollisten välisiin liiketoimiin. Toimenpide ei vaikuta yrityksiin, jotka eivät ole sijoittautuneet Kreikkaan, vaikka ne olisivat rekisteröityneet siellä arvonlisäverovelvollisiksi, eikä oikeuteen saada paperimuotoisia laskuja yhteisöliiketoimissa. Tavaroiden luovutukset ja palvelujen suoritukset loppukuluttajille eivät kuulu toimenpiteen soveltamisalaan.

Poikkeus on ajallisesti rajoitettu, kunnes jäsenvaltiot voivat panna pakollisen sähköisen laskutuksen täytäntöön yhdenmukaistetuin säännöin.

Sen vuoksi erityistoimenpide on oikeassa suhteessa tavoitteeseen eli siihen nähden, että tarkoituksena on estää veropetoksia ja -vilppiä ja samalla yksinkertaistaa arvonlisäveron kantomenettelyä.

- **Toimintatavan valinta**

Ehdotettu sääntelytapa: neuvoston täytäntöönpanopäätös.

Alv-direktiivin 395 artiklan mukaan yhteisistä alv-säännöistä voidaan poiketa vain, jos neuvosto antaa siihen luvan yksimielisellä päätöksellä, jonka se tekee komission ehdotuksesta. Neuvoston täytäntöönpanopäätös on parhaiten soveltuva toimintatapa, koska se voidaan osoittaa yksittäiselle jäsenvaltiolle.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Vaikutustenarviointi**

Pakollinen sähköinen laskutus vaikuttaa sekä verohallintoon että verovelvollisiin.

¹² EUVL L 133, 6.5.2014, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/55/oj>.

Pakollisen sähköisen laskutuksen täytäntöönpanon myötä myDATA-alusta saa nopeammin laadukkaampia tietoja, mikä auttaa veroviranomaisia havaitsemaan arvonlisäveron ilmoittamatta jättämisen tai ilmoittamisen todellista vähäisempänä. Se auttaa myös veroviranomaisia tunnistamaan ketjupetoksiin eli ns. karusellipetoksiin osallistuvat tahot nopeammin ja torjumaan siten näitä petoksia.

Kreikka on jo pienentänyt alv-säännösten noudattamisvajettaan 29,1 prosentista 17,8 prosenttiin vuosina 2017–2021. Pakollisen sähköisen laskutuksen käyttöönotto auttaa osaltaan pienentämään tätä lukua.

Lisäksi pakollisen sähköisen laskutuksen käyttöönotto vähentää virheitä tietojen ilmoittamisessa. Tämä auttaa pienentämään sekä verohallinnolle että verovelvollisille aiheutuvia kustannuksia ja välttämään tällaisten virheiden korjaamisesta aiheutuvaa taakkaa.

Pakollisen sähköisen laskutuksen käyttöönoton ei pitäisi olla yritysten kannalta kovin raskasta, koska sähköinen laskutus on jo yleinen käytäntö monilla talouden aloilla ja siitä tulee pakollista julkisissa hankinnoissa. Kuten edellä selitettiin, merkittävä osa raportoinnista myDATA-alustalle tapahtuu jo verkkolaskujen kautta.

Lisäksi sähköinen laskutus helpottaa esitäytettyjen alv-ilmoitusten antamista, mikä auttaa yrityksiä täyttämään alv-velvoitteensa. Sähköinen laskutus auttaa myös täyttämään useamman kuin yhden velvoitteen kerralla ja vähentää vastaavasti virheitä ja hallinnollisia kuluja.

Sähköiseen laskutukseen sopeutumisesta aiheutuvien liiketoiminnan kulujen pitäisi Kreikan mukaan tasapainottua sillä, että laskujen laatimisesta, lähettämisestä ja säilyttämisestä aiheutuvat kustannukset pienenevät nykytilanteeseen verrattuna ja että prosessien paraneminen digitalisaation myötä tuottaa verovelvollisille myös hyötyjä.

Keventääkseen taakkaa, jota yrityksille aiheutuu tästä siirtymästä, Kreikka myöntää 31 päivään joulukuuta 2024 saakka verokannustimia verovelvollisille, jotka siirtyvät sähköiseen laskutukseen, ja tarjoaa käyttöön maksuttoman ”timologio”-sovelluksen, joka mahdollistaa ilmoitusvelvoitteen täyttämisen.

Lisäksi verkkolaskutus- ja raportointijärjestelmä noudattaa Alv digiaikana -aloitteen mukaisen järjestelmän pääpiirteitä. Näin vältetään se, että verovelvollisille ja verohallinnolle aiheutuu kaksinkertaisia kustannuksia.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Toimenpiteellä ei ole kielteisiä vaikutuksia alv:sta saataviin unionin omiin varoihin.

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

luvan antamisesta Kreikalle ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY¹ ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kreikka pyysi 2 päivänä heinäkuuta 2024 komissiossa saapuneeksi kirjatulla kirjeellä lupaa direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeavaan erityistoimenpiteeseen, jotta se voi ottaa käyttöön pakollisen sähköisen laskutuksen kaikissa Kreikan alueelle sijoittautuneiden verovelvollisten välillä tehtävissä liiketoimissa, jäljempänä 'erityistoimenpide'.
- (2) Komissio antoi direktiivin 2006/112/EY 395 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti Kreikan pyynnön tiedoksi muille jäsenvaltioille 24 päivänä syyskuuta 2024 päivätyillä kirjeillä. Komissio ilmoitti Kreikalle 25 päivänä syyskuuta 2024 päivätyllä kirjeellä saaneensa kaikki pyynnön arviointiin tarvittavat tiedot.
- (3) Kreikalla on käytössä digitaalinen alusta nimeltä myDATA. Yksiköiden, jotka ovat velvollisia pitämään kirjanpitoa Kreikan lainsäädännön nojalla, on toimitettava tulo- ja menotapahtumatiedot tälle alustalle. Pakollisen sähköisen laskutuksen käyttöönotto mahdollistaa sähköisten laskujen tietojen syöttämisen suoraan myDATA-alustalle. Tämän seurauksena tiedot siirtyvät reaaliaikaisesti ja korkealaatuisina, mikä helpottaa ja nopeuttaa verohallinnossa sen havaitsemista, että arvonlisävero jätetään ilmoittamatta tai se ilmoitetaan todellista vähäisempänä. Lisäksi se auttaa verohallintoa tunnistamaan ketjupetoksiin eli ns. karusellipetoksiin osallistuvat tahot nopeammin ja torjumaan siten näitä petoksia.
- (4) Kreikka katsoo, että pakollisen sähköisen laskutuksen käyttöönotto ei ole verovelvollisille liian raskasta, koska pakollinen sähköinen laskutus on jo yleinen käytäntö monilla talouden aloilla ja sähköisestä laskutuksesta tulee pakollista julkisissa hankinnoissa. Lisäksi sähköinen laskutus helpottaa esitetyjen alv-ilmoitusten antamista ja mahdollistaa sen, että verovelvolliset voivat täyttää kerralla useamman kuin yhden ilmoitusvelvoitteen, mikä vähentää sekä virheitä että hallinnollisia kuluja. Kreikan mukaan sähköiseen laskutukseen sopeutumisesta aiheutuvien liiketoimintakulujen pitäisi tasapainottua sillä, että laskujen antamiseen, lähettämiseen ja säilyttämiseen liittyvät kustannukset pienenevät nykytilanteeseen

¹ EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

verrattuna ja että digitalisaation ansiosta tapahtuva verovelvollisten prosessien paraneminen tuottaa niille hyötyjä.

- (5) Komissio hyväksyi 8 päivänä joulukuuta 2022 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan². Komissio ehdottaa, että kyseisellä direktiivillä muutetaan direktiivin 2006/112/EY 218 artiklaa ja poistetaan sen 232 artikla. Neuvosto esitti yleisnäkemyksen kyseisestä ehdotuksesta ECOFIN-neuvostossa 5. marraskuuta. Se kuulee Euroopan parlamenttia uudelleen ennen ehdotuksen muodollista hyväksymistä. Kun ehdotus on hyväksytty, jäsenvaltiot voivat ottaa käyttöön pakollisen sähköisen laskutuksen eikä niiden enää tarvitse pyytää erityistoimenpiteitä direktiivistä 2006/112/EY poikkeamiseksi. Näin ollen tämän päätöksen soveltamisen on lakattava sinä päivänä, josta lähtien jäsenvaltioiden on sovellettava niitä kansallisia säännöksiä, joilla ehdotettu direktiivi saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä.
- (6) Erityistoimenpide ei saisi vaikuttaa asiakkaiden oikeuteen saada paperimuotoisia laskuja yhteisöliiketoimissa.
- (7) Erityistoimenpide on oikeassa suhteessa asetettuihin tavoitteisiin nähden, koska sen kesto ja soveltamisalaa on rajoitettu. Erityistoimenpide ei myöskään aiheuta sellaista vaaraa, että veropetokset siirtyvät muille aloille tai muihin jäsenvaltioihin.
- (8) Erityistoimenpide ei aiheuta kielteisiä vaikutuksia lopullisessa kulutusvaiheessa kannettavan veron kokonaismäärään, eikä se vaikuta haitallisesti arvonlisäverosta kertyviin unionin omiin varoihin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 218 artiklassa säädetään, Kreikalle annetaan lupa hyväksyä ainoastaan Kreikan alueelle sijoittautuneiden verovelvollisten laatimia sähköisten tositteiden tai ilmoitusten muodossa olevia laskuja.

2 artikla

Poiketen siitä, mitä direktiivin 2006/112/EY 232 artiklassa säädetään, Kreikalle annetaan lupa säätää, että Kreikan alueelle sijoittautuneiden verovelvollisten laatimien sähköisten laskujen käyttöön ei sovelleta vaatimusta, jonka mukaan sähköisten laskujen käyttö edellyttää Kreikan alueelle sijoittautuneen vastaanottajan suostumusta.

3 artikla

Kreikan on ilmoitettava 1 ja 2 artiklassa tarkoitettujen poikkeusten täytäntöönpanoa koskevat kansalliset toimenpiteet komissiolle.

4 artikla

Tätä päätöstä sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2025 alkaen seuraavista päivämääristä aikaisempaan saakka:

² COM(2022) 701 final.

- a) 30 päivään kesäkuuta 2026; tai
- b) päivään, josta alkaen jäsenvaltioiden on sovellettava kansallisia säännöksiä, joilla saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä sellainen mahdollisesti myöhemmin annettava direktiivi, jolla muutetaan direktiiviä 2006/112/EY ja erityisesti sen 218 ja 232 artiklaa digitaaliaikaa koskevien arvonlisäverosääntöjen osalta.

5 artikla

Tämä päätös on osoitettu Helleenien tasavallalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*