



Rada  
Unii Europejskiej

Bruksela, 1 marca 2021 r.  
(OR. en)

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2018/0232(COD)

---

---

5265/1/21  
REV 1 ADD 1

UD 5  
ENFOCUSTOM 10  
MI 15  
COMER 2  
TRANS 13  
ECOFIN 40  
CADREFIN 18  
CODEC 40  
PARLNAT 45

#### **UZASADNIENIE RADY**

---

Dotyczy: Stanowisko Rady w pierwszym czytaniu w sprawie przyjęcia  
ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY  
w sprawie ustanowienia programu „Cła” na rzecz współpracy w dziedzinie  
ceł oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1294/2013

- Uzasadnienie Rady
- Przyjęte przez Radę w dniu 1 marca 2021 r.

---

## I. WPROWADZENIE

1. W dniu 12 czerwca 2018 r. Komisja przedłożyła Radzie i Parlamentowi Europejskiemu wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego program „Cła” na rzecz współpracy w dziedzinie cel<sup>1</sup>.
2. Komitet Ekonomiczno-Społeczny wydał opinię w dniu 17 października 2018 r.<sup>2</sup>
3. W dniu 16 kwietnia 2019 r. Parlament Europejski przyjął rezolucję ustawodawczą w sprawie tego wniosku<sup>3</sup> i zakończył tym samym pierwsze czytanie.
4. Komitet Stałych Przedstawicieli udzielił prezydencji częściowego mandatu<sup>4</sup> do rozpoczęcia nieformalnych negocjacji z Parlamentem, przy czym niektóre przepisy pozostały w nawiasach kwadratowych ze względu na ich powiązanie z ogólnymi dyskusjami w sprawie WRF lub horyzontalny charakter.
5. Ten częściowy mandat negocjacyjny został zaktualizowany w celu uwzględnienia konkluzji Rady Europejskiej w sprawie WRF na lata 2021–2027 i pakietu odbudowy przyjętych w dniu 21 lipca 2020 r.<sup>5</sup>, w wyniku czego w dniu 4 listopada 2020 r.<sup>6</sup> Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził pełny mandat negocjacyjny.
6. W następstwie negocjacji międzyinstytucjonalnych z Parlamentem Europejskim w 2019 i 2020 r. podczas politycznego posiedzenia trójstronnego w dniu 15 grudnia 2020 r. współprawodawcy osiągnęli wstępne porozumienie w sprawie rozporządzenia dotyczącego programu „Cła”. W dniu 18 grudnia 2020 r. Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził ostateczny kompromis wynikający z posiedzeń trójstronnych<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. ST 9929/18.

<sup>2</sup> Dz.U. C 62 z 15.2.2019, s. 45.

<sup>3</sup> Dok. ST 8055/19.

<sup>4</sup> Dok. ST 15514/18.

<sup>5</sup> Dok. ST 10/20.

<sup>6</sup> Dok. 12344/20.

<sup>7</sup> Dok. 14089/20.

7. W dniu 11 stycznia 2021 r. przedmiotowy tekst zatwierdziła komisja IMCO w Parlamencie Europejskim. Następnie w dniu 14 stycznia 2021 r. przewodnicząca komisji IMCO skierowała do przewodniczącego Komitetu Stałych Przedstawicieli pismo, w którym wyraziła zamiar zalecenia zgromadzeniu plenarnemu, by przyjęło stanowisko Rady bez zmian – z zastrzeżeniem jego weryfikacji prawno-językowej – w drugim czytaniu Parlamentu.
8. W dniu 27 stycznia 2021 r. Komitet Stałych Przedstawicieli potwierdził kompromis wypracowany w sprawie przedmiotowego wniosku, aby umożliwić szybkie osiągnięcie przez Radę i Parlament Europejski wczesnego porozumienia w drugim czytaniu.

## II. CEL

9. Wniosek jest częścią wniosków sektorowych uzupełniających pakiet wniosków horyzontalnych dotyczących wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027.
10. Ogólnym celem przedmiotowego programu jest wspieranie unii celnej i organów celnych w chronieniu finansowych i gospodarczych interesów Unii i jej państw członkowskich, zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony w obrębie Unii oraz ochrona Unii przed nieuczciwym i nielegalnym handlem przy jednoczesnym ułatwianiu legalnej działalności gospodarczej.
11. Program ma umożliwiać odpowiednie finansowanie działań w zakresie współpracy między organami celnymi, systemów elektronicznych, budowania zdolności administracyjnych oraz innowacji, a także uzupełniać krajowe inicjatywy i inwestycje w tej dziedzinie.

### **III. ANALIZA STANOWISKA RADY W PIERWSZYM CZYTANIU**

#### **A. Uwagi ogólne**

12. Parlament Europejski i Rada przeprowadziły negocjacje w celu zawarcia porozumienia w drugim czytaniu na podstawie stanowiska Rady w pierwszym czytaniu, którego brzmienie Parlament byłby w stanie zatwierdzić. Tekst stanowiska Rady w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty między współprawodawcami.

#### **B. Kwestie kluczowe**

13. Główne elementy kompromisu osiągniętego z Parlamentem Europejskim przedstawiono poniżej:
- uzgodniono czas trwania programu:  
od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2027 r., oraz stosowanie rozporządzenia z mocą wsteczną;
  - określono cele szczegółowe programu;
  - doprecyzowano działania kwalifikujące się do finansowania;
  - doprecyzowano proces wyboru ekspertów zewnętrznych;
  - doprecyzowano obowiązki w zakresie zapewnienia opracowania i eksploatacji europejskich systemów elektronicznych;
  - usunięto odniesienia do Wieloletniego planu strategicznego w obszarze celów i uchylono decyzję 70/2008/WE;
  - uzgodniono, że program będzie wdrażany poprzez wieloletnie programy prac przyjmowane w drodze aktów wykonawczych;
  - wzmocniono kryteria i warunki ewaluacji;
  - wprowadzono nową klauzulę dotyczącą obowiązku sprawozdawczego w odniesieniu do przekazania uprawnień i przedłużenia przekazania uprawnień.

#### IV. WNIOSEK

Stanowisko Rady w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty w negocjacjach między Parlamentem Europejskim a Radą, prowadzonych przy wsparciu Komisji. Kompromis ten został potwierdzony pismem przewodniczącej parlamentarnej komisji IMCO do przewodniczącego Komitetu Stałych Przedstawicieli z dnia 14 stycznia 2021 r.

---