



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 1 Μαρτίου 2021
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2018/0232(COD)

5265/1/21
REV 1 ADD 1

UD 5
ENFOCUSTOM 10
MI 15
COMER 2
TRANS 13
ECOFIN 40
CADREFIN 18
CODEC 40
PARLNAT 45

ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει της έκδοσης ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέσπιση του προγράμματος «Τελωνεία» για τη συνεργασία στον τομέα των τελωνείων και με την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1294/2013

- Σκεπτικού του Συμβουλίου
- Εγκρίθηκε από το Συμβούλιο την 1η Μαρτίου 2021

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 12 Ιουνίου 2018 η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση του προγράμματος «Τελωνεία» για τη συνεργασία στον τομέα των τελωνείων¹.
2. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε στις 17 Οκτωβρίου 2018².
3. Στις 16 Απριλίου 2019 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέδωσε νομοθετικό ψήφισμα για την πρόταση³, ολοκληρώνοντας έτσι την πρώτη του ανάγνωση.
4. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων έδωσε στην Προεδρία μερική εντολή⁴ να ξεκινήσει άτυπες διαπραγματεύσεις με το Κοινοβούλιο, με ορισμένες διατάξεις να παραμένουν εντός αγκυλών λόγω της σύνδεσής τους με τις γενικές συζητήσεις για το ΠΔΠ ή του οριζόντιου χαρακτήρα τους.
5. Η μερική εντολή για διαπραγματεύσεις επικαιροποιήθηκε προκειμένου να ληφθούν υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου για το ΠΔΠ 2021-2027 και η δέσμη μέτρων για την ανάκαμψη που εγκρίθηκαν στις 21 Ιουλίου 2020⁵. Το γεγονός αυτό είχε ως αποτέλεσμα να δοθεί πλήρης εντολή για διαπραγματεύσεις που επικυρώθηκε από την Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 4 Νοεμβρίου 2020⁶.
6. Μετά τις διοργανικές διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το 2019 και το 2020, επιτεύχθηκε προσωρινή συμφωνία μεταξύ των συννομοθετών επί του κανονισμού σχετικά με το πρόγραμμα για τα τελωνεία κατά τον πολιτικό τριμερή διάλογο στις 15 Δεκεμβρίου 2020. Στις 18 Δεκεμβρίου 2020 η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ενέκρινε τον τελικό συμβιβασμό που προέκυψε από τους τριμερείς διαλόγους⁷.

¹ Έγγρ. ST 9929/18.

² EE C 62 της 15.2.2019, σ. 45.

³ Έγγρ. ST 8055/19.

⁴ Έγγρ. ST 15514/18.

⁵ Έγγρ. ST 10/20.

⁶ Έγγρ. 12344/20.

⁷ Έγγρ. 14089/20.

7. Στις 11 Ιανουαρίου 2021 η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (IMCO) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ενέκρινε το κείμενο. Ακολούθως, στις 14 Ιανουαρίου 2021, η πρόεδρος της Επιτροπής IMCO απέστειλε επιστολή στον πρόεδρο της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων, στην οποία ανέφερε ότι θα εισηγηθεί στην ολομέλεια να κάνει δεκτή τη θέση του Συμβουλίου χωρίς τροπολογίες, με την επιφύλαξη του ελέγχου από τους γλωσσομαθείς νομικούς, κατά τη δεύτερη ανάγνωση του Κοινοβουλίου.
8. Στις 27 Ιανουαρίου 2021 η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων επιβεβαίωσε τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε επί της πρότασης, προκειμένου να καταστεί δυνατή η επίτευξη συμφωνίας σε πρώτη δευτέρα ανάγνωση μεταξύ του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

II. ΣΤΟΧΟΣ

9. Η πρόταση αποτελεί μέρος των τομεακών προτάσεων που συμπληρώνουν τη δέσμη οριζόντιων προτάσεων για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) για τα έτη 2021 έως 2027.
10. Στόχος του προγράμματος είναι η στήριξη της τελωνειακής ένωσης και των τελωνειακών αρχών για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της, τη διαφύλαξη της ασφάλειας και της προστασίας στο εσωτερικό της Ένωσης και την προστασία της Ένωσης από το αθέμιτο και παράνομο εμπόριο, με παράλληλη διευκόλυνση των νόμιμων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων.
11. Το πρόγραμμα επιδιώκει να καταστήσει δυνατή την επαρκή χρηματοδότηση για δράσεις συνεργασίας μεταξύ των τελωνειακών αρχών, για ηλεκτρονικά συστήματα, για την ανάπτυξη διοικητικών ικανοτήτων, καθώς και για την καινοτομία, και συμπληρώνει τις εθνικές πρωτοβουλίες και επενδύσεις στον τομέα αυτό.

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

A. Γενικά

12. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο διεξήγαγαν διαπραγματεύσεις με σκοπό να καταλήξουν σε συμφωνία σε δεύτερη ανάγνωση βάσει της θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, την οποία το Κοινοβούλιο θα μπορούσε να εγκρίνει χωρίς αλλαγές. Το κείμενο της θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση αποτυπώνει πλήρως τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε μεταξύ των συννομοθετών.

B. Βασικά θέματα

13. Τα κύρια στοιχεία του συμβιβασμού που επιτεύχθηκε με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο περιγράφονται κατωτέρω:
- συμφωνήθηκαν η διάρκεια του προγράμματος από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027 και η αναδρομική εφαρμογή του κανονισμού·
 - αναλύθηκαν περαιτέρω οι ειδικοί στόχοι του προγράμματος·
 - προσδιορίστηκαν περαιτέρω οι δράσεις που είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση·
 - διασαφηνίστηκε η διαδικασία επιλογής εξωτερικών εμπειρογνομόνων·
 - προσδιορίστηκαν λεπτομερώς οι αρμοδιότητες για τη διασφάλιση της ανάπτυξης και της λειτουργίας των ευρωπαϊκών ηλεκτρονικών συστημάτων·
 - διαγράφηκε η αναφορά στο πολυετές στρατηγικό σχέδιο για τα τελωνεία, ενώ δεν καταργήθηκε η απόφαση 70/2008/EK·
 - το πρόγραμμα θα εκτελεστεί μέσω πολυετών προγραμμάτων εργασίας που θα θεσπιστούν με εκτελεστικές πράξεις·
 - ενισχύθηκαν τα κριτήρια και οι λεπτομερείς ρυθμίσεις της αξιολόγησης·
 - εισήχθη νέα ρήτρα σχετικά με την υποχρέωση υποβολής εκθέσεων και την παράταση της εξουσιοδότησης.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η θέση του Συμβουλίου αποτυπώνει πλήρως τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε κατά τις διαπραγματεύσεις μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, με τη συνδρομή της Επιτροπής. Η εν λόγω συμβιβαστική λύση επιβεβαιώνεται με την επιστολή που απηύθυνε η πρόεδρος της Επιτροπής IMCO στον πρόεδρο της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 14 Ιανουαρίου 2021.
