



Rada  
Evropské unie

Brusel 1. března 2021  
(OR. en)

---

Interinstitucionální spis:  
2018/0232(COD)

---

5265/1/21  
REV 1 ADD 1

UD 5  
ENFOCUSTOM 10  
MI 15  
COMER 2  
TRANS 13  
ECOFIN 40  
CADREFIN 18  
CODEC 40  
PARLNAT 45

#### **ODŮVODNĚNÍ RADY**

---

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO  
PARLAMENTU A RADY, kterým se zavádí program Clo pro spolupráci  
v oblasti cel a zrušuje nařízení (EU) č. 1294/2013  
– odůvodnění Rady  
– přijatý Radou dne 1. března 2021

---

## I. ÚVOD

1. Dne 12. června 2018 předložila Komise Radě a Evropskému parlamentu návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program „Clo“ pro spolupráci v oblasti cel<sup>1</sup>.
2. Dne 17. října 2018 vydal Evropský hospodářský a sociální výbor své stanovisko<sup>2</sup>.
3. Dne 16. dubna 2019 přijal Evropský parlament legislativní usnesení o návrhu<sup>3</sup>, a završil tak své první čtení.
4. Výbor stálých zástupců udělil předsednictví částečný mandát<sup>4</sup> k zahájení neformálních jednání s Parlamentem, přičemž některá ustanovení zůstala uvedena v závorkách vzhledem k jejich spojitosti s celkovými jednáními o víceletém finančním rámci a k jejich horizontální povaze.
5. Částečný mandát pro jednání byl aktualizován tak, aby zohledňoval závěry Evropské rady o VFR na období 2021-2027 a soubor opatření na podporu oživení přijatý dne 21. července 2020<sup>5</sup>, což vedlo k úplnému mandátu pro jednání, který Výbor stálých zástupců potvrdil dne 4. listopadu 2020<sup>6</sup>.
6. V návaznosti na interinstitucionální jednání s Evropským parlamentem v letech 2019 a 2020 dosáhli spolunormotvůrci na zasedání politického dialogu dne 15. prosince 2020 předběžné dohody o nařízení o programu „Clo“. Dne 18. prosince 2020 potvrdil Výbor stálých zástupců konečné kompromisní znění, které bylo výsledkem dialogů<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Dokument ST 9929/18.

<sup>2</sup> Úř. věst. C 62, 15.2.2019, s. 45.

<sup>3</sup> Dokument ST 8055/19.

<sup>4</sup> Dokument ST 15514/18.

<sup>5</sup> Dokument ST 10/20.

<sup>6</sup> Dokument 12344/20.

<sup>7</sup> Dokument 14089/20.

7. Dne 11. ledna 2021 potvrdil toto znění Výbor Evropského parlamentu pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO). Následně dne 14. ledna 2021 zaslala předsedkyně výboru IMCO předsedovi Výboru stálých zástupců dopis, v němž uvedla, že doporučí plenárnímu zasedání, aby přijalo postoj Rady ve druhém čtení Parlamentu beze změn, s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů.
8. Dne 27. ledna 2021 potvrdil Výbor stálých zástupců kompromis, jehož bylo v souvislosti s návrhem dosaženo s cílem umožnit dohodu mezi Radou a Evropským parlamentem na začátku druhého čtení.

## II. CÍL

9. Návrh je součástí odvětvových návrhů, které doplňují balíček horizontálních návrhů týkajících se víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021-2027.
10. Obecným cílem programu je podporovat celní unii a celní orgány při ochraně finančních a hospodářských zájmů Unie a jejích členských států, zajišťovat bezpečnost a ochranu v rámci Unie, chránit Unii před nekalým a nezákonným obchodem při současné podpoře dovolené obchodní činnosti.
11. Jeho záměrem je umožnit přiměřené financování opatření v oblasti spolupráce mezi celními orgány, elektronických systémů, budování správní kapacity, jakož i inovací a doplňuje i vnitrostátní iniciativy a investice v této oblasti.

### **III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ**

#### **A. Obecné souvislosti**

12. Evropský parlament a Rada vedly jednání s cílem uzavřít dohodu ve druhém čtení na základě postoje Rady v prvním čtení, který by Parlament mohl schválit beze změn. Znění postoje Rady v prvním čtení plně zohledňuje kompromis dosažený mezi spolunormotvárci.

#### **B. Klíčové otázky**

13. Hlavní body kompromisu dohodnutého s Evropským parlamentem jsou tyto:
- byla dohodnuta doba trvání programu od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027 a zpětná působnost nařízení;
  - byly vypracovány specifické cíle programu;
  - byla upřesněna opatření způsobilá pro financování;
  - byl objasněn postup pro výběr externích odborníků;
  - byla podrobně vymezena odpovědnost za zajištění vývoje a provozu evropských elektronických systémů;
  - byl odstraněn odkaz na víceletý strategický plán pro oblast cel, přičemž rozhodnutí 70/2008/ES nebylo zrušeno;
  - program bude prováděn prostřednictvím víceletých pracovních programů přijatých prostřednictvím prováděcích aktů;
  - byla posílena kritéria a způsoby hodnocení;
  - bylo zavedeno nové ustanovení týkající se povinnosti podávat zprávy a prodloužení, pokud jde o přenesení pravomoci.

#### IV. ZÁVĚR

Postoj Rady plně odráží kompromis, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo během jednání mezi Evropským parlamentem a Radou. Tento kompromis je potvrzen dopisem, který předsedkyně Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů zaslala dne 14. ledna 2021 předsedovi Výboru stálých zástupců.

---