



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 19 februari 2021  
(OR. en)

---

---

Interinstitutionellt ärende:  
2018/0232(COD)

---

---

5265/21  
ADD 1

UD 5  
ENFOCUSTOM 10  
MI 15  
COMER 2  
TRANS 13  
ECOFIN 40  
CADREFIN 18  
CODEC 40

#### **UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING**

---

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av  
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande  
av ett tullprogram för samarbete i tullfrågor och om upphävande av  
förordning (EU) nr 1294/2013  
– Utkast till rådets motivering

---

## I. INLEDNING

1. Den 12 juni 2018 förelade kommissionen rådet och Europaparlamentet ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett tullprogram för samarbete i tullfrågor<sup>1</sup>.
2. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande den 17 oktober 2018<sup>2</sup>.
3. Den 16 april 2019 antog Europaparlamentet sin lagstiftningsresolution om förslaget<sup>3</sup> och avslutade därmed sin första behandling.
4. Ständiga representanternas kommitté (Coreper) gav ordförandeskapet ett partiellt mandat<sup>4</sup> att inleda informella förhandlingar med parlamentet då vissa bestämmelser kvarstod inom hakparenteser på grund av deras koppling till de allmänna diskussionerna om den fleråriga budgetramen eller deras övergripande karaktär.
5. Det partiella förhandlingsmandatet uppdaterades för att beakta slutsatserna från Europeiska rådet om den fleråriga budgetramen 2021–2027 och återhämtningspaketet som antogs den 21 juli 2020<sup>5</sup>, och som resulterade i ett fullständigt förhandlingsmandat som godkändes av Coreper den 4 november 2020<sup>6</sup>.
6. Efter de interinstitutionella förhandlingarna med Europaparlamentet under 2019 och 2020 nåddes en preliminär överenskommelse om förordningen om tullprogrammet mellan medlagstiftarna vid det politiska trepartsmötet den 15 december 2020. Den 18 december 2020 godkände Coreper den slutliga kompromisstext som trepartsmötena hade resulterat i<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. ST 9929/18.

<sup>2</sup> EUT C 62, 15.2.2019, s. 45.

<sup>3</sup> Dok. ST 8055/19.

<sup>4</sup> Dok. ST 15514/18.

<sup>5</sup> Dok. ST 10/20.

<sup>6</sup> Dok. 12344/20.

<sup>7</sup> Dok. 14089/20.

7. Den 11 januari 2021 godkändes texten av Europaparlamentets utskott för den inre marknaden och konsumentskydd. Därefter översände ordföranden i utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd den 14 januari 2021 en skrivelse till ordföranden i Coreper om att hon, med förbehåll för juristlingvisternas granskning, skulle rekommendera plenarförsamlingen att godkänna rådets ståndpunkt utan ändringar vid parlamentets andra behandling.
8. Den 27 januari 2021 bekräftade Coreper den kompromiss som nåtts om förslaget för att möjliggöra en tidig överenskommelse vid andra behandlingen mellan rådet och Europaparlamentet.

## II. MÅL

9. Förslaget ingår i de sektorsspecifika förslag som kompletterar paketet med övergripande förslag som avser den fleråriga budgetramen för 2021–2027.
10. Programmets mål är att stödja tullunionen och tullmyndigheterna när det gäller att skydda unionens och dess medlemsstaters finansiella och ekonomiska intressen, säkerställa säkerhet och skydd i unionen och skydda unionen mot illojal och olaglig handel samtidigt som laglig affärsverksamhet underlättas.
11. Det syftar till att möjliggöra tillräcklig finansiering för samarbetsåtgärder mellan tullmyndigheter, för elektroniska system, för uppbyggnad av administrativ kapacitet liksom för innovation, och kompletterar nationella initiativ och investeringar på detta område.

### **III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN**

#### **A. Allmänt**

12. Europaparlamentet och rådet förde förhandlingar i syfte att nå en överenskommelse vid andra behandlingen på grundval av rådets ståndpunkt vid första behandlingen, som parlamentet kunde godkänna som sådan. Texten till rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den kompromiss som medlagstiftarna nådde.

#### **B. Viktiga frågor**

13. Kompromissen med Europaparlamentet innehåller följande huvudpunkter:
- programmets löptid från och med den 1 januari 2021 till och med den 31 december 2027 och retroaktiv tillämpning av förordningen har överenskommits,
  - programmets specifika mål har utvecklats,
  - de stödberättigande åtgärderna har specificerats närmare,
  - förfarandet för urval av externa experter har klargjorts,
  - ansvaret för att säkerställa utvecklingen och driften av de europeiska elektroniska systemen har specificerats,
  - hänvisningen till den fleråriga strategiska planen för tullen har tagits bort, men beslut 70/2008/EG har inte upphävts,
  - programmet kommer att genomföras genom fleråriga arbetsprogram som antas genom genomförandeakter,
  - utvärderingskriterierna och utvärderingssätten har stärkts,
  - en ny klausul vad gäller rapporteringsskyldigheten och utvidgning avseende delegeringen av befogenhet har införts.

#### IV. SLUTSATS

Rådets ståndpunkt återspeglar till fullo den kompromiss som nåddes under förhandlingarna mellan Europaparlamentet och rådet, med hjälp av kommissionen. Denna kompromiss bekräftas i skrivelsen från ordföranden för utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd till Corepers ordförande av den 14 januari 2021.

---