



Svet
Evropske unije

Bruselj, 19. februar 2021
(OR. en)

**Medinstitucionalna zadeva:
2018/0232(COD)**

**5265/21
ADD 1**

**UD 5
ENFOCUSTOM 10
MI 15
COMER 2
TRANS 13
ECOFIN 40
CADREFIN 18
CODEC 40**

OSNUTEK UTEMELJITVE SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi z namenom sprejetja UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o vzpostavitvi programa Carina za sodelovanje na področju carine in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1294/2013

– osnutek utemeljitve Sveta

I. UVOD

1. Komisija je 12. junija 2018 Svetu in Evropskemu parlamentu predložila predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa „Carina“ za sodelovanje na področju carine¹.
2. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje dal 17. oktobra 2018².
3. Evropski parlament je 16. aprila 2019 sprejel zakonodajno resolucijo o predlogu³ in tako zaključil prvo obravnavo.
4. Odbor stalnih predstavnikov je predsedstvu podelil delni mandat⁴ za začetek neformalnih pogajanj s Parlamentom, pri čemer so nekatere določbe zaradi njihove povezanosti s splošnimi razpravami o večletnem finančnem okviru ali njihove horizontalne narave ostale v oklepajih.
5. Delni mandat za pogajanja je bil posodobljen, da bi se upoštevali sklepi Evropskega sveta o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 in sveženj za okrevanje, sprejet 21. julija 2020⁵, rezultat tega pa je bil celoten mandat za pogajanja, ki ga je Odbor stalnih predstavnikov potrdil 4. novembra 2020⁶.
6. Po medinstitucionalnih pogajanjih z Evropskim parlamentom v letih 2019 in 2020 sta sozakonodajalca na političnem dialogu 15. decembra 2020 dosegla začasni dogovor glede uredbe o programu „Carina“. Odbor stalnih predstavnikov je 18. decembra 2020 potrdil končni kompromis, dosežen na podlagi dialogov⁷.

¹ Dok. ST 9929/18.

² UL C 62, 15.2.2019, str. 45.

³ Dok. ST 8055/19.

⁴ Dok. ST 15514/18.

⁵ Dok. ST 10/20.

⁶ Dok. 12344/20.

⁷ Dok. 14089/20.

7. Odbor Evropskega parlamenta za notranji trg in varstvo potrošnikov (IMCO) je 11. januarja 2021 odobril besedilo. Predsednica odbora IMCO je nato 14. januarja 2021 predsedniku Odbora stalnih predstavnikov poslala pismo, v katerem je navedla, da bo na plenarnem zasedanju priporočila, naj Parlament v drugi obravnavi brez sprememb sprejme stališče Sveta, potem ko ga bo pregledala pravnolingvistična služba.
8. Odbor stalnih predstavnikov je 27. januarja 2021 potrdil kompromis, dosežen v zvezi s predlogom, da bi lahko Svet in Evropski parlament dosegla hiter dogovor v drugi obravnavi.

II. CILJ

9. Predlog je del sektorskih predlogov, ki dopolnjujejo sveženj horizontalnih predlogov o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027.
10. Cilj programa je podpirati carinsko unijo in carinske organe pri zaščiti finančnih in gospodarskih interesov Unije in njenih držav članic, zagotavljati varnost in zaščito znotraj Unije ter ščititi Unijo pred nepravilno in nezakonito trgovino, hkrati pa olajševati zakonito poslovno dejavnost.
11. Njegov namen je omogočiti ustrezno financiranje ukrepov sodelovanja med carinskimi organi, elektronskih sistemov, krepitve upravnih zmogljivosti ter inovacij, dopolnjuje pa tudi nacionalne pobude in naložbe na tem področju.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

A. Splošno

12. Evropski parlament in Svet sta opravila pogajanja, da bi na podlagi stališča Sveta v prvi obravnavi, ki bi ga kot takega Parlament lahko odobril, sklenila dogovor v drugi obravnavi. Besedilo stališča Sveta v prvi obravnavi v celoti odraža kompromis, ki sta ga dosegla sozakonodajalca.

B. Ključna vprašanja

13. V nadaljevanju so predstavljeni glavni elementi kompromisa, ki je bil dosežen z Evropskim parlamentom:
 - dogovorjena sta trajanje programa, in sicer od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027, in retroaktivna uporaba uredbe;
 - razdelani so specifični cilji programa;
 - podrobneje so opredeljeni ukrepi, upravičeni do financiranja;
 - pojasnjen je postopek izbire zunanjih strokovnjakov;
 - podrobno so opredeljene odgovornosti za zagotavljanje razvoja in delovanja evropskih elektronskih sistemov;
 - sklicevanje na večletni strateški načrt za carino je bilo črtano, Odločba št. 70/2008/ES pa ni bila razveljavljena;
 - program se bo izvajal v obliki večletnih programov dela, sprejetih z izvedbenimi akti;
 - okrepljeni so merila in načini ocenjevanja;
 - uvedena je nova klavzula v zvezi z obveznostjo poročanja in podaljšanjem, kar zadeva prenos pooblastila.

IV. ZAKLJUČEK

Stališče Sveta v celoti odraža kompromis, ki je bil ob pomoči Komisije dosežen v pogajanjih med Evropskim parlamentom in Svetom. Ta kompromis je potrjen s pismom, ki ga je predsednica odbora IMCO 14. januarja 2021 poslala predsedniku Odbora stalnih predstavnikov.
