



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 19 lutego 2021 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0232(COD)

5265/21
ADD 1

UD 5
ENFOCUSTOM 10
MI 15
COMER 2
TRANS 13
ECOFIN 40
CADREFIN 18
CODEC 40

PROJEKT UZASADNIENIA RADY

Dotyczy: Stanowisko Rady w pierwszym czytaniu w sprawie przyjęcia
ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
w sprawie ustanowienia programu „Cła” na rzecz współpracy w dziedzinie
ceł oraz uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1294/2013
– Projekt uzasadnienia Rady

I. WPROWADZENIE

1. W dniu 12 czerwca 2018 r. Komisja przedłożyła Radzie i Parlamentowi Europejskiemu wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego program „Cła” na rzecz współpracy w dziedzinie cel¹.
2. Komitet Ekonomiczno-Społeczny wydał opinię w dniu 17 października 2018 r.²
3. W dniu 16 kwietnia 2019 r. Parlament Europejski przyjął rezolucję ustawodawczą w sprawie tego wniosku³ i zakończył tym samym pierwsze czytanie.
4. Komitet Stałych Przedstawicieli udzielił prezydencji częściowego mandatu⁴ do rozpoczęcia nieformalnych negocjacji z Parlamentem, przy czym niektóre przepisy pozostały w nawiasach kwadratowych ze względu na ich powiązanie z ogólnymi dyskusjami w sprawie WRF lub horyzontalny charakter.
5. Ten częściowy mandat negocjacyjny został zaktualizowany w celu uwzględnienia konkluzji Rady Europejskiej w sprawie WRF na lata 2021–2027 i pakietu odbudowy przyjętych w dniu 21 lipca 2020 r.⁵, w wyniku czego w dniu 4 listopada 2020 r.⁶ Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził pełny mandat negocjacyjny.
6. W następstwie negocjacji międzyinstytucjonalnych z Parlamentem Europejskim w 2019 i 2020 r. podczas politycznego posiedzenia trójstronnego w dniu 15 grudnia 2020 r. współprawodawcy osiągnęli wstępne porozumienie w sprawie rozporządzenia dotyczącego programu „Cła”. W dniu 18 grudnia 2020 r. Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził ostateczny kompromis wynikający z posiedzeń trójstronnych⁷.

¹ Dok. ST 9929/18.

² Dz.U. C 62 z 15.2.2019, s. 45.

³ Dok. ST 8055/19.

⁴ Dok. ST 15514/18.

⁵ Dok. ST 10/20.

⁶ Dok. 12344/20.

⁷ Dok. 14089/20.

7. W dniu 11 stycznia 2021 r. przedmiotowy tekst zatwierdziła komisja IMCO w Parlamencie Europejskim. Następnie w dniu 14 stycznia 2021 r. przewodnicząca komisji IMCO skierowała do przewodniczącego Komitetu Stałych Przedstawicieli pismo, w którym wyraziła zamiar zalecenia zgromadzeniu plenarnemu, by przyjęło stanowisko Rady bez zmian – z zastrzeżeniem jego weryfikacji prawno-językowej – w drugim czytaniu Parlamentu.
8. W dniu 27 stycznia 2021 r. Komitet Stałych Przedstawicieli potwierdził kompromis wypracowany w sprawie przedmiotowego wniosku, aby umożliwić szybkie osiągnięcie przez Radę i Parlament Europejski wczesnego porozumienia w drugim czytaniu.

II. CEL

9. Wniosek jest częścią wniosków sektorowych uzupełniających pakiet wniosków horyzontalnych dotyczących wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027.
10. Ogólnym celem przedmiotowego programu jest wspieranie unii celnej i organów celnych w chronieniu finansowych i gospodarczych interesów Unii i jej państw członkowskich, zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony w obrębie Unii oraz ochrona Unii przed nieuczciwym i nielegalnym handlem przy jednoczesnym ułatwianiu legalnej działalności gospodarczej.
11. Program ma umożliwiać odpowiednie finansowanie działań w zakresie współpracy między organami celnymi, systemów elektronicznych, budowania zdolności administracyjnych oraz innowacji, a także uzupełniać krajowe inicjatywy i inwestycje w tej dziedzinie.

III. ANALIZA STANOWISKA RADY W PIERWSZYM CZYTANIU

A. Uwagi ogólne

12. Parlament Europejski i Rada przeprowadziły negocjacje w celu zawarcia porozumienia w drugim czytaniu na podstawie stanowiska Rady w pierwszym czytaniu, którego brzmienie Parlament byłby w stanie zatwierdzić. Tekst stanowiska Rady w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty między współprawodawcami.

B. Kwestie kluczowe

13. Główne elementy kompromisu osiągniętego z Parlamentem Europejskim przedstawiono poniżej:
- uzgodniono czas trwania programu: od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2027 r., oraz stosowanie rozporządzenia z mocą wsteczną;
 - określono cele szczegółowe programu;
 - doprecyzowano działania kwalifikujące się do finansowania;
 - doprecyzowano proces wyboru ekspertów zewnętrznych;
 - doprecyzowano obowiązki w zakresie zapewnienia opracowania i eksploatacji europejskich systemów elektronicznych;
 - usunięto odniesienia do Wieloletniego planu strategicznego w obszarze cel i uchylono decyzję 70/2008/WE;
 - uzgodniono, że program będzie wdrażany poprzez wieloletnie programy prac przyjmowane w drodze aktów wykonawczych;
 - wzmocniono kryteria i warunki ewaluacji;
 - wprowadzono nową klauzulę dotyczącą obowiązku sprawozdawczego w odniesieniu do przekazania uprawnień i przedłużenia przekazania uprawnień.

IV. WNIOSEK

Stanowisko Rady w pełni odzwierciedla kompromis osiągnięty w negocjacjach między Parlamentem Europejskim a Radą, prowadzonych przy wsparciu Komisji. Kompromis ten został potwierdzony pismem przewodniczącej parlamentarnej komisji IMCO do przewodniczącego Komitetu Stałych Przedstawicieli z dnia 14 stycznia 2021 r.
