



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 19 februari 2021
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2018/0232(COD)

5265/21
ADD 1

UD 5
ENFOCUSTOM 10
MI 15
COMER 2
TRANS 13
ECOFIN 40
CADREFIN 18
CODEC 40

ONTWERPMOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing, met het oog op de vaststelling van een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van een programma voor douanesamenwerking en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1294/2013
- Ontwerpmotivering van de Raad

I. INLEIDING

1. Op 12 juni 2018 heeft de Commissie bij de Raad en het Europees Parlement een voorstel ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het Douane-programma voor samenwerking op het gebied van douane¹.
2. Op 17 oktober 2018 heeft het Europees Economisch en Sociaal Comité advies uitgebracht².
3. Op 16 april 2019 heeft het Europees Parlement zijn wetgevingsresolutie over het voorstel³ aangenomen, waarmee de eerste lezing werd afgerond.
4. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft het voorzitterschap een partieel mandaat⁴ verleend voor informele onderhandelingen met het Parlement, waarbij enkele bepalingen tussen haken bleven staan omdat zij verbonden waren aan de algemene MFK-besprekingen, of wegens hun horizontaal karakter.
5. Het partiële onderhandelingsmandaat werd geactualiseerd om rekening te houden met de conclusies van de Europese Raad over het MFK 2021-2027 en het op 21 juli 2020 aangenomen herstpakket⁵, hetgeen leidde tot een volledig onderhandelingsmandaat dat op 4 november 2020 door het Comité van permanente vertegenwoordigers werd goedgekeurd⁶.
6. Na de interinstitutionele onderhandelingen met het Europees Parlement in 2019 en 2020 hebben de twee wetgevers tijdens de politieke dialoog van 15 december 2020 een voorlopig akkoord bereikt over de verordening inzake het programma voor douanesamenwerking. Op 18 december 2020 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers zijn goedkeuring gehecht aan het definitieve compromis dat uit de dialoog is voortgevloeid⁷.

¹ Doc. ST 9929/18.

² PB C 62 van 15.2.2019, blz. 45.

³ Doc. ST 8055/19.

⁴ Doc. ST 15514/18.

⁵ Doc. ST 10/20.

⁶ Doc. 12344/20.

⁷ Doc. 14089/20.

7. Op 11 januari 2021 heeft de Commissie interne markt en consumentenbescherming (IMCO) van het Europees Parlement haar goedkeuring gehecht aan de tekst. Vervolgens heeft de voorzitter van de Commissie IMCO op 14 januari 2021 de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers een brief toegezonden met de mededeling dat zij de plenaire vergadering zou aanbevelen het standpunt van de Raad in tweede lezing van het Parlement zonder amendementen goed te keuren, onder voorbehoud van bijwerking door de juristen-vertalers.
8. Op 27 januari 2021 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers het over het voorstel bereikte compromis bevestigd, zodat de Raad en het Europees Parlement een akkoord in vervroegde tweede lezing kunnen bereiken.

II. DOELSTELLING

9. Het voorstel maakt deel uit van de sectorale voorstellen ter aanvulling van het pakket horizontale voorstellen betreffende het meerjarig financieel kader (MFK) voor de jaren 2021 tot en met 2027.
10. De doelstelling van het programma is de ondersteuning van de douane-unie en van de douaneautoriteiten ter bescherming van de financiële en economische belangen van de Unie en haar lidstaten, ter waarborging van de beveiliging en veiligheid in de Unie te waarborgen, ter bescherming van de Unie tegen oneerlijke en illegale handel, en ter ondersteuning van legale bedrijvigheid.
11. Het programma is erop gericht in passende financiering te voorzien voor samenwerkingsacties tussen douaneautoriteiten, elektronische systemen, opbouw van bestuurlijke capaciteit, evenals innovatie, en is een aanvulling op nationale initiatieven en investeringen op dit gebied.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

A. Algemeen

12. Het Europees Parlement en de Raad hebben onderhandelingen gevoerd met als doel een akkoord in tweede lezing te sluiten op basis van een standpunt van de Raad in eerste lezing dat het Parlement als zodanig zou kunnen goedkeuren. In de tekst van het standpunt van de Raad in eerste lezing komt het tussen de twee wetgevers bereikte compromis volledig tot uiting.

B. Essentiële punten

13. De belangrijkste elementen van het met het Europees Parlement bereikte compromis worden hieronder toegelicht:
- de looptijd van het programma, namelijk van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2027, en de retroactieve toepassing van de verordening zijn overeengekomen;
 - de specifieke doelstellingen van het programma zijn uitgewerkt;
 - de acties die voor financiering in aanmerking komen, zijn nader gespecificeerd;
 - de selectieprocedure voor externe deskundigen is verduidelijkt;
 - de verantwoordelijkheden voor de ontwikkeling en de werking van de Europese elektronische systemen zijn nader omschreven;
 - de vermelding van het strategisch meerjarenplan voor de douane is geschrapt en Besluit 70/2008/EG wordt niet ingetrokken;
 - het programma zal worden uitgevoerd door middel van meerjarige werkprogramma's die door middel van uitvoeringshandelingen worden aangenomen;
 - de evaluatiecriteria en -regeling zijn aangescherpt;
 - een nieuwe bepaling inzake de rapportageverplichting met betrekking tot de bevoegdheidsdelegatie en de verlenging van die delegatie werd toegevoegd.

IV. CONCLUSIE

Het standpunt van de Raad is een volledige weergave van het compromis dat is bereikt in de onderhandelingen tussen het Europees Parlement en de Raad, gefaciliteerd door de Commissie. Dit compromis is bevestigd door de brief van 14 januari 2021 van de voorzitter van de Commissie IMCO aan de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers.
