



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. február 19.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2018/0232(COD)

5265/21
ADD 1

UD 5
ENFOCUSTOM 10
MI 15
COMER 2
TRANS 13
ECOFIN 40
CADREFIN 18
CODEC 40

TERVEZET – A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban a vámügyi együttműködést szolgáló Vám program létrehozásáról és az 1294/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadása céljából

– Tervezet – A Tanács indokolása

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. június 12-én benyújtotta a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a vámügyi együttműködést szolgáló „Vám” program létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot¹.
2. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2018. október 17-én nyilvánított véleményét².
3. Az Európai Parlament 2019. április 16-án elfogadta a javaslatra vonatkozó jogalkotási állásfoglalását³, és ezzel lezárta az első olvasatát.
4. Az Állandó Képviselők Bizottsága részleges megbízást⁴ adott az elnökségnek, hogy annak alapján nem hivatalos tárgyalásokat kezdhessen a Parlammnttel; egyes rendelkezések zárójelben maradtak a többéves pénzügyi keretre vonatkozó általános megbeszélésekkel való kapcsolatuk, illetve horizontális jellegük miatt.
5. A részleges tárgyalási megbízást a 2021–2027-es többéves pénzügyi keretről és a helyreállítási csomagról szóló, 2020. július 21-én elfogadott európai tanácsi következtetések⁵ figyelembevételével aktualizálták, ami teljes körű tárgyalási megbízást⁶ eredményezett, amelyet az Állandó Képviselők Bizottsága 2020. november 4-én jóváhagyott.
6. Az Európai Parlammnttel 2019-ben és 2020-ban folytatott intézményközi tárgyalásokat követően, a 2020. december 15-i politikai háromoldalú egyeztetésen ideiglenes megállapodás jött létre a társjogalkotók között a „Vám” programról szóló rendeletről. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2020. december 18-án jóváhagyta a háromoldalú egyeztetések eredményeként létrejött végső kompromisszumot⁷.

¹ ST 9929/18.

² HL C 62., 2019.2.15., 45. o.

³ ST 8055/19.

⁴ ST 15514/18.

⁵ ST 10/20.

⁶ 12344/20.

⁷ 14089/20.

7. Az Európai Parlament Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottsága (IMCO) 2021. január 11-én jóváhagyta a szöveget. Ezt követően, 2021. január 14-én az IMCO bizottság elnöke levelet küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének, amelyben jelezte, hogy azt fogja javasolni a plenáris ülés résztvevőinek, hogy a Parlament második olvasata során – a jogász-nyelvész ellenőrzés függvényében – módosítás nélkül fogadják el a Tanács álláspontját.
8. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2021. január 27-én megerősítette a javaslatra vonatkozó kompromisszumot, hogy ezáltal a második olvasatban mielőbb létrejöjjön a megállapodás a Tanács és az Európai Parlament között.

II. CÉL

9. A javaslat azon ágazati javaslatok körébe tartozik, amelyek a 2021–2027-es többéves pénzügyi keretre vonatkozó horizontális javaslatok alkotta csomagot egészítik ki.
10. A program célja az, hogy támogassa a vámuniót és a vámhatóságokat az Unió és tagállamai pénzügyi és gazdasági érdekeinek védelme, az Unió biztonságának és védelmének biztosítása, valamint az Uniónak a tisztességtelen és illegális kereskedelem elleni védelme érdekében, miközben megkönnyíti a törvényes üzleti tevékenység végzését.
11. A program továbbá azt a célt is szolgálni fogja, hogy megfelelő finanszírozás álljon rendelkezésre a vámhatóságok közötti együttműködéshez, az elektronikus rendszerek működtetéséhez, az adminisztratív kapacitások növeléséhez és az innovációhoz, és az e területre vonatkozó nemzeti kezdeményezéseket és beruházásokat fogja kiegészíteni.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

A. Általános megjegyzések

12. Az Európai Parlament és a Tanács tárgyalásokat folytatott azzal a céllal, hogy a második olvasatban olyan megállapodás születhessen a Tanács első olvasatban kialakított álláspontja alapján, amelyet a Parlament módosítások nélkül jóvá tudna hagyni. A Tanács első olvasatban kialakított álláspontjának szövege teljes mértékben tükrözi a társjogalkotók között létrejött kompromisszumot.

B. Kulcskérdések

13. Az Európai Parlamenttel elért kompromisszum főbb elemeiként a tárgyaló felek:
- úgy határoztak, hogy a program a 2021. január 1. és 2027. december 31. közötti időszakra fog szólni, a rendelet pedig visszamenőlegesen kerül alkalmazásra,
 - részletesen kifejtették a program egyedi célkitűzéseit,
 - részletesebben meghatározták a támogatható intézkedések körét,
 - pontosították a külső szakértők kiválasztásának folyamatát,
 - részletesen meghatározták az európai elektronikus rendszerek fejlesztésével és üzemeltetésével kapcsolatos felelősségi köröket,
 - a többéves vámügyi stratégiai tervre való hivatkozást törölték a szövegből, a 70/2008/EK határozat pedig nem fogja hatályát veszteni,
 - úgy döntöttek, hogy a programot végrehajtási jogi aktusok útján elfogadott többéves munkatervek alapján kell végrehajtani,
 - szigorították az értékelési kritériumok és az értékelésre vonatkozó szabályokat,
 - kiegészítették a szöveget egy új rendelkezéssel, amely jelentéstételi kötelezettséget állapít meg a felhatalmazásra vonatkozóan, valamint előírja a felhatalmazás meghosszabbodását.

IV. KONKLÚZIÓ

A Tanács álláspontja maradéktalanul tükrözi az Európai Parlament és a Tanács között a Bizottság közreműködésével lefolytatott tárgyalások során kialakult kompromisszumot. Ezt a kompromisszumot megerősíti az a levél is, amelyet az IMCO elnöke 2021. január 14-én küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének.
