



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 19. veljače 2021.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2018/0232(COD)

5265/21
ADD 1

UD 5
ENFOCUSTOM 10
MI 15
COMER 2
TRANS 13
ECOFIN 40
CADREFIN 18
CODEC 40

NACRT OBRAZLOŽENJA VIJEĆA

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja UREDBE
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi programa Carina za
suradnju u području carine i stavljanju izvan snage Uredbe (EU)
br. 1294/2013
– nacrt obrazloženja Vijeća

I. UVOD

1. Komisija je 12. lipnja 2018. Vijeću i Europskom parlamentu podnijela Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavljanju programa „Carina” za suradnju u području carine¹.
2. Europski gospodarski i socijalni odbor dao je mišljenje 17. listopada 2018.²
3. Europski parlament 16. travnja 2019. usvojio je zakonodavnu rezoluciju o navedenom prijedlogu³ čime je zaključio svoje prvo čitanje.
4. Odbor stalnih predstavnika predsjedništvu je dao djelomični mandat⁴ za početak neformalnih pregovora s Parlamentom, a određene je odredbe zbog njihove povezanosti s općim raspravama o VFO-u ili njihove horizontalne prirode ostavio u zagradaama.
5. Djelomični mandat za pregovore ažuriran je kako bi se u obzir uzeli zaključci Europskog vijeća o VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. i paketu za oporavak usvojeni 21. srpnja 2020.⁵, što je dovelo do punog mandata za pregovore koji je Odbor stalnih predstavnika potvrdio 4. studenoga 2020.⁶
6. Nakon međuinstitucijskih pregovora s Europskim parlamentom održanih 2019. i 2020. između suzakonodavaca postignut je privremeni dogovor o Uredbi o programu Carina, i to u okviru političkog trijaloga održanog 15. prosinca 2020. Odbor stalnih predstavnika 18. prosinca 2020. potvrdio je konačni kompromis koji je proizišao iz trijaloga⁷.

¹ Dok. ST 9929/18.

² SL C 62, 15.2.2019., str. 45.

³ Dok. ST 8055/19.

⁴ Dok. ST 15514/18.

⁵ Dok. ST 10/20.

⁶ Dok. 12344/20.

⁷ Dok. 14089/20.

7. Odbor Europskog parlamenta za unutarnje tržište i zaštitu potrošača (IMCO) potvrdio je tekst 11. siječnja 2021. Nakon toga predsjednica odbora IMCO 14. siječnja 2021. poslala je pismo predsjedniku Odbora stalnih predstavnika u kojem je navela da će plenarnom sazivu Parlamenta preporučiti da u drugom čitanju prihvati stajalište Vijeća bez amandmanâ, podložno njegovoj pravno-jezičnoj provjeri.
8. Odbor stalnih predstavnika 27. siječnja 2021. potvrdio je kompromis postignut o Prijedlogu kako bi se omogućio rani sporazum u drugom čitanju između Vijeća i Europskog parlamenta.

II. CILJ

9. Navedeni prijedlog dio je sektorskih prijedloga kojima se dopunjuje paket horizontalnih prijedloga o višegodišnjem financijskom okviru (VFF) za razdoblje 2021. – 2027.
10. Opći je cilj Programa potpora carinskoj uniji i carinskim tijelima kako bi se zaštitili financijski i gospodarski interesi Unije i njezinih država članica, osigurala sigurnost i zaštita unutar Unije te kako bi se Unija zaštitila od nepoštene i nezakonite trgovine, uz istodobno olakšavanje zakonite poslovne aktivnosti.
11. Programom se želi omogućiti odgovarajuće financiranje za djelovanja u području suradnje carinskih tijela, za elektroničke sustave, za izgradnju administrativnih kapaciteta kao i za inovacije te se njime nadopunjuju nacionalne inicijative i ulaganja u tom području.

III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

A. Općenito

12. Europski parlament i Vijeće vodili su pregovore s ciljem postizanja dogovora u drugom čitanju na temelju stajališta Vijeća u prvom čitanju koje je Parlament mogao prihvatiti kao takvo. Tekst stajališta Vijeća u prvom čitanju u potpunosti odražava kompromis postignut između suzakonodavaca.

B. Ključna pitanja

13. U nastavku su navedeni glavni elementi kompromisa postignutog s Europskim parlamentom:

- dogovoreno je da će Program trajati od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2027. i da će se Uredba primjenjivati retroaktivno,
- razrađeni su specifični ciljevi Programa,
- pobliže su navedena djelovanja prihvatljiva za financiranje,
- pojašnjen je postupak odabira vanjskih stručnjaka,
- detaljno su objašnjene odgovornosti kojima se osigurava razvoj i rad europskih elektroničkih sustava,
- uklonjeno je upućivanje na višegodišnji strateški plan za carinu, a Odluka 70/2008/EZ nije stavljena izvan snage,
- Program će se provoditi prema višegodišnjim programima rada koji su doneseni provedbenim aktima,
- pojačani su kriteriji i načini evaluacije,
- uvedena je nova klauzula o obvezi izvješćivanja i produljenju u pogledu delegiranja ovlasti.

IV. ZAKLJUČAK

Stajalište Vijeća u cijelosti odražava kompromis postignut tijekom pregovora između Europskog parlamenta i Vijeća uz pomoć Komisije. Ovaj kompromis potvrđen je pismom predsjednice Odbora IMCO upućenim predsjedniku Odbora stalnih predstavnika 14. siječnja 2021.
