



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. helmikuuta 2021
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0232(COD)

5265/21
ADD 1

UD 5
ENFOCUSTOM 10
MI 15
COMER 2
TRANS 13
ECOFIN 40
CADREFIN 18
CODEC 40

EHDOTUS NEUVOSTON PERUSTELUIKSI

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEN antamiseksi tulliyhteistyötä koskevan Tulli-ohjelman perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1294/2013 kumoamisesta
– Ehdotus neuvoston perusteluiksi

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 12. kesäkuuta 2018 neuvostolle ja Euroopan parlamentille ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tulliyhteistyötä koskevan Tulli-ohjelman perustamisesta¹.
2. Talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 17. lokakuuta 2018².
3. Euroopan parlamentti hyväksyi 16. huhtikuuta 2019 lainsäädäntöpäätöslauselman³ ehdotuksesta ja saattoi siten päätökseen ensimmäisen käsittelynsä.
4. Pysyvien edustajien komitea antoi puheenjohtajavaltiolle osittaisen valtuutuksen⁴ aloittaa epäviralliset neuvottelut parlamentin kanssa. Jotkin säännökset olivat edelleen hakusulkeissa, koska ne liittyivät monivuotisesta rahoituskehiksestä käytävään yleiskeskusteluun tai olivat luonteeltaan horisontaalisia.
5. Osittaista neuvotteluvalluutusta päivitettiin, jotta voitiin ottaa huomioon Eurooppa-neuvoston päätelmät monivuotisesta rahoituskehiksestä vuosille 2021–2027 sekä elpymispaketista, joka hyväksyttiin 21. heinäkuuta 2020⁵. Päivitysten tuloksena pysyvien edustajien komitea hyväksyi 4. marraskuuta 2020 täyden neuvotteluvalluutuksen⁶.
6. Euroopan parlamentin kanssa vuosina 2019 ja 2020 käytyjen toimielinten välisten neuvottelujen jälkeen lainsäädäntövallan käyttäjät pääsivät alustavaan sopimukseen Tulli-ohjelma-asetuksesta 15. joulukuuta 2020 poliittisessa kolmikantakokouksessa. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi 18. joulukuuta 2020 lopullisen kompromissin, joka oli saatu aikaan kolmikantakokouksissa⁷.

¹ Asiak. ST 9929/18.

² EUVL C 62, 15.2.2019, s. 45.

³ Asiak. ST 8055/19.

⁴ Asiak. ST 15514/18.

⁵ Asiak. ST 10/20.

⁶ Asiak. 12344/20.

⁷ Asiak. 14089/20.

7. Euroopan parlamentin sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta hyväksyi tekstin 11. tammikuuta 2021. Tämän jälkeen sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnan puheenjohtaja lähetti 14. tammikuuta 2021 pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle kirjeen, jossa hän ilmaisi, että lingvistijuristien viimeisteltyä tekstiä hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään tarkistuksitta parlamentin toisessa käsittelyssä.
8. Pysyvien edustajien komitea vahvisti 27. tammikuuta 2021 ehdotuksesta aikaansaadun kompromissin, jotta neuvosto ja Euroopan parlamentti pääsisivät siitä sopimukseen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa.

II TAVOITE

9. Ehdotus on osa alakohtaisia ehdotuksia, joilla täydennetään vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysten horisontaalisten ehdotusten pakettia.
10. Ohjelman tavoitteena on tukea tulliliittoa ja tulliviranomaisia, jotta voidaan suojata unionin ja sen jäsenvaltioiden taloudellisia etuja, varmistaa turvallisuus ja vaarattomuus unionissa sekä suojata unionia hyvän kauppataidan vastaiselta ja laittomalta kaupalta ja samalla helpottaa laillista liiketoimintaa.
11. Sen tavoitteena on mahdollistaa riittävä rahoitus tulliviranomaisten yhteistyötoimille, sähköisille järjestelmille, hallinnollisten valmiuksien kehittämiseksi ja innovoimiseksi sekä täydentää kansallisia aloitteita ja investointeja tällä alalla.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSI

A. Yleistä

12. Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat neuvotelleet päästäkseen sopimukseen toisessa käsittelyssä neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan perusteella, jonka parlamentti voisi hyväksyä sellaisenaan. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan tekstissä on otettu täysin huomioon lainsäädäntövallan käyttäjien välillä aikaan saatu kompromissi.

B. Keskeisiä havaintoja

13. Euroopan parlamentin kanssa aikaansaadun kompromissin tärkeimmät osatekijät ovat seuraavat:
- ohjelman kesto on 1. tammikuuta 2021–31. joulukuuta 2027, ja asetuksen taannehtivasta soveltamisesta on sovittu;
 - ohjelman erityistavoitteet on määritelty;
 - tukikelpoisia toimia on tarkennettu;
 - ulkopuolisten asiantuntijoiden valintamenettelyä on selkeytetty;
 - vastuut eurooppalaisten sähköisten järjestelmien kehittämisestä ja toiminnasta on yksilöity;
 - viittaus tullin monivuotiseen strategiseen suunnitelmaan on poistettu, mutta päätöstä 70/2008/EY ei ole kumottu;
 - ohjelma pannaan täytäntöön monivuotisilla työohjelmilla, jotka hyväksytään täytäntöönpanosäädöksillä;
 - arviointiperusteita ja -sääntöjä on tiukennettu;
 - uusi lauseke, joka koskee raportointivelvollisuutta ja päätösvallan siirtoa, on lisätty.

IV LOPUKSI

Neuvoston kannassa on otettu täysin huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä käydyissä neuvotteluissa komission avustuksella aikaansaatu kompromissi. Tämä kompromissi vahvistetaan kirjeellä, jonka sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnan puheenjohtaja lähetti 14. tammikuuta 2021 pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle.
