



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 19. veebruar 2021
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0232(COD)

5265/21
ADD 1

UD 5
ENFOCUSTOM 10
MI 15
COMER 2
TRANS 13
ECOFIN 40
CADREFIN 18
CODEC 40

NÕUKOGU PÕHJENDUSTE KAVAND

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega luuakse tollikoostöö programm „Toll“ ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1294/2013
– Nõukogu põhjenduste kavand

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 12. juunil 2018 nõukogule ja Euroopa Parlamendile järgmise ettepaneku: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse tollikoostöö programm „Toll“¹.
2. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas oma arvamuse 17. oktoobril 2018².
3. Euroopa Parlament võttis 16. aprillil 2019 vastu ettepanekut käsitleva seadusandliku resolutsiooni³ ja viis seega lõpule oma esimese lugemise.
4. Alaliste esindajate komitee andis eesistujariigile osalised volitused⁴ alustada parlamendiga mitteametlikke läbirääkimisi, kusjuures mõned sätted jäid nurksulgudesse, kuna need on seotud üldise mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate aruteludega või on horisontaalsed.
5. Läbirääkimisteks antud osalisi volitusi ajakohastati, et võtta arvesse Euroopa Ülemkogu järeldusi 2021.–2027. aasta mitmeaastase finantsraamistiku kohta ja 21. juulil 2020 vastu võetud taastepaketti⁵, mille tulemusena saadi läbirääkimisteks täielikud volitused, mille alaliste esindajate komitee kinnitas 4. novembril 2020⁶.
6. Pärast 2019. ja 2020. aastal Euroopa Parlamendiga peetud institutsioonidevahelisi läbirääkimisi jõudsid kaasseadusandjad 15. detsembril 2020 toimunud poliitilisel kolmepoolisel kohtumisel tolliprogrammi määruse suhtes esialgsele kokkuleppele. Alaliste esindajate komitee kinnitas 18. detsembril 2020 kolmepoolsete läbirääkimiste tulemusel saavutatud lõpliku kompromissi⁷.

¹ Dok ST 9929/18.

² ELT C 62, 15.2.2019, lk 45.

³ Dok ST 8055/19.

⁴ Dok ST 15514/18.

⁵ Dok ST 10/20.

⁶ Dok 12344/20.

⁷ Dok 14089/20.

7. Euroopa Parlamendi siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon kiitis teksti heaks 11. jaanuaril 2021. Seejärel saatis siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni esimees 14. jaanuaril 2021 alaliste esindajate komitee eesistujale kirja, milles märkis, et ta soovib täiskogul nõukogu seisukoha pärast õiguskeelelist kontrolli parlamendi teisel lugemisel muudatusteta heaks kiita.
8. Alaliste esindajate komitee kiitis 27. jaanuaril 2021 ettepaneku suhtes saavutatud kompromissi heaks, et nõukogu ja Euroopa Parlament saaksid saavutada varase teise lugemise kokkuleppe.

II. EESMÄRK

9. Ettepanek on osa valdkondlikest ettepanekutest, millega täiendatakse 2021.–2027. aasta mitmeaastast finantsraamistikku käsitlevate horisontaalsete ettepanekute paketti.
10. Programmi eesmärk on toetada tolliliitu ja tolliasutusi, kaitsta liidu ja selle liikmesriikide finants- ja majandushuve, tagada liidu julgeolek ja turvalisus ning kaitsta liitu ebaausate ja ebaseaduslike kaubandustavade eest, soodustades samal ajal seaduslikku ettevõtlust.
11. Selle eesmärk on võimaldada piisavat rahastamist tolliasutuste koostöömeetmetele, elektroonilistele süsteemidele, haldussuutlikkuse suurendamisele ja innovatsioonile ning täiendada riiklike algatusi ja investeeringuid selles valdkonnas.

III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

A. Üldine taust

12. Euroopa Parlament ja nõukogu pidasid läbirääkimisi eesmärgiga saavutada kokkulepe teisel lugemisel, võttes aluseks nõukogu esimese lugemise seisukoha, mille parlament võiks ilma muudatusteta heaks kiita. Nõukogu esimese lugemise seisukoha tekst kajastab täielikult kaasseadusandjate vahel saavutatud kompromissi.

B. Põhiküsimused

13. Euroopa Parlamendiga saavutatud kompromissi põhielemendid on järgmised:
- kokku on lepitud, et programmi kestus on 1. jaanuarist 2021 kuni 31. detsembrini 2027 ning et määrust kohaldatakse tagasiulatuvalt;
 - välja on töötatud programmi konkreetsed eesmärgid;
 - täpsemalt on kirjeldatud rahastamiskõlblikke meetmeid;
 - täpsustatud on välisekspertide valiku protsessi;
 - täpsustatud on kohustusi, millega tagatakse Euroopa elektrooniliste süsteemide arendamine ja käitamine;
 - välja on jäetud viide tolli mitmeaastasele strateegiakavale, ent otsust 70/2008/EÜ ei ole kehtetuks tunnistatud;
 - programmi rakendatakse mitmeaastaste tööprogrammide kaudu, mis on vastu võetud rakendusaktidega;
 - tugevdatud on hindamiskriteeriume ja -meetodeid;
 - lisatud on uus säte aruandluskohustuse ja volituste delegeerimise pikendamise kohta.

IV. KOKKUVÕTE

Nõukogu seisukoht kajastab täielikult kompromissi, mis saavutati komisjoni toetusel toimunud läbirääkimistel Euroopa Parlamendi ja nõukogu vahel. Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni esimees kinnitas käesoleva kompromissi alaliste esindajate komitee eesistujale 14. jaanuaril 2021 saadetud kirjas.
