



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 19 февруари 2021 г.  
(OR. en)

---

---

Междуинституционално досие:  
2018/0232(COD)

---

---

5265/21  
ADD 1

UD 5  
ENFOCUSTOM 10  
MI 15  
COMER 2  
TRANS 13  
ECOFIN 40  
CADREFIN 18  
CODEC 40

#### **ПРОЕКТ ЗА ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА**

---

Относно:                   Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на програма „Митници“ за сътрудничество в областта на митниците и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1294/2013  
— Проект за изложение на мотивите на Съвета

---

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 12 юни 2018 г. Комисията представи на Съвета и на Европейския парламент предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма „Митници“ за сътрудничество в областта на митниците<sup>1</sup>.
2. Европейският икономически и социален комитет даде становището си на 17 октомври 2018 г.<sup>2</sup>
3. На 16 април 2019 г. Европейският парламент прие законодателната си резолюция относно предложението<sup>3</sup>, като по този начин приключи първото четене.
4. Комитетът на постоянните представители предостави на председателството частичен мандат<sup>4</sup> за започване на неформални преговори с Парламента, като някои разпоредби остават в скоби поради връзката им с общите обсъждания по МФР или поради хоризонталния им характер.
5. Частичният мандат за преговори беше актуализиран, за да се вземат предвид заключенията на Европейския съвет относно МФР за периода 2021—2027 г. и пакетът за възстановяване, приет на 21 юли 2020 г.<sup>5</sup>, което доведе до пълен мандат за преговори, одобрен от Комитета на постоянните представители на 4 ноември 2020 г.<sup>6</sup>
6. След междуинституционалните преговори с Европейския парламент през 2019 г. и 2020 г. съзаконодателите постигнаха предварително споразумение относно Регламента за програма „Митници“ по време на политическата тристранна среща от 15 декември 2020 г. На 18 декември 2020 г. Комитетът на постоянните представители одобри окончателния компромисен текст, постигнат в резултат на тристранните срещи<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Док. ST 9929/18.

<sup>2</sup> ОВ С 62, 15.2.2019 г., стр. 45.

<sup>3</sup> Док. ST 8055/19.

<sup>4</sup> Док. ST 15514/18.

<sup>5</sup> Док. ST 10/20.

<sup>6</sup> Док. 12344/20.

<sup>7</sup> Док. 14089/20.

7. На 11 януари 2021 г. Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (ИМСО) на Европейския парламент даде одобрението си за текста. Впоследствие, на 14 януари 2021 г. председателят на комисията ИМСО изпрати писмо до председателя на Комитета на постоянните представители, в което посочи, че ще препоръча на пленарното заседание позицията на Съвета да бъде приета без изменения на второ четене в Парламента след проверка от юрист-лингвистите.
8. На 27 януари 2021 г. Комитетът на постоянните представители потвърди постигнатия компромис по предложението, за да се даде възможност за бързо споразумение на второ четене между Съвета и Европейския парламент.

## II. ЦЕЛ

9. Предложението е част от секторните предложения, допълващи пакета от хоризонтални предложения относно многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г.
10. Целите на Програмата са оказване на подкрепа за митническия съюз и митническите органи с цел защита на финансовите и икономическите интереси на Съюза и неговите държави членки, обезпечаване на сигурността и безопасността в Съюза и защита на Съюза от нелоялна и незаконна търговия и едновременно с това улесняване на законната стопанска дейност.
11. Тя има за цел да осигури подходящо финансиране за действия за сътрудничество между митническите органи, за електронни системи, за изграждане на административен капацитет, както и за иновации, и допълва националните инициативи и инвестиции в тази област.

### **III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ**

#### **A. Общи положения**

12. Европейският парламент и Съветът проведоха преговори с цел сключване на споразумение на второ четене въз основа на позицията на Съвета на първо четене, която Парламентът да бъде в състояние да одобри. Текстът на позицията на Съвета на първо четене отразява напълно постигнатия между съзаконодателите компромис.

#### **B. Ключови въпроси**

13. Основните елементи на постигнатия с Европейския парламент компромис са изложени по-долу:
- постигнато е съгласие по продължителността на програмата от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г. и по прилагането на регламента с обратна сила;
  - специфичните цели на програмата са конкретизирани;
  - действията, които са допустими за финансиране, са допълнително уточнени;
  - процесът на подбор на външни експерти е изяснен;
  - отговорностите за осигуряване на разработването и експлоатацията на европейските електронни системи са подробно описани;
  - позоваването на многогодишния стратегически план за митниците е премахнато, докато Решение № 70/2008/ЕО не е отменено;
  - програмата ще се изпълнява чрез многогодишни работни програми, приети чрез актове за изпълнение;
  - критериите и условията за оценяване са подсилени;
  - въведена е нова клауза относно задължението за докладване и удължаването на срока по отношение на делегирането на правомощия.

#### **IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Позицията на Съвета отразява напълно компромиса, постигнат в преговорите между Европейския парламент и Съвета с посредничеството на Комисията. Посоченият компромис се потвърждава от писмото на председателя на Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите до председателя на Комитета на постоянните представители от 14 януари 2021 г.

---