



Council of the
European Union

Brussels, 12 January 2023
(OR. en, sl)

5182/23

**Interinstitutional File:
2022/0277(COD)**

**AUDIO 3
CODEC 12
DIGIT 4
MI 12
DISINFO 2
FREMP 2
COMPET 16
EDPS 1
DATAPROTECT 2
JAI 19
SERVICES 1
POLGEN 2
INST 2
PARLNAT 2**

COVER NOTE

From:	Senate of the National Assembly of the Republic of Slovenia
date of receipt:	10 January 2023
To:	General Secretariat of the Council
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a common framework for media services in the internal market (European Media Freedom Act) and amending Directive 2010/13/EU [12413/22 - COM (2022) 457] <ul style="list-style-type: none">• Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached opinion¹ of the National Assembly of the Republic of Slovenia on the above.

Please note that the Commission reply will be available at the following address:

https://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/rerelations/rerelations_other/npo/slovenia/2013_en.htm

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2022-0457/sizbo>



Številka: 008-21/22-16/6 , EPA 418-IX, EU U 1120
Datum: 25. 11. 2022

Vlada

Odbor za zadeve Evropske unije je na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) in petega odstavka 154.h člena Poslovnika Državnega zbora na 20. seji 25. 11. 2022 sprejel naslednje

STALIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE

do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi skupnega okvira za medijske storitve na notranjem trgu (Evropski akt o svobodi medijev) in spremembi Direktive 2010/13/EU, EPA 418-IX, EU U 1120:

Republika Slovenija podpira prizadevanja Evropske komisije za regulacijo pogojev za delovanje medijev na notranjem trgu EU, med drugim ob zavedanju velikega pomena svobode in pluralnosti medijev za spoštovanje vladavine prava in ostalih temeljnih vrednot Unije. Zato pozdravlja predlog Evropske komisije, katerega namen sta uskladitev pogojev za delovanje medijskih storitev na notranjem trgu EU s ciljem zaščite svobode in pluralnosti medijev ter uravnoteženje pogojev delovanja ponudnikov medijskih storitev z bliskovitim razvojem digitalnega trga, kot je to oblikovano v Predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi skupnega okvira za medijske storitve na notranjem trgu (Evropski akt o svobodi medijev) in dopolnitvi Direktive 2010/13/EU. V okviru tega kot pozitivne predloge zlasti poudarja rešitve za preglednost, dostopnost in javnost podatkov o medijskem lastništvu ter zahtevo za specifično obravnavo medijske koncentracije. Strinja se namreč z ugotovitvami Sveta, da ocena koncentracije medijskega trga ne more biti preprosto izenačena z oceno gospodarske dejavnosti na trgu, temveč je treba pri prvi upoštevati posebna vsebinska merila za presojo učinka na medijsko pluralnost. Pri tem Republika Slovenija meni, da bi bilo treba natančneje opredeliti in določiti merila, v katerih primerih in kdaj sta upravičena vključitev presoje Evropske komisije ter angažiranje Evropskega odbora za medijske storitve, glede na to, da je obveznost nadzora predpisana v primeru vplivanja na trg. V zvezi z ustanovitvijo več organov in sankcioniranjem opozarjamo, da bi lahko to privedlo do nepotrebne uvažanja vzporednih sodnih ali upravnih postopkov, zato smo naklonjeni možnostim, da bi se ti postopki integrirali v delo



že obstoječih organov, kadar bi bilo to možno in smiselno. Nadalje Republika Slovenija meni, da bi bilo zaradi vplivanja na medijski pluralizem treba premisliti, kako se bodo obravnavale in definirale medijske storitve, ki se ne uvrščajo na področje novic in aktualno informativnih vsebin, a imajo prav tako določen vpliv na javno mnenje, tako glede lastništva kot posledično tudi glede medijske pluralnosti in interesa javnosti. V zvezi z naštevanjem hudih kaznivih dejanj v tem aktu pa opozarjamo, da ni ustrezno in bi bilo smiselno črtati določbo, ki opredeljuje pojem hudega kaznivega dejanja.

Ker predlog uredbe temelji na členu 114 Pogodbe o delovanju EU, pri tem pa na novo opredeljuje celotno področje medijskih storitev, Republika Slovenija meni, da je treba iskati ustrezno ravnovesje med obveznostmi držav članic pri upoštevanju predpisov s področja notranjega trga in njihovimi nacionalnimi pristojnostmi, tudi v primeru že obstoječih predpisov na nacionalni ravni. Predlog besedila je sicer v določenih rešitvah zelo konkreten, v drugih pa ostaja na načelni ravni, ki predpostavlja nadaljnje izvedbene rešitve na nacionalni ravni. Zato predlaga, da se v celotnem besedilu zasleduje večja jasnost besedila, zlasti v določbah, ki predvidevajo posege v temeljne pravice in svoboščine posameznikov ter naj se pri tem zasleduje sorazmernost predvidenih posegov.

V okviru predlaganih določb o javnih medijskih storitvah Republika Slovenija podpira neodvisnost regulatornih organov in nepristranskost delovanja. Pri tem prav tako poudarja, da je treba upoštevati načelo subsidiarnosti, ker pravila delovanja zlasti javnega medijskega servisa ne morejo biti poenotena, saj ta poleg ključne vloge pri zagotavljanju verodostojnih in nepristranskih informacij v interesu javnosti izpolnjuje tudi pomembne kulturne, izobraževalne in druge naloge, s katerimi se storitev javnega medijskega servisa utemeljuje kot bistven element kulturne in jezikovne raznolikosti. Ob tem Republika Slovenija tudi meni, da bi veljalo v besedilu predloga uredbe pomemben poudarek nameniti upoštevanju kulturne in jezikovne raznolikosti medijske krajine pri zagotavljanju pravice do obveščенosti in tudi jezikovne pravice javnosti. Pri tem se je treba še posebno zavzemati za uresničevanje pravice do obveščенosti invalidov in njihovega sodelovanja v kulturnem življenju družbe.

Republika Slovenija pozdravlja rešitve glede preglednosti državnega oglaševanja in njegovega nadzora ter preglednosti merjenja občinstev, saj te določbe tvorijo bistvene rešitve sicer kompleksnega urejanja medijskih storitev.

Z vidika nadzora nad izvajanjem predlaganih določb Republika Slovenija podpira neodvisnost regulatornih organov, glede predvidenih rešitev pa predlaga preučitev pristojnosti in morebitnih konfliktov interesov pri izvajanju primarnih pristojnosti odločanja na nacionalni ravni ter presojanju odločitev na ravni EU v okviru novega Evropskega odbora za medijske storitve. V zvezi z določbami o zagotavljanju neodvisnosti ponudnikov medijskih storitev, tako zasebnih kot javnih, in uredniški neodvisnosti pa Republika Slovenija pričakuje zagotovitev izvedljivih rešitev glede nadzora in pristojnosti na primarni ravni.

Z vidika razvoja in pomembnosti medijskega trga je za Slovenijo izjemnega pomena, da se na ravni uredbe ob doslednem spoštovanju tako načela subsidiarnosti kot načela sorazmernosti sprejme določne in izvedljive podlage za

- učinkovite ukrepe za zagotavljanje pogojev za razvoj konkurenčnosti in pravilno delovanje notranjega trga medijskih storitev ter enakopravne pogoje za vse deležnike, ki vplivajo na javno mnenje,
- učinkovito, pregledno in javno reguliranje medijskega trga s ciljem zagotavljanja medijske svobode in pluralnosti,
- učinkovito reguliranje državnega oglaševanja in zagotavljanja transparentnosti pri sredstvih, ki jih država preko organov ali javnih podjetij namenja za oglaševanje v medijih,
- spodbude in izvedljive ukrepe za zagotavljanje uredniške neodvisnosti ter pravice javnosti do obveščenosti ter upoštevanje nacionalnih pristojnosti pri izvajanju ukrepov za doseganje ciljev v okviru kulturne in jezikovne raznolikosti.



Franc Breznik
predsednik

V vednost:

- Državnemu svetu
- Ministrstvu za kulturo
- poslankam in poslancem Državnega zbora
- Kolegiju predsednice Državnega zbora
- Odboru za kulturo
- Odboru za zadeve Evropske unije
- Zakonodajno-pravni službi Državnega zbora