



Svet
Evropske unije

Bruselj, 15. januar 2019
(OR. en)

5152/19

**Medinstitucionalna zadeva:
2018/0229 (COD)**

ECOFIN 17
UEM 8
CODEC 48
CADREFIN 6
COMPET 20
ENER 7
TRANS 5
ENV 19
EF 6
EDUC 9
TELECOM 6
CULT 10
FSTR 1
AUDIO 5

DOPIS

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov (2. del)/Svet

Zadeva: Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa InvestEU
– dopis predsedstva z vprašanji

V prilogi vam pošiljamo dopis predsedstva z vprašanji o InvestEU.

DOPIS PREDSEDSTVA Z VPRAŠANJI

I. UVOD

1. Komisija je 6. junija 2018 predstavila predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa InvestEU¹.
2. Delovna skupina finančnih svetovalcev je predlog doslej obravnavala na trinajstih sestankih, o njem pa so na neformalnem srečanju 8. septembra 2018 na Dunaju razpravljali tudi ministri in ministrice ECOFIN. Predsedstvo na podlagi dosedanjih pogajanj meni, da obstaja široka podpora za predlagano racionalizacijo 14 finančnih instrumentov v en sam program, opirajoč se na pozitivne izkušnje z Evropskim skladom za strateške naložbe (EFSI). Delegacije se poleg tega zavzemajo za to, da se poleg skupine Evropske investicijske banke (EIB) dostop do jamstva EU omogoči tudi drugim finančnim institucijam.
3. V pogajanjih je bil dosežen napredek z opredelitvijo partnerstva med Komisijo in EIB v programu InvestEU. Predlagano partnerstvo odraža osrednjo vlogo EIB in zagotavlja, da se njeno strokovno znanje v celoti uporabi, na primer tako, da se EIB zaupa izvedba ocene tveganja na ravni portfelja jamstva EU.
4. Kljub temu je predsedstvo opredelilo dve ključni vprašanji, razčlenjeni v nadaljevanju, v zvezi s katerima želi pridobiti mnenje ministrov in ministric, da bi lahko pogajanja v Svetu uspešno pripeljalo do konca.

IIa. KLJUČNO VPRAŠANJE št. 1: UPRAVLJANJE

5. Komisija se je v svojem predlogu za upravljanje programa InvestEU oddaljila od strukture EFSI, deloma tudi zaradi omogočanja sodelovanja drugim izvajalskim partnerjem poleg EIB. Med pomembne razlike v strukturi upravljanja med InvestEU, ki jo je predlagala Komisija, in EFSI spadajo uvedba projektne skupine in svetovalnega odbora v dveh sestavah (v sestavi predstavnikov držav članic in v sestavi predstavnikov izvajalskih partnerjev). V nasprotju z EFSI pa program InvestEU v predlogu Komisije nima usmerjevalnega odbora.

¹ Dok. ST 9980/18 + ADD 1–6.

6. Številne delegacije zavračajo predlog Komisije za strukturo upravljanja programa InvestEU, saj je ta po njihovem mnenju preveč zapletena. Poleg tega želijo delegacije graditi na pozitivnih izkušnjah z EFSI, obenem pa priznati vlogo drugih izvajalskih partnerjev poleg EIB.
 7. Glede na te pomisleke delegacije soglašajo, da ustanovitev projektne skupine ni potrebna, njene naloge pa bi lahko opravljala naložbeni odbor in njegov sekretariat. Delegacije se strinjajo tudi, da je predlagani svetovalni odbor mogoče poenostaviti, in sicer z eno samo sestavo, v kateri bi bili združeni tako predstavniki držav članic kot predstavniki izvajalskih partnerjev.
 8. Delegacije so poleg tega izrazile željo, da se vključi usmerjevalni odbor, po vzoru upravljanja EFSI. Glede na možnost, da v programu InvestEU poleg EIB sodelujejo tudi drugi izvajalski partnerji, bi morali biti v usmerjevalnem odboru poleg Komisije in EIB zastopani tudi ti drugi izvajalski partnerji. Delegacije se strinjajo, da bi bilo treba mandat članov usmerjevalnega odbora uskladiti s trajanjem večletnega finančnega okvira. Način glasovanja in sestava usmerjevalnega odbora bi morala odražati pomembno vlogo, ki jo ima Komisija kot politični usmerjevalec programa, pa tudi vlogo EIB kot ključnega izvajalskega partnerja, odgovornega za izvajanje 75 % jamstva EU.
 9. Delegacije so poudarile pomembnost neodvisnosti naložbenega odbora in njegovega sekretariata.
- Ali se ministri in ministrice strinjajo, da predlagana struktura upravljanja odraža ustrezno ravnovesje in da bi se moralo delo na tehnični ravni nadaljevati na tej osnovi?

IIb. KLJUČNO VPRAŠANJE št. 2: DODELITEV JAMSTVA EU DRUGIM IZVAJALSKIM PARTNERJEM POLEG EIB (25 %)

10. Novost programa InvestEU v primerjavi z njegovim predhodnikom EFSI je dejstvo, da imajo poleg EIB neposreden dostop do jamstva EU tudi drugi izvajalski partnerji. Za te izvajalske partnerje je rezerviranih 25 % jamstva EU. Namen takšnega širšega dostopa je dopolniti prizadevanja EIB in izboljšati rezultate na nekaterih področjih, ki so bila po izkušnjah z EFSI opredeljena kot šibkejša ali zapostavljena.

11. V predlogu Komisije je predvideno, da Komisija pri izbiri izvajalskih partnerjev zagotovi, da so izpolnjena nekatera merila, vključno z doseganjem geografske razpršenosti in spodbujanjem inovativnih rešitev v zvezi s financiranjem in tveganji za odpravo nedelovanja trga in neoptimalnih naložbenih razmer. Vendar pa je za zagotovitev uravnotežene uporabe jamstva InvestEU, tako iz geografskega kot sektorskega vidika, pa tudi z vidika sodelovanja nacionalnih spodbujevalnih bank ali institucij ter velikosti projekta, treba nadalje razpravljati o dodelitvi 25 %. Čeprav je v jedru predloga Komisije dodelitev jamstva EU določena glede na povpraševanje po njem, pa bi lahko ta pristop dopolnili z dodatnimi vodilnimi načeli, ki bi omogočala doseganje boljših rezultatov v državah članicah z manj razvitim finančnim sektorjem.
12. Vključili bi lahko dodatne zaščitne ukrepe, s katerimi bi zagotovili, da neposredni dostop koristi velikemu številu izvajalskih partnerjev, spodbuja geografsko pokritost in ne povečuje koncentracije.
13. Zdi se tudi, da obstaja široka podpora za postopno sprostitev jamstva EU drugim izvajalskim partnerjem poleg EIB.
 - Po katerih načelih bi morali po mnenju ministrov in ministric razdeliti 25 % jamstva EU za druge izvajalske partnerje poleg EIB?

III. ZAKLJUČEK

14. Svet naj na podlagi navedenega:
 - izmenja mnenja o zgoraj navedenih temah, da bi zagotovili politične smernice za nadaljnje delo;
 - pooblasti Delovno skupino finančnih svetovalcev, naj nadaljuje preučevanje predloga, da bi bilo čim prej mogoče doseči splošni pristop.



romania2019.eu
Romanian Presidency of the Council of the European Union