



Βρυξέλλες, 15 Ιανουαρίου 2019
(OR. en)

5152/19

Διοργανικός φάκελος:
2018/0229 (COD)

ECOFIN 17
UEM 8
CODEC 48
CADREFIN 6
COMPET 20
ENER 7
TRANS 5
ENV 19
EF 6
EDUC 9
TELECOM 6
CULT 10
FSTR 1
AUDIO 5

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων (2ο τμήμα)/Συμβούλιο

Θέμα: Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου
για τη θέσπιση του προγράμματος InvestEU
- Σημείωμα προβληματισμού της Προεδρίας

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες σημείωμα της Προεδρίας σχετικά με το πρόγραμμα InvestEU.

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 6 Ιουνίου 2018, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος InvestEU¹.
2. Η πρόταση εξετάστηκε μέχρι στιγμής από την Ομάδα Συμβούλων για Δημοσιονομικά Θέματα σε δεκατρείς συνεδριάσεις και συζητήθηκε κατά την άτυπη σύνοδο των Υπουργών ECOFIN στη Βιέννη στις 8 Σεπτεμβρίου 2018. Με βάση τις μέχρι σήμερα διαπραγματεύσεις, η Προεδρία θεωρεί ότι υπάρχει ευρεία υποστήριξη για την προτεινόμενη συνένωση 14 χρηματοδοτικών μέσων σε ένα πρόγραμμα, με βάση τη θετική εμπειρία από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ). Οι αντιπροσωπίες υποστηρίζουν εξάλλου το άνοιγμα της πρόσβασης στην εγγύηση της ΕΕ για χρηματοπιστωτικά ιδρύματα εκτός της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕπ).
3. Σημειώθηκε πρόοδος στις διαπραγματεύσεις καθορίζοντας το περίγραμμα εταιρικής σχέσης μεταξύ της Επιτροπής και της ΕΤΕπ όσον αφορά το πρόγραμμα InvestEU. Η προτεινόμενη εταιρική σχέση λαμβάνει υπόψη τον κεντρικό ρόλο της ΕΤΕπ και διασφαλίζει ότι θα αξιοποιηθεί πλήρως η εμπειρογνομοσύνη της, για παράδειγμα αναθέτοντας στην ΕΤΕπ την αξιολόγηση κινδύνου σε επίπεδο χαρτοφυλακίου της εγγύησης της ΕΕ.
4. Η Προεδρία εντόπισε ωστόσο δύο βασικά ζητήματα που εκτίθενται κατωτέρω, για τα οποία ζητείται καθοδήγηση από τους Υπουργούς προκειμένου να ολοκληρωθούν επιτυχώς οι διαπραγματεύσεις του Συμβουλίου.

IIα. ΒΑΣΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ 1: ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ

5. Στην πρότασή της για τη διακυβέρνηση του προγράμματος InvestEU, η Επιτροπή απομακρύνεται από τη δομή του ΕΤΣΕ, μεταξύ άλλων για να ληφθεί υπόψη η συμμετοχή και άλλων εταίρων υλοποίησης εκτός της ΕΤΕπ. Στις σημαντικές διαφορές της προτεινόμενης από την Επιτροπή δομής διακυβέρνησης του InvestEU, σε σύγκριση με το ΕΤΣΕ, περιλαμβάνεται η συγκρότηση ομάδας έργου και συμβουλευτικής επιτροπής, με δύο συνθέσεις (με εκπροσώπους των κρατών μελών και με εκπροσώπους των εταίρων υλοποίησης). Σε αντίθεση με το ΕΤΣΕ, η πρόταση της Επιτροπής δεν προβλέπει διοικητικό συμβούλιο για το πρόγραμμα InvestEU.

¹ Έγγρ. 9980/18 + ADD 1-6

6. Η πρόταση της Επιτροπής για τη δομή διακυβέρνησης του InvestEU συνάντησε αντιδράσεις από πολλές αντιπροσωπίες, οι οποίες υποστήριξαν ότι η προτεινόμενη δομή διακυβέρνησης είναι υπερβολικά περίπλοκη. Επιπλέον, οι αντιπροσωπίες θα ήθελαν να αξιοποιηθεί η θετική εμπειρία από το ΕΤΣΕ, αναγνωρίζοντας ταυτόχρονα τον ρόλο άλλων εταίρων υλοποίησης εκτός της ΕΤΕπ.
7. Για τους ανωτέρω λόγους, οι αντιπροσωπίες συμφωνούν ότι η συγκρότηση ομάδας έργου δεν είναι αναγκαία και τα καθήκοντά της θα μπορούσαν να επιτελούνται από την Επιτροπή Επενδύσεων και τη γραμματεία της. Οι αντιπροσωπίες συμφωνούν επίσης ότι η προτεινόμενη συμβουλευτική επιτροπή θα μπορούσε να απλοποιηθεί με την πρόβλεψη ενιαίας σύνθεσης που θα περιλαμβάνει τόσο εκπροσώπους των κρατών μελών όσο και εκπροσώπους των εταίρων υλοποίησης.
8. Επιπλέον, οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν την επιθυμία να προβλεφθεί η δημιουργία διοικητικού συμβουλίου, όπως και στη διακυβέρνηση του ΕΤΣΕ. Για να ληφθεί υπόψη η συμμετοχή στο InvestEU και άλλων εταίρων υλοποίησης εκτός της ΕΤΕπ, οι εν λόγω εταίροι θα πρέπει να εκπροσωπούνται στο διοικητικό συμβούλιο, μαζί με την Επιτροπή και την ΕΤΕπ. Οι αντιπροσωπίες συμφωνούν ότι η θητεία των μελών του διοικητικού συμβουλίου θα πρέπει να είναι ευθυγραμμισμένη με τη διάρκεια του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Οι κανόνες ψηφοφορίας και η σύνθεση του διοικητικού συμβουλίου θα πρέπει να αντανakλούν τον σημαντικό ρόλο της Επιτροπής στην πολιτική καθοδήγηση του προγράμματος, καθώς και τον ρόλο της ΕΤΕπ ως βασικού εταίρου υλοποίησης, ο οποίος είναι υπεύθυνος για την υλοποίηση του 75 % της εγγύησης της ΕΕ.
9. Οι αντιπροσωπίες τόνισαν τη σημασία της ανεξαρτησίας της Επιτροπής Επενδύσεων και της γραμματείας της.
 - Συμφωνούν οι Υπουργοί ότι η προτεινόμενη δομή διακυβέρνησης επιτυγχάνει τη σωστή ισορροπία και ότι οι εργασίες σε τεχνικό επίπεδο πρέπει να συνεχιστούν σε αυτή τη βάση;

IIβ. ΒΑΣΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ 2: ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΗΣ ΕΓΓΥΗΣΗΣ ΤΗΣ ΕΕ ΣΕ ΑΛΛΟΥΣ ΕΤΑΙΡΟΥΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΕΚΤΟΣ ΤΗΣ ΕΤΕΠ (25 %)

10. Μία καινοτομία του προγράμματος InvestEU σε σύγκριση με τον προκάτοχό του, το ΕΤΣΕ, είναι το γεγονός ότι και άλλοι εταίροι υλοποίησης εκτός της ΕΤΕπ έχουν άμεση πρόσβαση στην εγγύηση της ΕΕ. Το 25 % της εγγύησης της ΕΕ προορίζεται για τους εν λόγω άλλους εταίρους υλοποίησης. Ο λόγος για την ευρύτερη αυτή πρόσβαση είναι να συμπληρωθούν οι προσπάθειες της ΕΤΕπ και να βελτιωθούν τα αποτελέσματα σε ορισμένους τομείς όπου εντοπίστηκαν αδυναμίες ή οι οποίοι υποχρηματοδοτήθηκαν, λαμβάνοντας υπόψη την εμπειρία που έχει αποκτηθεί στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ.

11. Η πρόταση της Επιτροπής προβλέπει ότι η Επιτροπή, κατά την επιλογή των εταίρων υλοποίησης, εξασφαλίζει ότι πληρούνται ορισμένα κριτήρια, συμπεριλαμβανομένης της γεωγραφικής διαφοροποίησης και την προώθησης καινοτόμων λύσεων σχετικά με τη χρηματοδότηση και τους κινδύνους, με σκοπό την αντιμετώπιση των αδυναμιών της αγοράς και των μη βέλτιστων επενδυτικών καταστάσεων. Ωστόσο, για να διασφαλιστεί ότι η εγγύηση του InvestEU είναι ισορροπημένη, από γεωγραφικής και τομεακής απόψεως, αλλά και όσον αφορά τη συμμετοχή των εθνικών αναπτυξιακών τραπεζών και ιδρυμάτων (NBPI) και το μέγεθος των σχεδίων, απαιτείται περαιτέρω συζήτηση σχετικά με την κατανομή του 25 %. Ενώ η πρόταση της Επιτροπής για τη χορήγηση της εγγύησης της ΕΕ βασίζεται σε προσέγγιση η οποία διέπεται πρωτίστως από τη ζήτηση, η προσέγγιση αυτή θα μπορούσε να συμπληρωθεί με περαιτέρω κατευθυντήριες αρχές ώστε να επιτυγχάνονται καλύτερα αποτελέσματα για τα κράτη μέλη που διαθέτουν λιγότερο ανεπτυγμένους χρηματοπιστωτικούς τομείς.
12. Θα μπορούσαν να προβλεφθούν περαιτέρω διασφαλίσεις προκειμένου να διασφαλίζεται ότι η άμεση πρόσβαση στην εγγύηση είναι δυνατή για μεγάλο αριθμό εταίρων υλοποίησης, οδηγεί σε πληρέστερη γεωγραφική κάλυψη και δεν αποτελεί μέσο συγκέντρωσης.
13. Επιπλέον, φαίνεται να υπάρχει ευρεία υποστήριξη για τη σταδιακή χορήγηση της εγγύησης της ΕΕ σε άλλους εταίρους υλοποίησης εκτός της ΕΤΕπ.
- Κατά τη γνώμη των Υπουργών, με βάση ποιες αρχές θα πρέπει να κατανέμεται το 25% της εγγύησης της ΕΕ σε άλλους εταίρους υλοποίησης εκτός της ΕΤΕπ;

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

14. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο καλείται:
- να προβεί σε ανταλλαγή απόψεων επί των ανωτέρω θεμάτων προκειμένου να παράσχει πολιτική καθοδήγηση για τις περαιτέρω εργασίες,
 - να αναθέσει στην Ομάδα Συμβούλων για Δημοσιονομικά Θέματα να συνεχίσει την εξέταση της πρότασης προκειμένου να επιτευχθεί γενική προσέγγιση το συντομότερο δυνατόν.



romania2019.eu
Romanian Presidency of the Council of the European Union