



Bryssel den 13 mars 2020
(OR. en)

Interinstitutionellt ärende:
2018/0140 (COD)

5142/20
ADD 1

TRANS 12
MAR 6
TELECOM 4
MI 7
COMER 2
CYBER 3
ENFOCUSTOM 3
DATAPROTECT 4
IA 2
CODEC 17

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) om elektronisk godstransportinformation

– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Den 17 maj 2018 förelade kommissionen Europaparlamentet och rådet det ovannämnda förslaget, som en del av det tredje paketet inom ramen för initiativet Europa på väg som är utformat för att göra mobiliteten i Europa säkrare, renare, effektivare och mer tillgänglig till förmån för alla EU-medborgare.
2. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog ett yttrande vid plenarsammanträdet den 17 oktober 2018. Regionkommittén beslutade att inte avge något yttrande om förslaget.
3. Europaparlamentet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen den 12 mars 2019.

4. Vid mötet den 6 juni 2019 enades rådet om en allmän riktlinje om förslaget.
5. Förhandlingarna med Europaparlamentet inleddes den 25 september 2019. Det tredje och sista informella trepartsmötet hölls den 26 november 2019 och mynnade ut i en preliminär övergripande överenskommelse.
6. Den 18 december 2019¹ analyserade Coreper den preliminära kompromisstexten inför en överenskommelse.
7. Europaparlamentets utskott för transport och turism röstade för denna preliminära kompromisstext den 21 januari 2020. Därefter skickade ordföranden för Europaparlamentets utskott för transport och turism en skrivelse av den 23 januari till Corepers ordförande. I skrivelsen angavs att hon om rådet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen i enlighet med den preliminära övergripande överenskommelsen skulle rekommendera plenarförsamlingen att godkänna rådets ståndpunkt utan ändringar vid parlamentets andra behandling, med förbehåll för juristlingvisternas slutgranskning.
8. Den 18 februari 2020 nådde rådet en politisk överenskommelse² om förslaget i syfte att anta en ståndpunkt vid första behandlingen.
9. Efter juristlingvisternas granskning den 24 mars 2020 antog rådet sin ståndpunkt vid första behandlingen enligt dok. 5142/20.

II. SYFTE

10. Förslagets allmänna mål är att skapa en enhetlig rättslig ram för överföring av digital godstransportinformation och därigenom bidra till att öka transportsektorns effektivitet.

¹ Dok. 14793/1/19 REV 1, 14793/19 ADD 1 och 14793/1/19 REV 1 COR 1.

² Dok. 5394/20.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

A. Allmänt

11. På grundval av kommissionens förslag har parlamentet och rådet fört förhandlingar i syfte att nå en överenskommelse.
12. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen innebär därför att kommissionens ursprungliga förslag ändras genom delvis omarbetning på grundval av överenskommelsen med Europaparlamentet.

B. Centrala politiska frågor

13. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen innehåller följande viktiga ändringar:

a) Tillämpningsområde

14. I rådets ståndpunkt beskrivs av tydlighetsskäl förordningens tillämpningsområde i artikeldelen i stället för i bilagorna enligt kommissionens ursprungliga förslag.

b) Krav för behöriga myndigheter

15. Denna förordning kan inte tillämpas effektivt innan de delegerade akter och genomförandeakter som föreskrivs i förordningen har trätt i kraft. Därför klargörs i rådets ståndpunkt kopplingen mellan tidpunkten för kommissionens antagande av de delegerade akterna och genomförandeakterna och den dag då kraven för de behöriga myndigheterna börjar tillämpas. Närmare bestämt föreskrivs det att de behöriga myndigheterna ska vara skyldiga att godta föreskriven information som görs tillgänglig elektroniskt av de berörda ekonomiska aktörerna från och med 30 månader efter ikraftträdandet av den första av de delegerade akter och genomförandeakter som avses i artiklarna 7 och 8 i förordningen.

c) Delegerade akter och genomförandeakter

16. När det gäller bedömningen av karaktären hos de befogenheter som ska tilldelas kommissionen har bestämmelserna om kommissionens fastställande av ett ”gemensamt eFTI-dataset, gemensamma förfaranden och gemensamma regler för tillgång” delats upp i separata artiklar i rådets ståndpunkt.
17. Det föreskrivs särskilt att kommissionen ska fastställa ”det gemensamma eFTI-datasetet och eFTI-underdataseten” genom delegerade akter (artikel 7) och fastställa ”gemensamma förfaranden och regler för åtkomst” (artikel 8) genom genomförandeakter.
18. I rådets ståndpunkt klargörs att den första av dessa delegerade akter och genomförandeakter måste antas av kommissionen senast 30 månader efter förordningens ikraftträdande.

d) Funktionella krav för eFTI-plattformar

19. Kommissionen ska genom genomförandeakter anta närmare specifikationer med avseende på de funktionella kraven för eFTI-plattformar. För att hålla eFTI-systemet uppdaterat föreskrivs i rådets ståndpunkt att kommissionen när den utarbetar dessa specifikationer ska sträva efter att säkerställa eFTI-plattformarnas interoperabilitet, beakta relevanta befintliga tekniska lösningar och standarder och säkerställa att specifikationerna i största möjliga utsträckning förblir teknikneutrala.

e) Översyn

20. För att klargöra den möjliga uppföljningen av denna förordning anpassas i rådets ståndpunkt den översynsklausul som kommissionen föreslagit.

21. Det innebär särskilt i) att tidsfristen för kommissionens utvärdering av förordningen ändras, dvs. till 8,5 år efter dess ikraftträdande eller 4,5 år efter den dag då den börjar tillämpas, och ii) att det införs ett krav på att kommissionen dels ska göra en bedömning av om ytterligare interoperabilitet mellan olika plattformar som används för att registrera och behandla föreskriven information kan fastställas, dels ska göra en bedömning av om tillämpningen av förordningen kan innebära en skyldighet för ekonomiska aktörer att använda elektroniska medel för att göra föreskriven information tillgänglig för behöriga myndigheter. Vid behov ska dessa bedömningar åtföljas av ett lagstiftningsförslag.

e) Ikraftträdande och tillämpning

22. I rådets ståndpunkt klargörs tidsplanen för tillämpningen av denna förordning, och det föreskrivs att den ska börja tillämpas fyra år från och med dess ikraftträdande med undantag för bestämmelserna i artiklarna 2.2, 5.4, 7, 8, 9.2 och 10.2.

IV. SLUTSATS

23. Rådets ståndpunkt understryker det huvudsakliga syftet med kommissionens förslag och återspeglar fullt ut den kompromiss som med kommissionens stöd nåddes i de informella förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet. När det gäller de ändringar som Europaparlamentet föreslår, noterar rådet att ett stort antal ändringar – i princip, delvis eller i sin helhet – redan har införts i dess ståndpunkt.
24. Rådet anser därför att dess ståndpunkt vid första behandlingen avspeglar resultatet av förhandlingarna på ett välbalanserat sätt och att den är ett stort framsteg på vägen mot en digitalisering av transportsektorn som kommer att leda till enklare administrativa förfaranden och ökad effektivitet inom transportsektorn.