

Bruselj, 13. marec 2020
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0140 (COD)

5142/20
ADD 1

TRANS 12
MAR 6
TELECOM 4
MI 7
COMER 2
CYBER 3
ENFOCUSTOM 3
DATAPROTECT 4
IA 2
CODEC 17

OSNUTEK UTEMELJITVE SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi za sprejetje Uredbe (EU) Evropskega parlamenta in Sveta o elektronskih informacijah o prevozu blaga
– osnutek utemeljitve Sveta

I. UVOD

1. Komisija je 17. maja 2018 Evropskemu parlamentu in Svetu predložila navedeni predlog, ki je del tretjega svežnja „Evropa v gibanju“ in je oblikovan z namenom, da bi se zagotovila varnejša, čistejša, učinkovitejša in dostopnejša evropska mobilnost v korist vseh državljanov EU.
2. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje sprejel na plenarnem zasedanju 17. oktobra 2018. Odbor regij se je odločil, da ne bo dal mnenja o tem predlogu.
3. Evropski parlament je svoje stališče v prvi obravnavi sprejel 12. marca 2019.

4. Svet se je na seji 6. junija 2019 dogovoril o splošnem pristopu glede predloga.
5. Pogajanja z Evropskim parlamentom so se začela 25. septembra 2019. Tretji in zadnji neformalni trialog, ki se je zaključil s splošnim začasnim dogovorom, je bil 26. novembra 2019.
6. Odbor stalnih predstavnikov je analiziral začasno kompromisno besedilo, da bi lahko dosegel dogovor, 18. decembra 2019¹.
7. Odbor TRAN Evropskega parlamenta je 21. januarja 2020 na glasovanju podprl isto začasno kompromisno besedilo. Predsednica Odbora Evropskega parlamenta za promet in turizem je 23. januarja predsedniku Odbora stalnih predstavnikov poslala pismo, v katerem ga je obvestila, da bo – če bo Svet svoje stališče v prvi obravnavi sprejel v skladu z doseženim splošnim začasnim dogovorom – na plenarnem zasedanju priporočila, naj Parlament v drugi obravnavi brez sprememb sprejme stališče Sveta, potem ko ga bo pregledala pravnolingvistična služba.
8. Svet je 18. februarja 2020 dosegel politični dogovor² o predlogu, da bi lahko sprejel stališče v prvi obravnavi.
9. Potem ko so besedilo pregledali v pravnolingvistični službi, je Svet 24. marca 2020 sprejel stališče v prvi obravnavi iz dokumenta 5142/20.

II. CILJ

10. Splošni cilj predloga je vzpostaviti enoten zakonodajni okvir za prenos digitalnih informacij o prevozu blaga in s tem prispevati k večji učinkovitosti v prometnem sektorju.

¹ Dokumenti 14793/1/19 REV 1, 14793/19 ADD 1 in 14793/1/19 REV 1 COR 1.

² Dok. 5394/20.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

A. Splošno

11. Na podlagi predloga Komisije sta se Parlament in Svet pogajala, da bi dosegla dogovor.
12. Stališče Sveta v prvi obravnavi torej spreminja prvotni predlog Komisije, tako da je ta delno preoblikovan na podlagi dogovora z Evropskim parlamentom.

B. Ključna vprašanja politike

13. Stališče Sveta v prvi obravnavi vsebuje naslednje ključne spremembe:

(a) Področje uporabe

14. Zaradi jasnosti je v stališču Sveta področje uporabe uredbe podrobno opisano v normativnem delu in ne v prilogah, kot je sprva predlagala Komisija.

(b) Zahteve za pristojne organe

15. Ker se ta uredba ne more učinkovito uporabljati pred začetkom veljavnosti v njej določenih delegiranih in izvedbenih aktov, je v stališču Sveta pojasnjena povezava med časom, ko Komisija sprejme delegirane in izvedbene akte, ter datumom, ko začnejo veljati zahteve za pristojne organe. Konkretnije določa, da bodo morali pristojni organi sprejemati zakonsko predpisane informacije, ki so jih zadevni gospodarski subjekti dali na voljo v elektronski obliki, 30 mesecev po začetku veljavnosti prvega od delegiranih in izvedbenih aktov iz členov 7 in 8 Uredbe.

(c) Delegirani in izvedbeni akti

16. Glede ocene narave pooblastil, ki jih je treba prenesti na Komisijo, so bile določbe v zvezi s „skupnim sklopom podatkov eFTI ter postopki in pravili za dostop“, ki jih določi Komisija, v stališču Sveta razdeljene v ločena člena.
17. Konkretno je navedeno, da bo Komisija z delegiranimi akti določila „skupne sklope podatkov eFTI in podsklope podatkov eFTI“ (člen 7) ter z izvedbenimi akti opredelila „skupne postopke in pravila za dostop“ (člen 8).
18. V stališču Sveta je pojasnjeno, da bo morala Komisija prve take delegirane in izvedbene akte sprejeti najpozneje 30 mesecev po datumu začetka veljavnosti uredbe.

(d) Funkcionalne zahteve za platforme eFTI

19. Komisija z izvedbenimi akti sprejme podrobne specifikacije v zvezi s funkcionalnimi zahtevami za platforme eFTI. S ciljem sprotnega posodabljanja sistema eFTI je v stališču Sveta določeno, da Komisija pri razvijanju teh specifikacij skuša zagotoviti interoperabilnost platform eFTI, upoštevati ustrezne obstoječe tehnične rešitve in standarde ter zagotavljati, da ostanejo te specifikacije čim bolj tehnološko nevtralne.

(e) Pregled

20. Za pojasnitev morebitnih nadaljnjih ukrepov v zvezi s to uredbo je klavzula o pregledu iz predloga Komisije v stališču Sveta nekoliko prilagojena.

21. Konkretno je v stališču Sveta (i) prilagojen rok, v katerem mora Komisija izvesti oceno Uredbe, in sicer 8 let in pol po datumu začetka njene veljavnosti oziroma 4 leta in pol po datumu začetka njene uporabe, ter (ii) dodana je zahteva, da mora Komisija oceniti, ali bi bilo mogoče vzpostaviti dodatno interoperabilnost med različnimi platformami, ki se uporabljajo za beleženje in obdelavo zakonsko predpisanih informacij, ter določiti, da morajo gospodarski subjekti v skladu s to uredbo dati pristojnim organom na voljo zakonsko predpisane informacije v elektronski obliki.

Določeno je, da te ocene po potrebi spremlja zakonodajni predlog.

(e) Začetek veljavnosti in uporaba

22. V stališču Sveta je določen rok za uporabo te uredbe, in sicer se ta začne uporabljati štiri leta po začetku njene veljavnosti, z izjemo določb iz člena 2(2), člena 5(4), člena 7, člena 8, člena 9(2) in člena 10(2).

IV. ZAKLJUČEK

23. Stališče Sveta poudarja glavni cilj predloga Komisije in v celoti odraža kompromis, dosežen v okviru neformalnih pogajanj med Svetom in Evropskim parlamentom ob podpori Komisije. Kar zadeva spremembe, ki jih je predlagal Evropski parlament, Svet ugotavlja, da so bile nekatere spremembe v njihovem smislu delno ali v celoti že vključene v njegovo stališče.
24. Svet zato meni, da njegovo stališče v prvi obravnavi uravnoteženo izkazuje izid pogajanj in je pomemben korak naprej k digitalizaciji prometnega sektorja, kar bo privedlo do enostavnejših upravnih postopkov in večje učinkovitosti v prometnem sektorju.