

Brussel, 13 maart 2020
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2018/0140 (COD)

5142/20
ADD 1

TRANS 12
MAR 6
TELECOM 4
MI 7
COMER 2
CYBER 3
ENFOCUSTOM 3
DATAPROTECT 4
IA 2
CODEC 17

ONTWERPMOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake elektronische informatie over goederenvervoer
- Ontwerpmotivering van de Raad

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft het in hoofde genoemde voorstel op 17 mei 2018 bij het Europees Parlement en de Raad ingediend als onderdeel van het derde pakket maatregelen "Europa in beweging", dat de Europese mobiliteit veiliger, schoner, efficiënter en toegankelijker moet maken voor alle EU-burgers.
2. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft hierover een advies aangenomen tijdens zijn plenaire zitting van 17 oktober 2018. Het Comité van de Regio's besloot geen advies over het voorstel uit te brengen.
3. Het Europees Parlement heeft zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld op 12 maart 2019.

4. De Raad heeft een algemene oriëntatie over het voorstel vastgesteld tijdens zijn zitting van 6 juni 2019.
5. De onderhandelingen met het Europees Parlement gingen van start op 25 september 2019. De derde en laatste informele dialoog vond plaats op 26 november 2019 en leverde een voorlopig algemeen akkoord op.
6. Het Comité van permanente vertegenwoordigers besprak de voorlopige compromistekst op 18 december 2019 met het oog op het sluiten van een akkoord¹.
7. De Commissie vervoer en toerisme (TRAN) van het Europees Parlement stemde op 21 januari 2020 voor diezelfde voorlopige compromistekst. Vervolgens liet de voorzitter van de Commissie TRAN van het EP de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers bij brief van 23 januari weten dat, indien de Raad zijn standpunt in eerste lezing overeenkomstig het vastgestelde voorlopig algemeen akkoord zou vaststellen, zij de plenaire vergadering zou adviseren het door de juristen-vertalers bijgewerkte standpunt van de Raad in de tweede lezing van het Parlement zonder amendementen goed te keuren.
8. De Raad bereikte op 18 februari 2020 een politiek akkoord² over het voorstel met het oog op de vaststelling van een standpunt in eerste lezing.
9. Na bijwerking van de tekst door de juristen-vertalers heeft de Raad op 24 maart 2020 zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld (doc. 5142/20).

II. DOEL

10. Het globale doel van het voorstel bestaat erin een uniform juridisch kader vast te stellen voor de doorgifte van digitale informatie over goederenvervoer, en aldus de vervoerssector efficiënter te maken.

¹ Documenten 14793/1/19 REV 1, 14793/19 ADD 1 en 14793/1/19 REV 1 COR 1.

² Doc. 5394/20.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

A. Algemeen

11. Het Parlement en de Raad hebben op basis van het Commissievoorstel onderhandelingen gevoerd om tot een akkoord te komen.
12. Het standpunt van de Raad in eerste lezing is geformuleerd op basis van het met het Europees Parlement bereikte akkoord en wijkt daarom gedeeltelijk af van het oorspronkelijke Commissievoorstel.

B. Belangrijkste beleidsvraagstukken

13. Het standpunt van de Raad in eerste lezing bevat de volgende belangrijke wijzigingen:

a) Toepassingsgebied

14. Voor de duidelijkheid preciseert het standpunt van de Raad het toepassingsgebied van de verordening in het dispositief en niet in de bijlagen, zoals oorspronkelijk door de Commissie was voorgesteld.

b) Eisen voor bevoegde instanties

15. Aangezien deze verordening niet doeltreffend kan worden toegepast voordat de daarin genoemde gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen in werking zijn getreden, verduidelijkt het standpunt van de Raad het verband tussen het tijdschema voor de vaststelling van de gedelegeerde en uitvoeringshandelingen door de Commissie en de datum waarop de eisen voor de bevoegde instanties van toepassing worden. Het bepaalt met name dat de bevoegde instanties vanaf 30 maanden na de inwerkingtreding van de eerste van de in de artikelen 7 en 8 van de verordening bedoelde gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen verplicht zullen zijn de wettelijk verplichte informatie te aanvaarden die de betrokken marktdeelnemers elektronisch beschikbaar stellen.

c) *Gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen*

16. Met betrekking tot de vraag welke bevoegdheden aan de Commissie moeten worden toegekend, zijn de bepalingen over de vaststelling door de Commissie van "de gemeenschappelijke eFTI-dataset, procedures en regels voor toegang" in het Raadsstandpunt in aparte artikelen vastgelegd.
17. Meer specifiek voorziet het Raadsstandpunt erin dat de Commissie de "gemeenschappelijke eFTI-dataset en -datasubsets" zal vaststellen door middel van gedelegeerde handelingen (artikel 7) en de "gemeenschappelijke procedures en regels voor toegang" door middel van uitvoeringshandelingen (artikel 8).
18. Het standpunt van de Raad maakt duidelijk dat de Commissie de eerste van die gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen uiterlijk 30 maanden na de inwerkingtreding van de verordening moet vaststellen.

d) *Functionele eisen voor eFTI-platformen*

19. De Commissie zal aan de hand van uitvoeringshandelingen gedetailleerde specificaties inzake de functionele eisen voor eFTI-platformen vaststellen. Met het oog op een actueel eFTI-systeem bepaalt het Raadsstandpunt dat de Commissie bij de ontwikkeling van die specificaties dient te streven naar interoperabiliteit van de eFTI-platformen en daarbij rekening dient te houden met relevante bestaande technische oplossingen en normen, en er ook voor moet zorgen dat die specificaties zoveel mogelijk technologieneutraal blijven.

e) *Evaluatie*

20. Ter verduidelijking van een eventuele follow-up van deze verordening past het Raadsstandpunt de in het Commissievoorstel vervatte evaluatiebepaling aan.

21. Meer bepaald wijzigt het de termijn waarbinnen de Commissie een evaluatie van de verordening moet uitvoeren (8,5 jaar na de inwerkingtreding ervan, of 4,5 jaar na de toepassingsdatum) en voegt het de verplichting voor de Commissie toe om na te gaan of verdere interoperabiliteit tot stand kan worden gebracht tussen de verschillende platformen voor het registreren en verwerken van wettelijk verplichte informatie, en om te beoordelen of marktdeelnemers voor de toepassing van de verordening verplicht kunnen worden om elektronische middelen te gebruiken voor het beschikbaar stellen van wettelijk verplichte informatie aan bevoegde instanties. Die beoordeling gaat in voorkomend geval vergezeld van een wetgevingsvoorstel.

e) Inwerkingtreding en toepassing

22. Het Raadsstandpunt verduidelijkt de termijn voor toepassing van deze verordening: deze wordt van toepassing vier jaar na de inwerkingtreding ervan, met uitzondering van de bepalingen van artikel 2, lid 2, artikel 5, lid 4, artikel 7, artikel 8, artikel 9, lid 2, en artikel 10, lid 2.

IV. CONCLUSIE

23. In het standpunt van de Raad wordt gewezen op het belang van de hoofddoelstelling van het Commissievoorstel en het weerspiegelt volledig het compromis dat de Raad en het Europees Parlement, met steun van de Commissie, tijdens de informele onderhandelingen zijn overeengekomen. Wat de amendementen van het Europees Parlement betreft, wijst de Raad erop dat reeds een aantal daarvan naar de geest, gedeeltelijk of volledig in zijn standpunt is overgenomen.
24. De Raad is derhalve van oordeel dat zijn standpunt in eerste lezing een evenwichtige weergave vormt van het resultaat van de onderhandelingen en een belangrijke stap voorwaarts is in de digitalisering van de vervoerssector, wat zal leiden tot eenvoudigere administratieve procedures en een efficiëntere vervoerssector.