



Brüsszel, 2020. március 13.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2018/0140 (COD)

5142/20
ADD 1

TRANS 12
MAR 6
TELECOM 4
MI 7
COMER 2
CYBER 3
ENFOCUSTOM 3
DATAPROTECT 4
IA 2
CODEC 17

TERVEZET – A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban az elektronikus áruszállítási információkról szóló (EU) .../... európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadása céljából
– Tervezet – A Tanács indokolása

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. május 17-én benyújtotta az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a fenti javaslatot a harmadik „Európa mozgásban” című csomag részeként, amely az európai mobilitás biztonságosabbá, tisztábbá, hatékonyabbá és hozzáférhetőbbé tételét célozza, valamennyi uniós polgár érdekét szolgálva.
2. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság a 2018. október 17-i plenáris ülésén fogadta el véleményét. A Régiók Bizottsága úgy döntött, hogy nem ad ki véleményt a javaslatról.
3. Az Európai Parlament 2019. március 12-én fogadta el az első olvasatban kialakított álláspontját.

4. A Tanács a 2019. június 6-i ülésén általános megközelítést alakított ki a javaslatról.
5. Az Európai Parlamenttel 2019. szeptember 25-én kezdődtek meg a tárgyalások. A felek a harmadik és egyben utolsó nem hivatalos háromoldalú egyeztetést 2019. november 26-án tartották, amelynek eredményeként átfogó ideiglenes megállapodás jött létre.
6. Az Állandó Képviselők Bizottsága megállapodás céljából 2019. december 18-án vizsgálta meg az ideiglenes kompromisszumos szöveget¹.
7. Az Európai Parlament TRAN bizottsága 2020. január 21-én a fent említett ideiglenes kompromisszumos szöveg mellett szavazott. Ezt követően az Európai Parlament TRAN bizottságának elnöke január 23-án levelet küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének, melyben jelezte, hogy amennyiben a Tanács a korábban elfogadott átfogó ideiglenes megállapodás szerinti formában fogadja el első olvasatbeli álláspontját, azt fogja javasolni a plenáris ülésnek, hogy a Parlament – a jogász-nyelvész ellenőrzést követően – második olvasatban módosítás nélkül fogadja el a tanácsi álláspontot.
8. A Tanács 2020. február 18-án politikai megállapodásra² jutott a javaslatról annak érdekében, hogy első olvasatban álláspontot fogadhasson el.
9. A jogász-nyelvész ellenőrzést követően a Tanács 2020. március 24-én elfogadta az 5142/20 dokumentumban foglalt, első olvasatbeli álláspontját.

II. CÉLKITŰZÉS

10. A javaslat általános célja a digitális áruszállítási információátadást szabályozó egységes jogi keret létrehozása, és ezzel a hatékonyság fokozása a közlekedési ágazatban.

¹ 14793/1/19 REV 1, 14793/19 ADD 1 és 4793/1/19 REV 1 COR 1.

² 5394/20.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN KIALAKÍTOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

A. Általános kérdések

11. A Parlament és a Tanács a Bizottság javaslata alapján tárgyalásokat folytatott egymással azzal a céllal, hogy megállapodásra jussanak.
12. A Tanács első olvasatban kialakított álláspontja részlegesen újraszövegezi az eredeti bizottsági javaslatot; a módosítások alapját az Európai Parlamenttel létrejött megállapodás képezi.

B. Legfontosabb szakpolitikai kérdések

13. A Tanács első olvasatban kialakított álláspontja az alábbi főbb változtatásokat tartalmazza:

a) Hatály

14. Az egyértelműség érdekében a Tanács álláspontja a rendelkező részben ismerteti a rendelet hatályát, nem pedig a mellékletekben, ahogy az a bizottsági javaslatban szerepelt.

b) Az illetékes hatóságokra vonatkozó követelmények

15. Tekintve, hogy ez a rendelet nem alkalmazható ténylegesen az általa előírt, felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusok hatálybalépéséig, a Tanács álláspontja tisztázza a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok és a végrehajtási aktusok Bizottság általi elfogadásának határideje, valamint az illetékes hatóságra vonatkozó követelmények alkalmazásának időpontja közötti kapcsolatot. Konkrétabban, a tanácsi szöveg úgy rendelkezik, hogy a rendelet 7. és 8. cikkében említett első, felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusok hatálybalépésének időpontjától számított 30 hónap elteltével az illetékes hatóságok kötelesek elfogadni az érintett gazdasági szereplők által elektronikusan rendelkezésre bocsátott, jogszabályban előírt információkat.

c) *Felhatalmazáson alapuló jogi aktusok és végrehajtási jogi aktusok*

16. A Bizottságra ruházandó hatáskör jellegének értékelését illetően a tanácsi álláspont különálló cikkeken rögzítette azokat a rendelkezéseket, amelyek a „közös eFTI-adatkészlet, eljárások és hozzáférési szabályok” Bizottság általi kidolgozására vonatkoznak.
17. Konkrétan: a tanácsi szöveg úgy rendelkezik, hogy a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok útján hozza létre „a közös eFTI-adatkészletet és az eFTI-adatalkészleteket” (7. cikk), valamint hogy végrehajtási jogi aktusok útján határozza meg a „közös eljárásokat és hozzáférési szabályokat” (8. cikk).
18. A Tanács álláspontja kimondja, hogy az első ilyen, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat és végrehajtási jogi aktusokat a Bizottságnak legkésőbb 30 hónappal a rendelet hatálybalépését követően el kell fogadnia.

d) *Az eFTI-platformokra vonatkozó funkcionális követelmények*

19. A Bizottság végrehajtási jogi aktusok útján részletes műszaki előírásokat fog elfogadni az eFTI-platformokra vonatkozó funkcionális követelményekre vonatkozóan. Annak érdekében, hogy az eFTI-rendszer naprakész maradjon, a tanácsi álláspont úgy rendelkezik, hogy a Bizottságnak ezen előírások kidolgozásakor törekednie kell az eFTI-platformok közötti átjárhatóság biztosítására, a már létező releváns technikai megoldások és szabványok figyelembevételére, továbbá gondoskodnia kell arról, hogy ezek az előírások a lehető legnagyobb mértékben technológiasemlegesek maradjanak.

e) *Felülvizsgálat*

20. A Tanács álláspontja módosítja a bizottsági javaslatban foglalt felülvizsgálati záradékot, mégpedig annak tisztázása érdekében, hogy a rendeletet követően milyen esetleges intézkedésekre kerülhet sor.

21. Konkrétabban: a tanácsi álláspont i. módosítja a rendelet értékelésére a Bizottság számára kiszabott határidőt, mégpedig a hatálybalépést követő 8,5 évre vagy az alkalmazás kezdőnapját követő 4,5 évre, valamint ii. kötelezi a Bizottságot arra, hogy értékelje a jogszabályban előírt információk rögzítésére és kezelésére használt különböző platformok átjárhatóságának javítására kínálgzó lehetőségeket, valamint azt, hogy kötelezővé tehető-e a rendelet alkalmazása a gazdasági szereplők számára a tekintetben, hogy a jogszabályban előírt információkat elektronikus eszközök alkalmazása útján bocsássák az illetékes hatóságok rendelkezésére. A tanácsi szöveg előírja továbbá, hogy az értékelést adott esetben jogalkotási javaslatnak kell kísérnie.

*e) **Hatálybalépés és alkalmazás***

22. A Tanács álláspontja tisztázza a rendelet alkalmazásának időrendjét, előírva, hogy annak alkalmazását négy évvel a hatálybalépését követően kell megkezdeni, a következő rendelkezések kivételével: 2. cikk (2) bekezdés, 5. cikk (4) bekezdés, 7. cikk, 8. cikk, 9. cikk (2) bekezdés és 10. cikk (2) bekezdés.

IV. ÖSSZEGZÉS

23. A Tanács álláspontja hangsúlyozza a bizottsági javaslat fő célját és teljes mértékben tükrözi azt a kompromisszumot, amelyet a Tanács és az Európai Parlament a Bizottság támogatásával az informális tárgyalások során elért. Az Európai Parlament által javasolt módosítások tekintetében a Tanács megállapítja, hogy álláspontja a módosítások bizonyos részét – elvben, részben vagy teljes egészében – magában foglalja.
24. A Tanács ezért úgy véli, hogy első olvasatban kialakított álláspontja kiegyensúlyozottan tükrözi a tárgyalások eredményét, és jelentős előrelépést jelent a közlekedési ágazat digitalizációja felé, ami az adminisztratív eljárások egyszerűsítéséhez és a közlekedési ágazat hatékonyságának növeléséhez fog vezetni.