

Bruxelles, 13. ožujka 2020.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2018/0140 (COD)

5142/20
ADD 1

TRANS 12
MAR 6
TELECOM 4
MI 7
COMER 2
CYBER 3
ENFOCUSTOM 3
DATAPROTECT 4
IA 2
CODEC 17

NACRT OBRAZLOŽENJA VIJEĆA

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja Uredbe (EU) Europskog parlamenta i Vijeća o elektroničkim informacijama o prijevozu tereta
– nacrt obrazloženja Vijeća

I. UVOD

1. Komisija je 17. svibnja 2018. Europskom parlamentu i Vijeću predstavila navedeni prijedlog kao dio trećeg paketa „Europa u pokretu” čiji je cilj sigurnija, čišća, učinkovitija i pristupačnija mobilnost u Europi u korist svih građana i građanki EU-a.
2. Europski gospodarski i socijalni odbor donio je mišljenje na plenarnoj sjednici 17. listopada 2018. Odbor regija odlučio je da neće izdati mišljenje o Prijedlogu.
3. Europski parlament donio je stajalište u prvom čitanju 12. ožujka 2019.

4. Vijeće je na sastanku 6. lipnja 2019. postiglo opći pristup o tom prijedlogu.
5. Pregovori s Europskim parlamentom započeli su 25. rujna 2019. Treći i posljednji neformalni trijalog održan je 26. studenoga 2019. te je postignut sveobuhvatni privremeni dogovor.
6. Odbor stalnih predstavnika proveo je analizu privremenog kompromisnog teksta s ciljem postizanja dogovora 18. prosinca 2019¹.
7. Odbor za promet i turizam Europskog parlamenta glasovao je 21. siječnja 2020. za taj privremeni kompromisni tekst. Zatim je predsjednica Odbora za promet i turizam Europskog parlamenta 23. siječnja uputila pismo predsjedniku Odbora stalnih predstavnika u kojem navodi da će, ako Vijeće donese svoje stajalište u prvom čitanju u skladu s postignutim sveobuhvatnim privremenim dogovorom, preporučiti plenarnom sazivu Parlamenta da u drugom čitanju prihvati stajalište Vijeća bez izmjena, podložno njegovoj pravno-jezičnoj provjeri.
8. Vijeće je 18. veljače 2020. postiglo politički dogovor² o tom prijedlogu s ciljem donošenja svojeg stajališta u prvom čitanju.
9. Nakon pravno-jezične redakture Vijeće je 24. ožujka 2020. donijelo svoje stajalište u prvom čitanju kako je navedeno u dokumentu 5142/20.

II. CILJ

10. Opći je cilj prijedloga uspostaviti jedinstven pravni okvir za prijenos digitalnih informacija o prijevozu tereta i time doprinijeti većoj učinkovitosti u prometnom sektoru.

¹ Dok. 14793/1/19 REV 1, 14793/19 ADD 1 i 14793/1/19 REV 1 COR 1.

² 5394/20.

III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

A. Općenito

11. Na temelju prijedloga Komisije Parlament i Vijeće proveli su pregovore s ciljem postizanja dogovora.
12. Stajalištem Vijeća u prvom čitanju stoga se izmjenjuje izvorni prijedlog Komisije na način da se dijelovi ponovno formuliraju na temelju dogovora postignutog s Europskim parlamentom.

B. Ključna pitanja politika

13. Stajalište Vijeća u prvom čitanju sadržava sljedeće ključne promjene:

(a) Područje primjene

14. Radi jasnoće se u stajalištu Vijeća područje primjene uredbe detaljno navodi u normativnom dijelu, a ne u prilogima, kako je prvotno predložila Komisija.

(b) Zahtjevi za nadležna tijela

15. Budući da se ta uredba ne može učinkovito primjenjivati prije nego što na snagu stupe njome predviđeni delegirani i provedbeni akti, u stajalištu Vijeća pojašnjava se veza između trenutka kada Komisija donosi delegirane i provedbene akte te datuma primjene zahtjevâ za nadležna tijela. Konkretno, u stajalištu Vijeća predviđa se da će nadležna tijela 30 mjeseci nakon stupanja na snagu prvog od delegiranih i provedbenih akata iz članaka 7. i 8. uredbe biti obvezna prihvaćati regulatorne informacije koje dotični gospodarski subjekti stavljaju na raspolaganje elektroničkim putem.

(c) Delegirani i provedbeni akti

16. Kad je riječ o ocjeni prirode ovlasti koje se dodjeljuju Komisiji, u stajalištu Vijeća odredbe povezane sa „zajedničkim skupom podataka, postupcima i pravilima za pristup koji se odnose na eFTI” koje utvrđuje Komisija razdvojene su u različite članke.
17. Konkretno, predviđa se da će Komisija delegiranim aktima uspostaviti „zajednički skup podataka koji se odnose na eFTI i podskupove podataka koji se odnose na eFTI” (članak 7.) te provedbenim aktima utvrditi „zajedničke postupke i pravila za pristup” (članak 8.).
18. U stajalištu Vijeća pojašnjava se da će Komisija prvi takav delegirani i provedbeni akt morati donijeti najkasnije 30 mjeseci nakon stupanja na snagu te uredbe.

(d) Funkcionalni zahtjevi za platforme za eFTI

19. Komisija će u provedbenim aktima donijeti detaljne specifikacije o funkcionalnim zahtjevima za platforme za eFTI. S ciljem ažuriranja sustava za eFTI u stajalištu Vijeća predviđa se da će Komisija pri utvrđivanju tih specifikacija nastojati osigurati interoperabilnost platformi za eFTI, uzeti u obzir relevantna postojeća tehnička rješenja i standarde te osigurati da te specifikacije u najvećoj mogućoj mjeri budu tehnološki neutralne.

(e) Preispitivanje

20. S ciljem razjašnjenja mogućeg daljnjeg postupanja u vezi s tom uredbom u stajalištu Vijeća prilagođava se klauzula o preispitivanju predviđena u prijedlogu Komisije.

21. Konkretno, u stajalištu se Vijeća i. prilagođava rok u kojem Komisija treba provesti evaluacije uredbe, odnosno rok je osam i pol godina od njezina stupanja na snagu ili četiri i pol godine od datuma početka primjene te ii. dodaje zahtjev prema kojem Komisija treba ocijeniti može li se uspostaviti dodatna interoperabilnost među različitim platformama koje se upotrebljavaju za bilježenje i obradu regulatornih informacija te može li primjena uredbe prema kojoj se nadležnim tijelima regulatorne informacije stavljaju na raspolaganje elektroničkim putem biti obvezna za gospodarske subjekte. Predviđa se da će se ocjenjivanju, prema potrebi, priložiti zakonodavni prijedlog.

(e) Stupanje na snagu i primjena

22. U stajalištu Vijeća pojašnjava se vremenski okvir primjene te uredbe te se predviđa da će se početi primjenjivati četiri godine od stupanja na snagu, uz iznimku odredaba iz članka 2. stavka 2., članka 5. stavka 4., članka 7., članka 8., članka 9. stavka 2. i članka 10. stavka 2.

IV. ZAKLJUČAK

23. Stajalištem Vijeća podupire se glavni cilj prijedloga Komisije i u potpunosti odražava kompromis postignut u neformalnim pregovorima između Vijeća i Europskog parlamenta, uz potporu Komisije. S obzirom na amandmane koje je predložio Europski parlament, Vijeće primjećuje da je određeni broj amandmana smisleno, djelomično ili u potpunosti već sadržan u njegovu stajalištu.
24. Vijeće stoga smatra da su u njegovu stajalištu u prvom čitanju uravnoteženo predstavljeni ishodi pregovorâ te da je to važan korak naprijed prema digitalizaciji prometnog sektora, čime će se pojednostavniti administrativni postupci i postići veća učinkovitost u prometnom sektoru.