



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 13. maaliskuuta 2020
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0140 (COD)

5142/20
ADD 1

TRANS 12
MAR 6
TELECOM 4
MI 7
COMER 2
CYBER 3
ENFOCUSTOM 3
DATAPROTECT 4
IA 2
CODEC 17

EHDOTUS NEUVOSTON PERUSTELUIKSI

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi sähköisistä kuljetustiedoista
– Ehdotus neuvoston perusteluiksi

I JOHDANTO

1. Komissio esitteli 17. toukokuuta 2018 edellä mainitun ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Se on osa kolmatta Eurooppa liikkeellä -pakettia, jonka tavoitteena on tehdä liikkuvuudesta Euroopassa turvallisempaa, puhtaampaa, tehokkaampaa ja esteettömämpää kaikkien EU:n kansalaisten hyödyksi.
2. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausunnon täysistunnossaan 17. lokakuuta 2018. Alueiden komitea päätti, että se ei anna ehdotuksesta lausuntoa.
3. Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa 12. maaliskuuta 2019.

4. Neuvosto muodosti ehdotuksesta yleisnäkemyksen istunnossaan 6. kesäkuuta 2019.
5. Neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa alkoivat 25. syyskuuta 2019. Kolmannessa ja lopullisessa epävirallisessa kolmikantakeskustelussa 26. marraskuuta 2019 päästiin alustavaan yhteisymmärrykseen.
6. Pysyvien edustajien komitea tarkasteli väliaikaista kompromissitekstiä yhteisymmärryksen saavuttamiseksi 18. joulukuuta 2019¹.
7. Euroopan parlamentin TRAN-valiokunta äänesti saman alustavan kompromissitekstin hyväksymisen puolesta 21. tammikuuta 2020. Tämän jälkeen Euroopan parlamentin TRAN-valiokunnan puheenjohtaja lähetti pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle 23. tammikuuta kirjeen, jossa hän totesi, että jos neuvosto vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kantansa alustavan yhteisymmärryksen mukaisesti, hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään tarkistuksitta parlamentin toisessa käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä sen.
8. Neuvosto pääsi 18. helmikuuta 2020 poliittiseen yhteisymmärrykseen² ehdotuksesta ensimmäisen käsittelyn kannan hyväksymiseksi.
9. Lingvistijuristien viimeisteltyä tekstin neuvosto vahvisti 24. maaliskuuta 2020 ensimmäisen käsittelyn kantansa sellaisena kuin se on asiakirjassa 5142/20.

II TAVOITE

10. Ehdotuksen yleisenä tavoitteena on vahvistaa yhtenäinen lainsäädäntökehys digitaalisten kuljetustietojen siirtoa varten ja edistää tällä tavoin kuljetusalan tehokkuuden parantamista.

¹ Asiak. 14793/1/19 REV 1, 14793/19 ADD 1 ja 14793/1/19 REV 1 COR 1.

² Asiak. 5394/20.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ERITTELY

A. Yleistä

11. Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat käyneet komission ehdotuksen pohjalta neuvotteluja yhteisymmärrykseen pääsemiseksi.
12. Sen vuoksi neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa on muutettu komission alkuperäistä ehdotusta ja laadittu se osittain uudelleen Euroopan parlamentin kanssa saavutetun yhteisymmärryksen pohjalta.

B. Keskeiset poliittiset kysymykset

13. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta sisältää seuraavat keskeiset muutokset:

a) Soveltamisala

14. Neuvoston kannassa asetuksen soveltamisala esitetään selkeyden vuoksi artiklaosassa eikä liitteissä, kuten komissio alun perin ehdotti.

b) Toimivaltaisia viranomaisia koskevat vaatimukset

15. Koska tätä asetusta ei voida soveltaa tosiasiallisesti ennen kuin siinä säädetyt delegoidut säädökset ja täytäntöönpanosäädökset ovat tulleet voimaan, neuvoston kannassa selvennetään, miten delegoitujen säädösten ja täytäntöönpanosäädösten, jotka komission on määrä hyväksyä, hyväksymisen ajoitus ja toimivaltaisille viranomaisille asetettujen vaatimusten soveltamispäivä liittyvät toisiinsa. Neuvoston kannan mukaan toimivaltaisten viranomaisten on 30 kuukauden kuluttua siitä, kun ensimmäinen asetuksen 7 ja 8 artiklassa tarkoitetuista delegoiduista säädöksistä ja täytäntöönpanosäädöksistä on tullut voimaan, hyväksyttävä lakisääteiset tiedot, jotka asianomaiset talouden toimijat asettavat saataville sähköisessä muodossa.

c) Delegoidut säädökset ja täytäntöönpanosäädökset

16. Komissiolle siirrettävän toimivallan luonteen arvioinnin osalta neuvoston kannassa on jaoteltu eri artikloihin säännökset, jotka koskevat komission tehtäväksi annettua "yhteisen eFTI-tietojoukon ja tietojen saantia koskevien yhteisten menettelyjen ja sääntöjen" vahvistamista.
17. Siinä edellytetään erityisesti, että komissio vahvistaa "yhteisen eFTI-tietojoukon ja sen osajoukot" antamalla delegoituja säädöksiä (7 artikla) ja määrittelee "tietojen saantia koskevat yhteiset menettelyt ja säännöt" (8 artikla) antamalla täytäntöönpanosäädöksiä.
18. Neuvoston kannassa selvennetään, että komission on hyväksyttävä ensimmäinen tällainen delegoitu säädös ja täytäntöönpanosäädös viimeistään 30 kuukauden kuluttua asetuksen voimaantulopäivästä.

d) eFTI-alustoja koskevat toiminnalliset vaatimukset

19. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä eFTI-alustoja koskevien toiminnallisten vaatimusten yksityiskohtaiset määrittelyt. eFTI-järjestelmän pitämiseksi ajantasaisena neuvoston kannassa edellytetään, että komissio pyrkii näitä määrittelyjä laatiessaan varmistamaan eFTI-alustojen yhteentoimivuuden, ottamaan huomioon asiaankuuluvat olemassa olevat tekniset ratkaisut ja standardit sekä varmistamaan, että nämä määrittelyt pysyvät mahdollisimman teknologianeutraaleina.

e) Uudelleentarkastelu

20. Tämän asetuksen mahdollisten jatkotoimien selventämiseksi neuvoston kannassa on mukautettu komission ehdotuksessa olevaa uudelleentarkastelulauseketta.

21. Neuvoston kannassa on erityisesti i) muutettu asetuksen arviointia varten komissiolle asetetuksi määräajaksi 8,5 vuotta asetuksen voimaantulosta tai 4,5 vuotta soveltamisen alkamispäivästä ja ii) lisätty vaatimus, jonka mukaan komission on arvioitava, voidaanko lakisääteisten tietojen tallentamiseen ja käsittelyyn käytettävien eri alustojen välistä yhteentoimivuutta lisätä ja voisiko asetuksen soveltaminen sähköisin keinoin lakisääteisten tietojen asettamiseksi toimivaltaisten viranomaisten saataville olla pakollista talouden toimijoille. Tarvittaessa kyseiseen arviointiin on määrä liittää lainsäädäntöehdotus.

e) Voimaantulo ja soveltaminen

22. Neuvoston kannassa selkeytetään asetuksen soveltamisen määräaikoja ja edellytetään, että sitä aletaan soveltaa neljän vuoden kuluttua sen voimaantulosta, lukuun ottamatta 2 artiklan 2 kohdan, 5 artiklan 4 kohdan, 7 artiklan, 8 artiklan, 9 artiklan 2 kohdan ja 10 artiklan 2 kohdan säännöksiä.

IV LOPUKSI

23. Neuvoston kannassa korostetaan komission ehdotuksen päätavoitetta ja otetaan täysin huomioon neuvoston ja Euroopan parlamentin välisissä epävirallisissa neuvotteluissa komission tuella saavutettu kompromissi. Euroopan parlamentin esittämien tarkistusten osalta neuvosto toteaa, että osa niistä on jo joko asian puolesta, osin tai kokonaan sisällytetty neuvoston kantaan.
24. Näin ollen neuvosto katsoo, että sen ensimmäisen käsittelyn kanta vastaa tasapainoisella tavalla neuvottelujen tulosta ja on merkittävä edistysaskel kohti kuljetusalan digitalisointia, jonka avulla voidaan yksinkertaistaa hallintomenettelyjä ja parantaa kuljetusalan tehokkuutta.