

Brüssel, 13. märts 2020  
(OR. en)

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2018/0140 (COD)

---

5142/20  
ADD 1

TRANS 12  
MAR 6  
TELECOM 4  
MI 7  
COMER 2  
CYBER 3  
ENFOCUSTOM 3  
DATAPROTECT 4  
IA 2  
CODEC 17

## NÕUKOGU PÕHJENDUSTE KAVAND

---

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht, eesmärgiga võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) elektroonilise kaubaveoteabe kohta – Nõukogu põhjenduste kavand

---

### I. SISSEJUHATUS

1. 17. mail 2018 esitas komisjon espool nimetatud ettepaneku Euroopa Parlamendile ja nõukogule kolmanda paketi „Liikuvus Euroopas“ osana, mille eesmärk on muuta Euroopa liikuvussüsteem ohutumaks, puhtamaks, tõhusamaks ja kättesaadavamaks kõigi ELi kodanike huvides.
2. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee võttis oma arvamuse vastu 17. oktoobri 2018. aasta täiskogu istungil. Regioonide Komitee otsustas ettepaneku kohta arvamust mitte esitada.
3. Euroopa Parlament võttis esimese lugemise seisukoha vastu 12. märtsil 2019.

4. Nõukogu leppis ettepaneku suhtes kokku üldise lähenemisviisi 6. juuni 2019. aasta istungil.
5. 25. septembril 2019 alustati läbirääkimisi Euroopa Parlamendiga. Kolmas ja viimane mitteametlik kolmepoolne kohtumine toimus 26. novembril 2019 ning selle tulemusel saavutati üldine esialgne kokkulepe.
6. Alaliste esindajate komitee analüüsis esialgset kompromissteksti eesmärgiga saavutada kokkulepe 18. detsembril 2019<sup>1</sup>.
7. Euroopa Parlamendi transpordi- ja turismikomisjon hääletas sama esialgse kompromissteksti poolt 21. jaanuaril 2020. Euroopa Parlamendi transpordi- ja turismikomisjoni esimees saatis 23. jaanuaril alaliste esindajate komitee eesistujale kirja, milles märkis, et juhul kui nõukogu võtab kooskõlas üldise esialgse kokkuleppega vastu oma esimese lugemise seisukoha, soovib ta täiskogul võtta nõukogu seisukoht pärast õiguskeelelist kontrolli parlamendi teisel lugemisel muudatusteta vastu.
8. Nõukogu jõudis 18. veebruaril 2020 ettepaneku suhtes poliitilisele kokkuleppele,<sup>2</sup> eesmärgiga võtta vastu esimese lugemise seisukoht.
9. Pärast õiguskeelelist kontrolli võttis nõukogu 24. märtsil 2020 vastu esimese lugemise seisukoha dokumendis 5142/20 esitatud kujul.

## **II. EESMÄRK**

10. Ettepaneku üldine eesmärk on kehtestada ühtne õigusraamistik digitaalse kaubaveoteabe edastamiseks ja aidata seeläbi suurendada veosektori tõhusust.

---

<sup>1</sup> Dokumendid 14793/1/19 REV 1, 14793/19 ADD 1 ja 14793/1/19 REV 1 COR 1.

<sup>2</sup> 5394/20.

### **III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS**

#### **A. Üldist**

11. Komisjoni ettepaneku põhjal on parlament ja nõukogu pidanud läbirääkimisi eesmärgiga jõuda kokkuleppele.
12. Seega muudab nõukogu esimese lugemise seisukoht komisjoni algset ettepanekut, sõnastades selle osaliselt ümber Euroopa Parlamendiga saavutatud kokkuleppe alusel.

#### **B. Peamised poliitilised küsimused**

13. Nõukogu esimese lugemise seisukoht sisaldab järgmisi olulisi muudatusi:

##### ***a) Kohaldamisala***

14. Nõukogu seisukohas selgitatakse selguse huvides määruse kohaldamisala selle regulatiivosas ja mitte lisades, nagu komisjon algselt välja pakkus.

##### ***b) Nõuded pädevatele asutustele***

15. Kuna käesolevat määrust ei saa kohaldada enne, kui selles ette nähtud delegeeritud õigusaktid ja rakendusaktid on jõustunud, selgitatakse nõukogu seisukohas seost komisjoni poolt vastu võetavate delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktide vastuvõtmise aja ning pädevatele asutustele esitatavate nõuete kohaldamise alguskuupäeva vahel. Täpsemalt on seisukohas sätestatud, et pädevad asutused on kohustatud vastu võtma õigusnormidega ette nähtud teavet, mille asjaomased ettevõtjad on teinud elektrooniliselt kättesaadavaks 30 kuud pärast seda, kui jõustub esimene määruse artiklites 7 ja 8 osutatud delegeeritud õigusaktidest või rakendusaktidest.

**c) Delegeeritud õigusaktid ja rakendusaktid**

16. Seoses komisjonile antavate volituste laadi hindamisega on sätted, mis on seotud ühtse eFTI andmekogu, juurdepääsukorra ja -eeskirjade kehtestamisega komisjoni poolt, jagatud nõukogu seisukohas eraldi artikliteks.
17. Eelkõige on ette nähtud, et komisjon kehtestab delegeeritud õigusaktidega „ühtse eFTI andmekogu ja alamandmekogud“ (artikkel 7) ning määratleb rakendusaktidega ühtse eFTI andmekogu, juurdepääsukorra ja -eeskirjad (artikkel 8).
18. Nõukogu seisukohas täpsustatakse, et komisjon peab esimesed sellised delegeeritud õigusaktid ja rakendusaktid vastu võtma hiljemalt 30 kuud pärast määruse jõustumist.

**d) eFTI keskkondade funktsionaalsed nõuded**

19. Komisjon võtab eFTI keskkondade funktsionaalsete nõuete kohta rakendusaktidega vastu üksikasjalikud kirjeldused. eFTI süsteemi ajakohastamiseks nähakse nõukogu seisukohas ette, et komisjon püüab nimetatud kirjelduste väljatöötamisel tagada eFTI keskkondade koostalitlusvõime, võtta arvesse asjakohaseid olemasolevaid tehnilisi lahendusi ja standardeid ning tagada, et need kirjeldused jääksid võimalikult suures ulatuses tehnoloogiliselt neutraalseks.

**e) Läbivaatamine**

20. Selleks, et selgitada käesoleva määruse võimalikke järelmeetmeid, kohandatakse nõukogu seisukohas komisjoni ettepanekus ette nähtud läbivaatamisklauslit.

21. Eelkõige sisaldab nõukogu seisukoht järgmist i) kohandatakse määruse hindamiseks komisjonile antud tähtaega (8,5 aastat pärast määruse jõustumist või 4,5 aastat pärast määruse kohaldamise alguskuupäeva) ning ii) lisatakse nõue, et komisjon esitab hinnangu selle kohta, kas õigusnormidega ette nähtud teabe salvestamiseks ja töötlemiseks kasutatavate eri keskkondade vahel oleks võimalik luua täiendav koostalitlusvõime, ning selle kohta, kas võiks olla kohustuslik määruse kohaldamine selles osas, et ettevõtjad peavad tegema õigusnormidega ette nähtud teabe pädevatele asutustele kättesaadavaks elektrooniliselt. Vajaduse korral nähakse ette, et sellele hinnangule lisatakse seadusandlik ettepanek.

*e) Jõustumine ja kohaldamine*

22. Nõukogu seisukohas selgitatakse käesoleva määruse kohaldamise ajakava ja nähakse ette, et seda hakatakse kohaldama neli aastat pärast selle jõustumist, välja arvatud artikli 2 lõike 2, artikli 5 lõike 4, artikli 7, artikli 8, artikli 9 lõike 2 ja artikli 10 lõike 2 sätted.

#### **IV. KOKKUVÕTE**

23. Nõukogu seisukohas rõhutatakse komisjoni ettepaneku peamist eesmärki ning see kajastab täielikult kompromissi, milleni jõuti nõukogu ja Euroopa Parlamendi vahelistel mitteametlikel läbirääkimistel, mis toimusid komisjoni toetusel. Nõukogu on Euroopa Parlamendi muudatusettepanekute suhtes arvamusel, et nõukogu ühises seisukohas on juba kas põhimõtteliselt, osaliselt või täielikult arvestatud teatava osa Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutega.
24. Nõukogu usub seega, et tema esimese lugemise seisukoht kujutab endast läbirääkimiste tasakaalustatud tulemust ja on oluline samm transpordisektori digitaliseerimise suunas, mis toob kaasa lihtsamad haldusmenetlused ja suurema tõhususe transpordisektoris.